

Приложение №2
к муниципальной программе Шатурского муниципального района
«Муниципальное управление Шатурского муниципального района на 2015-2019 годы»

Подпрограмма II «Управление муниципальными финансами»
ПАСПОРТ
подпрограммы

Наименование подпрограммы	Управление муниципальными финансами					
Цели подпрограммы	Повышение качества управления муниципальными финансами					
Заказчик подпрограммы	Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района					
Задачи подпрограммы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Шатурского муниципального района Повышение эффективности бюджетных расходов Шатурского муниципального района Совершенствование системы управления муниципальным долгом Шатурского муниципального района					
Сроки реализации подпрограммы	2015-2019 годы					
Источники финансирования подпрограммы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2015	2016	2017	2018	2019
Средства бюджета Шатурского муниципального района	48975	12000	5000	5000	13290	13685
Всего	48975	12000	5000	5000	13290	13685
Планируемые результаты реализации подпрограммы	Ежегодный прирост доли налоговых и неналоговых доходов бюджета Шатурского муниципального района (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета Шатурского муниципального района (без учета субвенций), % (до 1 процента в 2019 году);					
	Ежегодное снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета Шатурского муниципального района, % (до 0 процентов в 2019 году);					
	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов Шатурского муниципального района на оплату труда (включая начисления на оплату труда) (да);					
	Отношение дефицита бюджета Шатурского муниципального района к доходам бюджета, рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, % (менее 10 процентов в 2015-2019 годах);					
	Снижение долговой нагрузки на бюджет Шатурского муниципального образования (отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета Шатурского муниципального района без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), % (до 19,5 процента к 2019 году).					

1.2 Характеристика проблемы в сфере управления муниципальными финансами Шатурского муниципального района и прогноз развития ситуации с учетом реализации Подпрограммы

Подготовка, принятие и предстоящая реализация Подпрограммы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики, развития стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, более широким применением экономических методов управления, разработкой комплекса мер, направленных на сокращение издержек в бюджетном секторе Шатурского муниципального района, совершенствованием системы управления муниципальным долгом Шатурского муниципального района.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, переход от «управления затратами» к «управлению результатами» - это одна из стратегических целей бюджетной политики Шатурского муниципального района.

Основными направлениями деятельности по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Шатурского муниципального района являются проведение эффективной и стабильной политики, направленной на мобилизацию доходов Шатурского муниципального района, формирование «программного» бюджета, качественное исполнение бюджета Шатурского муниципального района, управление муниципальным долгом.

Инструментами, обеспечивающими повышение качества управления муниципальными финансами Шатурского муниципального района, являются:

1. Приоритеты политики Шатурского муниципального района по мобилизации доходов направлены на поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Шатурского муниципального района, стимулирование предпринимательской деятельности, в том числе развитие малого бизнеса, формирование благоприятного инвестиционного климата в основных отраслях экономики.

Мобилизация доходов планируется по следующим основным направлениям:

- повышение эффективности использования имущественного комплекса, находящегося в собственности муниципального района;
- проведение на постоянной основе мероприятий по взысканию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, в том числе с применением мер принудительного взыскания;
- осуществление мероприятий с организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, имеющими задолженность по налогам и сборам в бюджеты все уровней;
- проведение мероприятий по выявлению и постановке на учет налогоплательщиков в налоговые органы;
- привлечение к уплате налога на доходы физических лиц организаций, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории района;
- прогнозирование и исполнение бюджета Шатурского муниципального района, в том числе усиление администрирования доходов в части полноты и своевременности осуществления платежей в бюджет и уточнения невыясненных платежей;
- осуществление контроля за выполнением трехстороннего соглашения между администрацией муниципального района, объединением профессиональных союзов и работодателями в части установленного минимального размера заработной платы и размера средней заработной платы.

2. Реализация программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Шатурского муниципального района.

Применение программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Шатурского муниципального района приведет к повышению эффективности расходования бюджетных средств, увеличению эффективности управления результатами,

увязке стратегических целей с распределением бюджетных средств и достижением результатов.

Построение программно-целевого бюджета Шатурского муниципального района должно основываться на:

- интеграции бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития Шатурского муниципального района;
- внедрении программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной муниципальной власти Шатурского муниципального района;
- обеспечении сбалансированности и социальной направленности бюджета Шатурского муниципального района при сохранении высокой степени долговой устойчивости, осуществлении экономически обоснованной заемной политики;
- повышении результативности использования средств бюджета Шатурского муниципального района, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений Шатурского муниципального района и повышение качества оказываемых ими услуг.

3. Основными мероприятиями по повышению качества исполнения бюджета Шатурского муниципального района по расходам должны стать:

- безусловное выполнение расходных обязательств бюджета Шатурского муниципального района;
- формирование системы мониторинга бюджетных обязательств получателей бюджетных средств;
- обеспечение доступности и достоверности оперативной информации об исполнении бюджета Шатурского муниципального района в режиме реального времени для принятия управленческих решений;
- организация и развитие системы внутреннего финансового контроля;
- обеспечение доступности информации об использовании средств бюджета Шатурского муниципального района.

4. Совершенствование работы с долговыми обязательствами Шатурского муниципального района.

В 2015-2019 годах муниципальная долговая политика администрации Шатурского муниципального района, как и ранее, будет строиться на принципах безусловного исполнения долговых обязательств Шатурского муниципального района в полном объеме и в установленный срок. При этом будет решаться задача по снижению уровня муниципального долга Шатурского муниципального района к соответствующим доходам бюджета Шатурского муниципального района.

Эффективное решение задачи по минимизации расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга Шатурского муниципального района, будет осуществляться путем целенаправленного воздействия на структуру долговых обязательств (по срокам, используемым инструментам, процентным ставкам) при одновременном решении задачи по увеличению срочности долговых обязательств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Шатурского муниципального района обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности исполнительных органов муниципальной власти Шатурского муниципального района по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории Шатурского муниципального района, увеличению их доступности и качества.

2.2 Цели и задачи Подпрограммы

Цель Подпрограммы – повышение качества управления муниципальными финансами.

Задачи Подпрограммы:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Шатурского муниципального района;
- повышение эффективности бюджетных расходов Шатурского муниципального района;
- совершенствование системы управления муниципальным долгом Шатурского муниципального района.

Решение задач Программы в течение 2015-2019 годов будет осуществляться путем выполнения мероприятий, предусмотренных п.5.2 Подпрограммы.

3.2 Сведения о муниципальном заказчике, исполнителях и разработчике подпрограммы.

Муниципальным заказчиком, разработчиком и исполнителем подпрограммы является финансовое управление администрации Шатурского муниципального района.

4. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы «Управление муниципальными финансами» муниципальной программы Шатурского муниципального района «Муниципальное управление на период 2015-2019 годов»

Наименование мероприятия подпрограммы	Источник финансирования	Расчет необходимых финансовых ресурсов на реализацию мероприятия	Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятия, в том числе по годам
Повышение эффективности бюджетных расходов			
Резервные средства бюджета муниципального образования	Средства бюджета Шатурского муниципального района	На основе динамики объема резервных средств прошлых периодов и не более 3 процентов от общего утвержденного объема расходов бюджета	Всего – 48975 тыс. рублей, в том числе по годам: 2015 год – 12000 тыс. рублей; 2016 –год– тыс. рублей; 2017 год – 8126 тыс. рублей; 2018 год – 8540 тыс. рублей; 2019 год – 8945 тыс. рублей.
Совершенствование системы управления муниципальным долгом Шатурского муниципального района			
Проведение мониторинга условий предоставления кредитных ресурсов	Средства бюджета Шатурского муниципального района	$P_{крі} = O_i * P_{проці} / T * T_{дні},$ <p>Где $P_{крі}$ – сумма расходов на обслуживание кредитов в соответствии с кредитными договорами (соглашениями); O_i - объем кредита в соответствии с кредитным договором (соглашением), $P_{проці}$ – процентная ставка по кредиту, установленная кредитным договором (соглашением); T – количество дней в году (365 или 366дней); $T_{дні}$ – количество дней обслуживания кредита в соответствующем финансовом году в соответствии с кредитным договором (соглашением) (от 1 до 365/366 дней).</p>	Всего - 24040 тыс. рублей, в том числе по годам: 2015 год– 4900 тыс. рублей; 2016 год – 4850 тыс. рублей; 2017 год – 4800 тыс. рублей; 2018 год – 4750 тыс. рублей; 2019 год – 4740 тыс. рублей.

5. Перечень мероприятий подпрограммы "Управление муниципальными финансами"

N п/п	Мероприятия по реализации подпрограммы	Перечень стандартных процедур, обеспечивающих выполнение мероприятия с указанием предельных сроков их исполнения	Источники финансирова ния	Срок исполне ния меропри ятия	Объем финансиров ания мероприяти я в текущем финансовом году (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)					Ответственн ый за выполнение мероприятия подпрограм мы	Планируемые результаты выполнения мероприятий подпрограммы
							2015	2016	2017	2018	2019		
Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Шатурского муниципального района			Итого										
			Средства бюджета Шатурского муниципальн ого района (далее- СБШМР)										
1.1.	Осуществление краткосрочного прогнозирования поступления доходов в бюджет Шатурского муниципального района	1.Осуществление мониторинга ежедневных поступлений налоговых и неналоговых доходов. Срок - ежегодно, на следующий рабочий день текущего финансового года. 2.Осуществление мониторинга ежемесячных поступлений налоговых и неналоговых доходов. Срок - ежегодно, в пятидневный срок после окончания отчетного месяца текущего финансового года. 3.Формирования прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шатурского	СБШМР	2015- 2019 годы			В пределах средств, выделенных на содержание органов администрации Шатурского муниципального района					Финансовое управление администра ции Шатурского муниципаль ного района	Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Шатурского муниципального района в разрезе ежедневных, ежемесячных поступлений

		муниципального района на предстоящий месяц с разбивкой по дням. Срок – ежегодно, до 1 числа месяца на который составляется прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов текущего финансового года.							
1.2	Установление ответственности за выполнение плана по мобилизации доходов Шатурского муниципального района со стороны главных администраторов доходов Шатурского муниципального района	1.Подготовка проекта нормативного акта. Срок - до 1 марта 2015 года. 2.Выявление организаций, имеющих задолженность в бюджеты всех уровней. Срок - ежегодно до 31 декабря текущего финансового года. 3.Подготовка (при необходимости) материалов для рассмотрения организаций, имеющих задолженность, на заседании комиссии по мобилизации доходов. Срок - ежегодно до 31 декабря текущего финансового года.	СБШМР	2015			В пределах средств, выделенных на содержание органов администрации Шатурского муниципального района	Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Нормативный акт органа местного самоуправления. 2.Ежегодный прирост доли налоговых и неналоговых доходов бюджета Шатурского муниципального района (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета Шатурского муниципального района (за исключением субвенций).
1.3	Утверждение методики прогнозирования доходов бюджета Шатурского муниципального района	Разработка методики прогнозирования доходов бюджета Шатурского муниципального района	СБШМР	2015			В пределах средств, выделенных на содержание органов администрации Шатурского муниципального района	Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Методика прогнозирования доходов бюджета Шатурского муниципального района
1.4	Равномерное финансирование	1.Качественное планирование	СБШМР	2015-2019			В пределах средств, выделенных на содержание органов администрации Шатурского	Финансовое управление	Отношение дефицита бюджета

	расходов бюджета Шатурского муниципального района в течение финансового года	финансирования расходных обязательств Шатурского муниципального района. Срок - ежегодно в соответствии с нормативными правовыми актами. 2.Своевременное и в полном объеме исполнение расходных обязательств бюджета Шатурского муниципального района. Срок - ежегодно в течение очередного финансового года.					муниципального района					администрации Шатурского муниципального района	Шатурского муниципального района к доходам бюджета Шатурского муниципального района, рассчитанной в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.3.Равномерное финансирование расходных обязательств бюджета Шатурского муниципального района в течение финансового года
2.	Задача 2. Повышение эффективности бюджетных расходов Шатурского муниципального района		Итого	2015-2019	8969	24485	7000	0	0	8540	8945	Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета Шатурского муниципального района
			СБШМР		8969	24485	7000	0	0	8540	8945		
2.1	Проведение мониторинга кредиторской задолженности казенных учреждений (на ежеквартальной основе по данным оперативной отчетности), бюджетных и автономных учреждений (на	1.Анализ сложившейся кредиторской задолженности главного распорядителя (получателей)средств бюджета Шатурского муниципального района. Срок - ежегодно в течение текущего финансового года. 2. Подготовка предложений по источникам ее погашения за счет	СБШМР	2015-2019			В пределах средств, выделенных на содержание органов администрации Шатурского муниципального района					Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов Шатурского муниципального

	ежегодной основе по данным отчетов о результатах деятельности и использования закрепленного имущества)	перераспределения утвержденных бюджетных ассигнований. Срок - ежегодно в течение текущего финансового года.											района на оплату труда (включая начисление на оплату труда
2.2	Разработка критериев по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств	Разработка и утверждение критериев по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств	СБШМР	2015-2019			В пределах средств, выделенных на содержание органов администрации Шатурского муниципального района					Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Ежегодное снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета Шатурского муниципального района.
2.3	Утверждение планов повышения эффективности бюджетных расходов	Разработка и утверждение планов повышения эффективности бюджетных расходов	СБШМР	2015-2019			В пределах средств, выделенных на содержание органов администрации Шатурского муниципального района					Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Ежегодное снижение доли просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета Шатурского муниципального района.
2.4	Резервные средства бюджета Шатурского муниципального района	Подготовка проектов распоряжений администрации Шатурского муниципального района. Срок - ежегодно до 31 декабря теку	Итого	2015-2019	8969	24485	7000	0	0	8540	8945	Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Обеспечение финансирования непредвиденных мероприятий за счет средств бюджета Шатурского муниципального района
			СБШМР		8969	24485	7000	0	0	8540	8945		
3.	Задача 3. Совершенствование системы управления муниципальным долгом		Итого	2015-2019	6100	24490	5000	5000	5000	4750	4740		
			СБШМР		6100	24490	5000	5000	5000	4750	4740		

	Шатурского муниципального района												
3.1	Обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств	Осуществление контроля по срокам и резервирование соответствующих средств	СБШМР	2015-2019								Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	Снижение долговой нагрузки на бюджет Шатурского муниципального района (отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов бюджета Шатурского муниципального района без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в 2015 году - до 20,0 процентов, в 2016 году - до 19,8 процентов, в 2017 году до 19,7 процентов, в 2018 году - до 19,6 процентов, в 2019 году - до 19,5 процентов.
3.2	Проведение оценки действующих долговых обязательств муниципального образования, в том числе с группировкой по видам заимствований, срокам их погашения за последние три отчетных года и текущий финансовый год	Проведение оценки действующих долговых обязательств муниципального образования, в том числе с группировкой по видам заимствований, срокам их погашения за последние три отчетных года и текущий финансовый год	СБШМР	2015-2019								Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	
3.3	Проведение анализа графика платежей по погашению долговых обязательств Шатурского муниципального района с учетом оценки возможности погашения действующих и новых планируемых заимствований.	Проведение анализа графика платежей по погашению долговых обязательств Шатурского муниципального района с учетом оценки возможности погашения действующих и новых планируемых заимствований.	СБШМР	2015-2019								Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	
3.4	Принятие	Мониторинг процедур	СБШМР	2015-								Финансовое	

	порядка об осуществлении рефинансирования Шатурским муниципальным районом действующих долговых обязательств в целях улучшения существующих условий заимствований и снижение стоимости заимствований	размещения заказов муниципальными районами на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями на постоянной основе.		2019								управление администрации Шатурского муниципального района	
3.5	Проведение мониторинга условий предоставления кредитных ресурсов коммерческими банками	Мониторинг процедур размещения заказов муниципальными районами на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями на постоянной основе.	Итого	2015-2019	6100	24490	5000	5000	5000	4750	4740	Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района	
			СБШМР		6100	24490	5000	5000	5000	4750	4740		
	Итого по подпрограмме		Итого		15069	48975	12000	5000	5000	13290	13685		
			СБШМР		15069	48975	12000	5000	5000	13290	13685		