

Отчет о результатах деятельности финансового управления администрации Шатурского муниципального района Московской области за 2014 год

Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района Московской области (далее – финансовое управление) является финансовым органом администрации и осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность на территории Шатурского муниципального района Московской области (далее – Шатурский муниципальный район) в финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах, а также координацию деятельности в указанных сферах органов местного самоуправления муниципального района и поселений, органов администрации и муниципальных учреждений.

В своей деятельности финансовое управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом Московской области, законами Московской области, правовыми актами Губернатора Московской области и Правительства Московской области, Уставом Шатурского муниципального района, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Шатурского муниципального района, положением о финансовом управлении, стандартом СТА ПУ.06.2008 «Управление муниципальными финансами».

Основными бюджетными полномочиями финансового управления являются организация составления и исполнения бюджета Шатурского муниципального района и консолидированного бюджета Шатурского муниципального района.

Финансовое управление осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, государственными органами Московской области, органами местного самоуправления Шатурского муниципального района, органами администрации Шатурского муниципального района, организациями независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, индивидуальными предпринимателями.

Показатели проекта бюджета Шатурского муниципального района на 2014 год базировались на умеренно оптимистическом прогнозе социально-экономического развития Шатурского муниципального района на 2014-2016 годы, предполагающего реализацию мер по стимулированию экономического роста и модернизации, а также с учетом изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Московской области.

Все этапы бюджетного процесса (утверждение, уточнение, исполнение бюджета района, ведение бюджетного учета и составление отчетности) проведены в 2014 году в порядке, утвержденном Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Шатурском

муниципальном районе. Вопросы утверждения бюджета Шатурского муниципального района и отчета о его исполнении вынесены на публичные слушания. В Совет депутатов Шатурского муниципального района для утверждения материалы представлены в установленные сроки.

В соответствии с бюджетным законодательством утверждена бюджетная роспись расходов на 2014 год, кассовый план бюджета Шатурского муниципального района, реестр расходных обязательств.

В течение 2014 года проведено четыре уточнения показателей бюджета района.

Финансовое управление в 2014 году осуществляло отдельные бюджетные полномочия финансовых органов 5 поселений в части осуществления составления и исполнения бюджета на основе соглашений, а именно: городского поселения Мишеронский, городского поселения Черусти, сельского поселения Кривандинское, сельского поселения Пышлицкое, сельского поселения Радовицкое.

Исполнение консолидированного бюджета Шатурского муниципального района за 2014 год сложилось следующим образом:

- бюджет муниципального района по доходам исполнен в сумме 1 846 871 тыс. рублей (с учетом средств, переданных в бюджет района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий, в сумме 111 474 тыс. рублей);

- бюджеты поселений по доходам исполнены в сумме на 1 008 475 тыс. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Шатурского муниципального района за 2014 год исполнены в сумме 1889715 тыс. рублей, или на 98,6 процента к плановым назначениям.

При исполнении бюджета Шатурского муниципального района в 2014 году предусматривались следующие приоритеты: оплата труда работников муниципальных учреждений, выполнение социальных обязательств, оплата коммунальных услуг, оплата расходов на питание детей в образовательных учреждениях, обеспечение повышения фонда оплаты труда работников учреждений образования и культуры до уровней, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Контрольно-счетной палатой Шатурского муниципального района проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2014 год. Нарушений не выявлено. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Шатурского муниципального района сдан в Министерство финансов Московской области в установленные сроки. Замечаний нет.

Решением Совета депутатов от 27.05.2015 № 3/10 утвержден отчет об исполнении бюджета Шатурского муниципального района за 2014 год по доходам в сумме 1 846 871 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 889 715 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 42 844 тыс. рублей и остатками средств на 01.01.2015 года в сумме 10 634 тыс. рублей.

В 2014 году были внесены изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации и Московской области. В

результате изменился порядок зачисления отдельных налоговых доходов, что повлекло снижение объема налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2013 годом в сумме на 175 011 тыс. рублей или на 18,8 процента.

В целях исполнения доходной части бюджета и снижения уровня недоимки, а также в рамках реализации мероприятий, предусмотренных планом мобилизации доходов в бюджет Шатурского муниципального района на 2014 год, предпринято следующее:

организовано и проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Московской области, на которых рассмотрено финансовое состояние, выявлены причины и выработаны рекомендации 57 предприятиям и организациям, 5 индивидуальным предпринимателям и 5 физическим лицам. Это позволило дополнительно получить в бюджеты всех уровней 16 889 тыс. рублей;

в течение всего года проводилась работа по уточнению принадлежности невыясненных поступлений. Всего за 2014 год разъяснено платежей в бюджет Шатурского муниципального района на сумму 192 600 тыс. рублей;

в рамках осуществления контроля за пополнением бюджета района и поселений администраторам доходов направлено 27 писем о необходимости уточнения невыясненных поступлений в соответствующий бюджет.

В результате проведенных мероприятий удалось улучшить показатель процессов администрации Шатурского муниципального района «доля собственных доходов местного бюджета (за исключением безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями) в общем объеме доходов бюджета муниципального образования» на 2,9 процента к запланированному значению.

В течение года материалы по бюджету района (проект, утвержденный бюджет, квартальные отчеты об исполнении бюджета и годовой отчет об исполнении бюджета Шатурского муниципального района) были опубликованы в средствах массовой информации и размещены на официальном сайте администрации.

Бюджетная политика при исполнении консолидированного бюджета Шатурского муниципального района за 2014 год по расходам была ориентирована на режим жесткой экономии бюджетных средств, повышение результативности бюджетных расходов, сохранение социальной направленности бюджета.

В 2014 году в Шатурском муниципальном районе происходили изменения в сети учреждений. Вновь созданы два бюджетных учреждения, одно из них образовано путем слияния ДООУ и школы. В результате чего, в районе на 01.01.2015 года функционируют 12 автономных учреждений, 8 казенных и 58 бюджетных учреждений.

Разработаны и сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальных учреждений.

Итоги исполнения бюджета свидетельствуют о социальной направленности бюджетных расходов. Расходы на социальную сферу составили в 2014 году в сумме 1599036 тыс. рублей или 85,6 процента всех расходов консолидированного бюджета района (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2014 год, были сформированы исходя из реализации первоочередных задач, необходимых для обеспечения социальной и экономической стабильности в районе.

Все расходы бюджета Шатурского муниципального района осуществлялись исходя из наличия ассигнований и принятых бюджетных обязательств.

В течение 2014 года заработная плата работникам муниципальных учреждений выплачивалась в установленные сроки и в полном объеме, задолженность по заработной плате отсутствует.

Полностью выполнены бюджетные обязательства по основным статьям расходов в образовании, культуре, здравоохранении, жилищно-коммунальном хозяйстве.

По разделу 07 «Образование» при уточненном годовом плане 1212979 тыс. рублей, направлено на расходы 1207146 тыс. рублей или 99,5 процента.

По разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура» средства освоены на 99,5 процента. При плане 127130 тыс. рублей, направлено на расходы 126519 тыс. рублей. По разделу 09 «Здравоохранение» при уточненном плане 160759 тыс. рублей направлено на расходы 155958 тыс. рублей или 97,0 процента.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов в 2014 году - продолжение внедрения программно-целевого метода бюджетного планирования, который реализуется путем принятия муниципальных программ.

В 2014 году в бюджете Шатурского муниципального района предусмотрен план по 13 муниципальным программам, реализуемым за счет средств бюджета района, в сумме 1532945 тыс. рублей. Исполнение составило за отчетный год — 1511029 тыс. рублей или 80,0 процентов от общей суммы расходов бюджета, произведенных в 2014 году. Исполнение районного бюджета и бюджетов поселений в 2014 году осуществлялось в условиях открытия, ведения и обслуживания 17 лицевых счетов казенных, 137 лицевых счетов бюджетных и 23 лицевых счетов автономных учреждений в финансовом управлении администрации Шатурского муниципального района.

Ведется учет расходов по всем целевым субсидиям и субвенциям. Ежемесячно проводится мониторинг расходования, наличия остатков и установления потребности в межбюджетных трансфертах, предоставленных из областного и федерального бюджетов, а также Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства. В течение года были разработаны методические рекомендации и письма по вопросам составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета в муниципальных

учреждениях. А также были подготовлены материалы для проведения публичных слушаний по годовому отчету и по проекту районного бюджета и бюджетов поселений на 2015 год.

Ежедневно осуществлялся предварительный и текущий контроль расходования бюджетных средств, соблюдалась процедура санкционирования оплаты денежных обязательств казенных учреждений. В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации лицевые счета бюджетным и автономным учреждениям велись согласно порядка, установленного Постановлением администрации Шатурского муниципального района от 28.12.2012 №3453. Принято на учет 2249 бюджетных обязательств по муниципальным контрактам (договорам). Обработано и передано в банк через систему Электронного документооборота с УФК – 78 тыс. платежных поручений. Обработано банковских выписок – в том числе в системе Электронного документооборота с УФК в количестве 2581 штук. Принято 2 заявления на открытие лицевого счета автономному учреждению, 6 заявлений на открытие лицевых счетов бюджетным учреждениям и 1 заявление на открытие лицевого счета казенному учреждению, 4 заявления на закрытие лицевых счетов бюджетным учреждениям. Принято к исполнению 5 исполнительных документов, предусматривающие обращение взыскания на средства местного бюджета и на средства бюджетных учреждений. Подготовлено 4 квартальных отчета о результатах проведенного анализа расходования электроэнергии в бюджетных учреждениях.

В течение года проведено четыре совещания с работниками централизованных бухгалтерий и учреждений по составлению отчетности в процессе исполнения бюджета.

В рамках исполнения Целей финансового управления на 2014 год проведено три самостоятельных проверки муниципальных учреждений по вопросу эффективного расходования бюджетных средств.

В целях приведения в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации нормативных актов поселений по местным налогам, разработаны и направлены в поселения проекты решений Советов депутатов поселений о внесении изменений в решения о земельном налоге и налоге на имущество физических лиц. Осуществлен контроль за публикацией принятых изменений, а также направлены копии нормативных актов поселений в МРИ ФНС России №4 по Московской области.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета позволило оценить выполнение расходных обязательств района, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений.

В летний период 2014 года проводилась работа по организации отдыха детей в каникулярное время. Разработаны нормативные акты по вопросам оздоровления детей, принимали участие в работе районной комиссии по

организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. За летний период 2014 года профинансировано 55 путевок для детей в АУ Центр «Изумрудный» и 1606 путевок в оздоровительные лагеря дневного пребывания. Общая сумма расходов сложилась в сумме 8509 тыс. рублей.

В 2014 году подготовлено 123 распоряжения администрации Шатурского муниципального района «О выделении денежных средств из бюджета Шатурского муниципального района», а также, 286 писем с ответами на письма и жалобы, поступающие с визами от администрации муниципального района, и непосредственно в финансовое управление. Сформировано 1535 уведомлений о перераспределении ассигнований между статьями, кварталами и бюджетополучателями в ходе изменений в роспись бюджета в виде корректировок росписи бюджета, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования. Доведено до бюджетополучателей 1362 уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования на год и уведомлений об изменении бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования на 2014 год. Осуществлялась подготовка и оформление 282 заявок и пакетов документов для получения субвенций и субсидий из областного бюджета.

В рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении порядка представления информации государственными (муниципальными) учреждениями, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» финансовый орган координировал работу по размещению информации на сайте ГМУ о муниципальных заданиях и планах финансово-хозяйственной деятельности бюджетными и автономными учреждениями района.

В целях повышения качества муниципальными финансами, в рамках муниципальной программы Шатурского муниципального района «Повышение качества управления муниципальными финансами Шатурского муниципального района на период 2014-2018 годов», была установлена автоматизированная система, которая объединяет процессы проектирования, исполнения и анализа бюджета Шатурского муниципального района в единое целое и повышает доступность информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления. Данная система позволяет сформировать единое пространство, включающее всех участников бюджетного процесса, обеспечивает интеграцию с создаваемыми и имеющимися информационными системами и ресурсами, содержащими, в том числе, информацию об организациях муниципального сектора, муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности муниципальных учреждений Шатурского муниципального района.

Приоритетными направлениями в деятельности финансового

управления администрации Шатурского муниципального района на среднесрочную перспективу являются:

- дальнейшая реализация программно-целевых принципов планирования бюджета:
- обеспечение финансовой гибкости и устойчивости бюджета, снижение объема дефицита бюджета и долговой нагрузки на бюджет;
- обеспечение прозрачности и публичности информации посредством составления и публикации бюджета Шатурского муниципального района и отчета о его исполнении в доступной для граждан форме в соответствии с рекомендациями, утвержденными Приказом Минфина России, Министерства регионального развития РФ и Министерства экономического развития РФ от 22.08.2013 №86н, 357, 468.

Начальник финансового управления

Р.С. Петряев.