

Отчет о результатах деятельности финансового управления администрации Шатурского муниципального района Московской области за 2015 год

Финансовое управление администрации Шатурского муниципального района Московской области (далее – финансовое управление) является финансовым органом администрации и осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность на территории Шатурского муниципального района Московской области (далее – Шатурский муниципальный район) в финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах, а также координацию деятельности в указанных сферах органов местного самоуправления муниципального района и поселений, органов администрации и муниципальных учреждений.

В своей деятельности финансовое управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом Московской области, законами Московской области, правовыми актами Губернатора Московской области и Правительства Московской области, Уставом Шатурского муниципального района, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Шатурского муниципального района, положением о финансовом управлении, стандартом СТА ПУ.06.2008 «Управление муниципальными финансами».

Основными бюджетными полномочиями финансового управления являются организация составления и исполнения бюджета Шатурского муниципального района и консолидированного бюджета Шатурского муниципального района.

Финансовое управление осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, государственными органами Московской области, органами местного самоуправления Шатурского муниципального района, органами администрации Шатурского муниципального района, организациями независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, индивидуальными предпринимателями

Показатели проекта бюджета Шатурского муниципального района на 2015 год базировались на умеренно оптимистическом прогнозе социально-экономического развития Шатурского муниципального района на 2015-2017 годы, предполагающего реализацию мер по стимулированию экономического роста и модернизации, а также с учетом изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Московской области.

Все этапы бюджетного процесса (утверждение, уточнение, исполнение бюджета района, ведение бюджетного учета и составление отчетности) проведены в 2015 году в порядке, утвержденном Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Шатурском

муниципальном районе. Вопросы утверждения бюджета Шатурского муниципального района и отчета о его исполнении вынесены на публичные слушания. В Совет депутатов Шатурского муниципального района для утверждения материалы представлены в установленные сроки.

В соответствии с бюджетным законодательством утверждена бюджетная роспись расходов на 2015 год, кассовый план бюджета Шатурского муниципального района, реестр расходных обязательств.

Бюджет Шатурского муниципального района на 2015 год сформирован на три года (очередной финансовый год и плановый период) с использованием программно-целевого принципа, предусматривающего расходы на оказание муниципальных услуг, содержание и развитие муниципальных учреждений в соответствии с принятыми 12 муниципальными программами Шатурского муниципального района.

В течение 2015 года проведено пять уточнений показателей бюджета района.

Финансовое управление в 2015 году осуществляло отдельные бюджетные полномочия финансовых органов 6 поселений в части осуществления составления и исполнения бюджета на основе соглашений, а именно: городского поселения Мишеронский, городского поселения Черусти, сельского поселения Дмитровское, сельского поселения Кривандинское, сельского поселения Пышлицкое, сельского поселения Радовицкое.

В целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований на официальном сайте Шатурского муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещены аналитические материалы, содержащие основные положения бюджета в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме.

Исполнение бюджета Шатурского муниципального района за 2015 год сложилось следующим образом:

- бюджет муниципального района по доходам исполнен в сумме 1762230,7 тыс. рублей (с учетом средств, переданных в бюджет Шатурского муниципального района из бюджетов поселений, на осуществление части полномочий в сумме 43454,1 тыс. рублей);

- бюджеты поселений по доходам исполнены в сумме на 749738,0 тыс. рублей (с учетом средств, переданных из бюджета Шатурского муниципального района бюджетам поселений, на осуществление части полномочий в сумме 149452,2 тыс. рублей).

Расходы бюджета Шатурского муниципального района за 2015 год исполнены в сумме 1782500 тыс. рублей, или на 98,7 процента к плановым назначениям.

При исполнении бюджета Шатурского муниципального района в 2015 году предусматривались следующие приоритеты: оплата труда работников

муниципальных учреждений, выполнение социальных обязательств, оплата коммунальных услуг, оплата расходов на питание детей в образовательных учреждениях.

Контрольно-счетной палатой Шатурского муниципального района проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2015 год. Нарушений не выявлено. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Шатурского муниципального района сдан в Министерство финансов Московской области в установленные сроки. Замечаний нет.

Решением Совета депутатов от 25.05.2016 № 4/23 утвержден отчет об исполнении бюджета Шатурского муниципального района за 2015 год по доходам в сумме 1762231 тыс. рублей, по расходам в сумме 1782500 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 20269 тыс. рублей и остатками средств на 01.01.2016 года в сумме 8069 тыс. рублей.

В целях исполнения доходной части бюджета и снижения уровня недоимки, а также в рамках реализации мероприятий, предусмотренных планом мобилизации доходов в бюджет Шатурского муниципального района на 2015 год, предпринято следующее:

организовано и проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Московской области, на которых рассмотрено 133 проблемных хозяйствующих субъекта. Это позволило дополнительно получить в бюджеты всех уровней 51 301,1 тыс. рублей;

в течение всего года проводилась работа по уточнению принадлежности невыясненных поступлений. Всего за 2015 год разъяснено платежей в бюджет Шатурского муниципального района на сумму 44 578,6 тыс. рублей;

в рамках осуществления контроля за пополнением бюджета района и поселений администраторам доходов направлено 10 писем о необходимости уточнения невыясненных поступлений в соответствующий бюджет.

В результате проведенных мероприятий удалось улучшить показатель эффективности деятельности органов местного самоуправления «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)» с 26,8 процента в 2014 году до 27,4 в 2015 году.

В течение года материалы по бюджету района (проект, утвержденный бюджет, квартальные отчеты об исполнении бюджета и годовой отчет об исполнении бюджета Шатурского муниципального района) были опубликованы в средствах массовой информации и размещены на официальном сайте администрации.

Бюджетная политика при исполнении консолидированного бюджета Шатурского муниципального района за 2015 год по расходам была ориентирована на режим жесткой экономии бюджетных средств, повышение

результативности бюджетных расходов, сохранение социальной направленности бюджета.

В 2015 году в Шатурском муниципальном районе происходили изменения в сети учреждений. Закрыто 9 учреждений, в том числе: 1- учреждение здравоохранения, 6 - централизованных бухгалтерий, 1- ДЮСШ и открыто 2 казенных учреждения. Шесть автономных учреждений реорганизованы в бюджетные. В результате чего, в районе на 01.01.2016 года функционируют 6 автономных учреждений, 3 казенных и 62 бюджетных учреждений.

Разработаны и сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальных учреждений.

Итоги исполнения бюджета свидетельствуют о социальной направленности бюджетных расходов. Расходы на социальную сферу составили в 2015 году в сумме 1375140 тыс. рублей или 77,1 процента всех расходов бюджета района (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2015 год, были сформированы исходя из реализации первоочередных задач, необходимых для обеспечения социальной и экономической стабильности в районе.

Все расходы бюджета Шатурского муниципального района осуществлялись исходя из наличия ассигнований и принятых бюджетных обязательств.

В течение 2015 года заработная плата работникам муниципальных учреждений выплачивалась в установленные сроки и в полном объеме, задолженность по заработной плате отсутствует.

Полностью выполнены бюджетные обязательства по основным статьям расходов в образовании, культуре, здравоохранении, жилищно-коммунальном хозяйстве.

По разделу 07 «Образование» при уточненном годовом плане 1180217 тыс. рублей, направлено на расходы 1168163 тыс. рублей или 99,0 процента.

По разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура» средства освоены на 99,7 процента. При плане 84241 тыс. рублей, направлено на расходы 83994 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» при уточненном плане 9016 тыс. рублей направлено на расходы 7504 тыс. рублей или 83,2 процента.

По итогам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, проведенного Министерством финансов Московской области за 2014 год, Шатурский муниципальный район был отнесен к муниципальным образованиям с «надлежащим качеством управления муниципальными финансами» (2 степень). Работа специалистов финансового управления в течение года была направлена на достижение данных результатов по исполнению бюджета Шатурского муниципального района.

Один из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов в 2015 году - совершенствование внедрения программно-целевого

метода бюджетного планирования, который реализуется путем принятия муниципальных программ.

В 2015 году в бюджете Шатурского муниципального района предусмотрен план по 12 муниципальным программам, реализуемым за счет средств бюджета района, в сумме 1789917 тыс. рублей. Исполнение составило за отчетный год — 1766170 тыс. рублей или 98,7 процента от общей суммы расходов бюджета, произведенных в 2015 году.

Исполнение районного бюджета и бюджетов поселений в 2015 году осуществлялось в условиях открытия, ведения и обслуживания 12 лицевых счетов казенных, 134 лицевых счетов бюджетных и 11 лицевых счетов автономных учреждений в финансовом управлении администрации Шатурского муниципального района.

Ведется учет расходов по всем целевым субсидиям и субвенциям. Ежемесячно проводится мониторинг расходования, наличия остатков и установления потребности в межбюджетных трансфертах, предоставленных из областного и федерального бюджетов, а также Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В течение года были разработаны методические рекомендации и письма по вопросам составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях. А также были подготовлены материалы для проведения публичных слушаний по годовому отчету и по проекту районного бюджета и бюджетов поселений на 2016 год.

Ежедневно осуществлялся предварительный и текущий контроль расходования бюджетных средств, соблюдалась процедура санкционирования оплаты денежных обязательств казенных учреждений. В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации лицевые счета бюджетным и автономным учреждениям велись согласно порядку, установленному Постановлением администрации Шатурского муниципального района от 28.12.2012 № 3453. Принято на учет 2374 бюджетных обязательств по муниципальным контрактам (договорам). Обработано и передано в банк через систему Электронного документооборота с УФК – 72486 тыс. платежных поручений. Обработано банковских выписок, в том числе в системе Электронного документооборота с УФК, в количестве 2558 штук. Принято 10 заявлений на открытие лицевых счетов бюджетным учреждениям и 1 заявление на открытие лицевого счета казенному учреждению, 6 заявлений на закрытие лицевых счетов автономным учреждениям. Принято к исполнению 4 исполнительных документа, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета и на средства бюджетных учреждений.

В течение года проведено четыре совещания с работниками централизованных бухгалтерий и учреждений по составлению отчетности в процессе исполнения бюджета.

В целях приведения в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации нормативных актов поселений по местным налогам разработаны и направлены в поселения проекты решений Советов депутатов поселений о

внесений изменений в решения о земельном налоге. Осуществлен контроль за публикацией принятых изменений, за размещением на сайтах администраций, а также копии нормативных актов поселений направлены в МРИ ФНС России №4 по Московской области.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета позволило оценить выполнение расходных обязательств района, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений.

В летний период 2015 года проводилась работа по организации отдыха детей в каникулярное время. Разработаны нормативные акты по вопросам оздоровления детей, принимали участие в работе районной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. На проведение летней оздоровительной кампании детей и подростков направлены средства в сумме 9182 тыс. рублей, что позволило оздоровить 1090 детей.

В 2015 году подготовлено 125 распоряжений и постановлений администрации Шатурского муниципального района «О выделении денежных средств из бюджета Шатурского муниципального района», а также 245 писем с ответами на письма и жалобы, поступающие с визами от администрации муниципального района, и непосредственно в финансовое управление. Сформировано 1321 уведомление о перераспределении ассигнований между статьями, кварталами и бюджетополучателями в ходе изменений в роспись бюджета в виде корректировок росписи бюджета, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования. Доведено до бюджетополучателей 714 уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования на год и уведомлений об изменении бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования на 2015 год. Осуществлялась подготовка и оформление 241 заявки и пакетов документов для получения субвенций и субсидий из областного бюджета.

В рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении порядка представления информации государственными (муниципальными) учреждениями, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» финансовый орган координировал работу по размещению информации на сайте ГМУ о муниципальных заданиях и планах финансово-хозяйственной деятельности бюджетными и автономными учреждениями района.

В 2015 году финансовым управлением организовано исполнение задач, поставленных перед органами местного самоуправления по реализации первого этапа мероприятий по разработке и внедрению государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»:

- сформирован Сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
- организована работа по формированию ведомственных перечней муниципальных услуг.

Приоритетными направлениями в деятельности финансового управления администрации Шатурского муниципального района на среднесрочную перспективу являются:

- совершенствование программно-целевых принципов планирования бюджета;
- обеспечение финансовой гибкости и устойчивости бюджета, снижение объема дефицита бюджета и долговой нагрузки на бюджет;
- продолжение работы по повышению эффективности расходов бюджета Шатурского муниципального района;
- обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов;
- переход от финансирования бюджетной сети к финансированию муниципальных услуг.

В 2016 году финансовым управлением будет продолжена работа по повышению качества организации бюджетного процесса и обеспечены все необходимые условия для последующего развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, повышения их доступности и качества, создания условий для оптимизации в бюджетной сети, стимулов для повышения результативности деятельности муниципальных учреждений и их работников.

Начальник финансового управления

М.В. Лаврова