

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Шатурского муниципального района Московской области за 2016 год

Деятельность Контрольно-счетной палаты Шатурского муниципального района (далее по тексту - Контрольно-счетная палата) в отчетном году осуществлялась в основном по двум направлениям: проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на основании плана, разработанного и реализуемого в соответствии с полномочиями, определенными бюджетным законодательством, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Шатурского муниципального района, Положением о Контрольно-счетной палате, утвержденным решением Совета депутатов Шатурского муниципального района от 27.02.2013 № 8/40 (с изменениями от 26.02.2014 № 11/51), Соглашениями о передаче полномочий контрольного органа поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района.

Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности и ежегодно представляется в Совет депутатов Шатурского муниципального района, а также подлежит обнародованию в целях ознакомления общественности.

Отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты подготовлен в соответствии со Стандартом организации деятельности «Подготовка отчётов о работе Контрольно-счётной палаты Шатурского муниципального района», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2014 № 48.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году была направлена на решение следующих основных задач:

1. Осуществление финансового контроля над исполнением бюджета Шатурского муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений Шатурского муниципального района.

2. Осуществление экспертизы проекта бюджета Шатурского муниципального района и проектов бюджетов городских и сельских поселений Шатурского муниципального района.

3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Шатурского муниципального района и годовых отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений Шатурского муниципального района.

4. Осуществление финансового контроля над законностью, результативностью использования средств бюджета Шатурского муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений Шатурского муниципального района.

5. Осуществление финансового контроля над соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Шатурского муниципального района и в собственности городских и сельских поселений Шатурского муниципального района.

В процессе реализации основных задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, в 2016 году осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая и организационно-методическая деятельность.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава Шатурского муниципального района, Положения о Контрольно-счетной палате, Положения о бюджетном процессе в Шатурском муниципальном районе и иных нормативных правовых актов, регулирующих контрольную деятельность.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты приведены в приложении к отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2016 год.

Выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году было подчинено задачам обеспечения внешнего муниципального финансового контроля и соблюдению финансово-бюджетного законодательства, включающих в себя:

- экспертизу проектов решений о бюджете Шатурского муниципального района, городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района;

- внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджетов Шатурского муниципального района, городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района;

- проверку законности, результативности использования средств бюджета Шатурского муниципального района, бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района;

- проверку соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Шатурского муниципального района и в собственности городских и сельских поселений Шатурского муниципального района;

- экспертизу проектов муниципальных программ Шатурского муниципального района и проектов изменений, вносимых в муниципальные программы Шатурского муниципального района.

В отчетном периоде исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля для городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района, осуществлялось на основании соглашений о передаче полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля, заключенных с Советами депутатов городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района. Исполнение соглашений осуществлялось за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов городских и сельских поселений в бюджет Шатурского муниципального района. Всего в бюджет Шатурского муниципального района в 2016 году зачислено межбюджетных трансфертов в сумме 89 тыс. руб. Полученные средства

направлены на уменьшение расходов бюджета Шатурского муниципального района, направленных на содержание Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с соглашениями о передаче полномочий для Советов депутатов городских и сельских поселений Шатурского муниципального района подготовлено семь отчетов об использовании межбюджетных трансфертов и семь информационных сообщений об исполнении переданных полномочий.

На 2016 год Контрольно-счетной палатой было запланировано проведение двенадцати контрольных мероприятий, а также проведение экспертно-аналитических мероприятий.

За 2016 год специалистами Контрольно-счетной палаты выполнены все запланированные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, в том числе:

контрольные мероприятия:

- проверка законности и результативности использования средств бюджета Шатурского муниципального района, выделенных в 2016 году из резервного фонда администрации Шатурского муниципального района в МАОУ ДОД «Детская школа искусств им. Н.Н. Калинина», в МОУ СОШ № 1 г. Шатура, в МОУ ООШ с. Средниково, в МОУ СОШ с. Пышлицы (с элементами аудита в сфере закупок);

- проверка дебиторской задолженности муниципальных бюджетов (проверено восемь объектов контроля);

- проверка законности и результативности использования средств бюджета Шатурского муниципального района, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий муниципальных программ Шатурского муниципального района: «Безопасность Шатурского муниципального района» на 2015-2019 годы, «Социальная защита населения Шатурского муниципального района на 2015-2019 годы» (с элементами аудита в сфере закупок);

- проверка законности и результативности использования средств бюджета Шатурского муниципального района, выделенных в виде межбюджетных трансфертов, в рамках заключенных соглашений о передаче полномочий за 2015 год в администрациях сельских поселений Радовицкое, Кривандинское, Пышлицкое;

- аудит эффективности использования средств, направленных на снижение административных барьеров, повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в МАУ «Многофункциональный центр» совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области;

- проверка законности и результативности использования средств бюджета Шатурского муниципального района, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Шатурского муниципального района в МБДОУ детский сад № 30 (с элементами аудита в сфере закупок). Всего специалистами Контрольно-счетной палаты за 2016 год проверено девятнадцать объектов контроля.

экспертно-аналитические мероприятия:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год (проверено шесть отчетов);

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Шатурского муниципального района за 2015 год;
- внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района, за 2015 год (проверено семь отчетов);
- мониторинг исполнения бюджета Шатурского муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района за 2016 год (проведено двадцать четыре мониторинга);
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (проведена экспертиза тридцати шести проектов);
- экспертиза проекта бюджета Шатурского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;
- экспертиза проектов бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Шатурского муниципального района, на 2017 год (проведена экспертиза семи проектов);
- экспертиза проектов решений Совета депутатов Шатурского муниципального района и Советов депутатов городских и сельских поселений «О внесении изменений в бюджет Шатурского муниципального района и бюджеты городских и сельских поселений» (проведена экспертиза четырех проектов);
- экспертиза проектов нормативных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств Шатурского муниципального района и расходных обязательств городских и сельских поселений Шатурского муниципального района (проведена экспертиза четырех проектов).

Сроки проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий определялись с учетом объемов предстоящих работ.

В результате проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий у объектов контроля установлены случаи:

- нарушение порядка составления, предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ;
- нарушения Указаний по применению бюджетной классификации;
- нарушения порядка ведения бухгалтерского учета;
- нарушения порядка разработки и реализации муниципальных программ;
- нарушения законодательства «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- нарушений Бюджетного кодекса;
- нарушения порядка определения объема и условий предоставления субсидий на финансовое выполнение муниципального задания.

Сумма выявленных и устраненных финансовых нарушений приведена в приложении к отчету.

Экспертиза проектов муниципальных программ и проектов вносимых изменений в них проводилась по мере поступления обращений от разработчиков муниципальных программ в сроки, предусмотренные Порядками разработки и реализации муниципальных программ Шатурского муниципального района, утвержденными постановлениями администрации Шатурского муниципального района от 29.12.2015 № 2635 и от 16.11.2016 № 2398 (в новой редакции).

В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся мониторинг исполнения бюджета Шатурского муниципального района и исполнения бюджетов городских и сельских поселений за 1 квартал, первое полугодие и девять месяцев 2016 года. По итогам мониторинга составлены аналитические записки.

Контроль за устранением нарушений

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено семьдесят девять предложений о принятии мер по устранению нарушений и недостатков. Выполнено семьдесят семь предложений. Два предложения остаются на контроле.

За 2016 год подготовлено и направлено руководителям проверенных учреждений одиннадцать представлений о принятии мер к устранению выявленных нарушений. Получено девять уведомлений о принятии мер к устранению выявленных нарушений. Уведомления о принятии мер по устранению нарушений направлялись в Контрольно-счетную палату в установленные положением о Контрольно-счетной палате сроки.

За допущенные нарушения, выявленные в ходе контрольной деятельности в 2016 году два исполнителя контролируемых объектов, привлечены к дисциплинарной ответственности (одно замечание, одно увольнение).

По результатам контрольного мероприятия, завершённому в 2015 году, в отчетном году было возбуждено уголовное дело, в ходе которого ответственный исполнитель привлечен к уголовной ответственности в виде штрафа в размере 100,0 тыс. руб.

В целях устранения выявленных нарушений возмещено путем выполнения работ на сумму 15,3 тыс. руб.

По предложениям Контрольно-счетной палаты внесены изменения в два нормативных правовых акта.

В отчетном периоде подготовлено шестьдесят семь информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для главы Шатурского муниципального района и восемьдесят две информации для Совета депутатов Шатурского муниципального района, для глав городских и сельских поселений Шатурского муниципального района и для Советов депутатов городских и сельских поселений Шатурского муниципального района.

На заседаниях Совета депутатов Шатурского муниципального района информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях приняты к сведению решениями Совета депутатов Шатурского муниципального района: от 27.01.2016 № 5/19, № 6/19, № 7/19, № 10/19, № 11/19, № 13/19; от 25.02.2016 № 14/20; от 30.03.2016 № 9/21, № 10/21, № 11/21, № 12/21; от 25.05.2016 № 10/23, № 11/23, № 12/23, № 13/23, № 14/23, № 15/23, № 16/23, № 17/23; от 29.06.2016 № 6/24, № 7/24; от 31.08.2016 № 15/25, № 16/25, № 17/25; от 05.10.2016 № 7/26, № 8/26; от 26.10.2016 № 5/27, № 6/27; от 30.11.2016 № 22/28, № 23/28; от 28.12.2016 № 21/30, № 22/30.

Организационная работа

За 2016 год подготовлено сто двадцать одно распоряжение, в том числе сто девять распоряжений о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Оформлено восемнадцать актов по результатам контрольных мероприятий, шестьдесят шесть заключений и двадцать четыре аналитические записки по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам контрольных мероприятий с сотрудниками палаты проведены совещания, а также производилось рассмотрение вопросов, касающихся изменений, вносимых в бюджетное и иное законодательство.

В течение 2016 года проводились подготовительные мероприятия по изучению необходимого законодательства, методических рекомендаций в области финансового контроля, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность объекта контрольного мероприятия.

В 2016 году разработан и утвержден стандарт внешнего муниципального финансового контроля: «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Шатурского муниципального района».

За 2016 год подготовлено двадцать два ответа на запросы Контрольно-счетной палаты Московской области о предоставлении информации о деятельности Контрольно-счетной палаты.

За 2016 год подготовлено двести двадцать четыре исходящих документа и получено сто семьдесят входящих документов.

Председателем Контрольно-счетной палаты в 2016 году принято участие:

- в обучающем семинаре, проводимом Контрольно-счетной палатой Московской области, «Методика и практика действий должностных лиц КСО муниципальных образований Московской области при выявлении в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий признаков административных правонарушений» (январь);

- в заседании информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (апрель);

- в работе публичных слушаний «Об исполнении бюджета Московской области за 2015 год» (июнь);

- в совещании о проведении совместного с Контрольно-счетной палатой Московской области контрольного мероприятия (июнь);

- в видеоконференции с участием КСО муниципальных образований Московской области (август);

- в заседании Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области в формате видеоконференцсвязи (сентябрь);

- в заседании Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области (апрель, июль, декабрь);

- в заседании Комиссии по методологии Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области в формате видеоконференцсвязи (декабрь);

- в заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Московской области (декабрь).

Разработан план работы на 2017 год (утвержден решением Совета депутатов Шатурского муниципального района от 28.12.2016 № 23/30).

В 2017 году будет продолжена деятельность Контрольно-счетной палаты на усиление контроля за выполнением представлений Контрольно-счетной палаты, в части устранения выявленных нарушений, недостатков и эффективности принимаемых при этом мер, а также контроля над разработкой и выполнением муниципальных программ Шатурского муниципального района. Цели контроля будут направлены на определение результативности и эффективности реализации муниципальных программ Шатурского муниципального района и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий, а также достижение конечных целей и задач данных программ.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой помимо задач, определенных федеральным законодательством, регулирующим деятельность органов внешнего финансового контроля, будет выполняться задача по мониторингу и контролю формирования и исполнения приоритетных направлений, одобренных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Данная задача будет решаться совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области.

Информационная деятельность

Итоговые результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2016 год опубликованы в газете «Ленинская Шатура»: № 1 (13268); № 4 (13271); № 12/2 (13279/2); № 15 (13282); № 22 (13289); № 36 (13303); № 37 (13304); № 42 (13309); № 43 (13310); № 44 (13311).

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счётной палаты итоговые результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2016 год размещены на странице официального сайта Шатурского муниципального района.

Ежеквартально Контрольно-счетная палата размещает отчет о деятельности Контрольно-счетного органа в ведомственной информационной системе Контрольно-счетной палаты Московской области.

По итогам мониторинга создания и наполняемости сайтов контрольно-счетных органов в сети Интернет, проведенного комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области в 2016 году, обязательная информация и информация общего характера Контрольно-счетной палаты Шатурского муниципального района признана достаточной.