ПРОЕКТ

Стратегии социально-экономического развития городского округа «Шатура» на период 2018 – 2030 годы

(общие положения, разработанные экспертами МИРБИС)

Москва-Шатура, 2017 г.

Содержание

Оглавление

Введение....6

1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА....8

1.1. Общая информация о городском округе....8

1.2. Текущее состояние экономики....14

Промышленность....14

1.1.1. Сельское хозяйство....17

1.1.2. Малое и среднее предпринимательство....18

1.1.3. Потребительский рынок....19

1.1.4. Транспорт и связь....21

1.1.5. Инвестиции....23

1.1.6. Динамика основных показателей за предыдущий период....25

1.1.7. Образование....28

1.1.8. Здравоохранение....33

1.1.9. Культура....38

1.1.10. Физическая культура и спорт....43

1.2.12. Молодежная политика....46

1.2.14. Обеспечение безопасности проживания....56

1.2.15. Предоставление муниципальных услуг....60

2. Проблемы и перспективы социально-экономического развития городского округа Шатура **Ошибка! Закладка не определена.**

2.1. Объективные ограничения роста экономики....62

2.2. Возможности и перспективные направления для развития....67

2.3. Возможные точки роста экономики....70

2.4. Оценка стратегических факторов развития городского округа Шатура....72

2.4.1. Стратегический факторный анализ макросреды (PEST)....72

2.5. Стратегический факторный анализ по аспектам устойчивого развития (SWOT)....85

3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития городскогоокруга Шатура на период до 2030 г....96

3.1. Видение образа будущего....96

3.2. Приоритеты ценностного выбора:....97

3.3. Миссия городского округа Шатура и роль в экономике региона....98

3.4. Стратегические приоритеты развития на долгосрочный период....99

3.4.1. Генеральная стратегическая линия: 99
3.4.2. Пути и механизмы реализации стратегической линии: 99
3.4.3. Направления и приоритеты внутренних преобразований: 100
3.4.4. Меры по преодолению ограничений стратегического развития: 100
3.4.5. Пути и механизмы по реализации потенциальных преимуществ: 101
3.4.6. Ориентиры стратегического развития: 101
3.5. Вектора и направления развития городского округа Шатура на период до 2030 года: ...101
3.5.1. Вектора развития на долгосрочный период 101
3.5.2. Основные механизмы достижения векторов: 102
3.5.3. Наиболее актуальные задачи для достижения поставленных целей 104
3.5.4. Приоритетные направления развития в соответствии с выбранными векторами 105
3.5.5. Ключевые принципы, векторы и направления развития городских и сельских территорий округа 106
4. Механизмы и ожидаемые результаты реализации Стратегии 115
4.1. Механизмы реализации Стратегии 115
4.1.1. Общие положения о механизмах реализации Стратегии 115
4.1.2. Организационно-административный механизм реализации Стратегии 118
4.1.3. Инструменты экономического воздействия 122
4.1.4. Правовые механизмы воздействия 123
4.1.5. Процессуальный механизм 123
4.1.6. Инвестиционный механизм 124
4.1.7. Механизм координации действий 126
4.1.8. Механизмы стратегического развития 127
4.2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии 127
5. Управление реализацией Стратегии при различных сценариях развития событий 130
5.1. Сценарии реализации Стратегии 130
5.1.1. Сценарий 1 – Инерционный. 131
5.1.2. *Сценарий* 2 – *Инновационный*. 132
5.1.3. Сценарий 3 – Переходный (реалистический). 132
5.2. Органы и задачи управления реализацией Стратегии 133
5.3. Технологические основы управления реализацией Стратегии 136
5.3.1. Обоснование выбора технологии 136
5.3.2. Организация запуска реализации Стратегии 138
5.3.3. Регулирование хода реализации Стратегии 141
5.3.4. Алгоритм деятельности по реализации стратегии 142

5.3.5. Основной круг решаемых задач при реализации стратегии 143
5.3.6. Алгоритм коррекции Стратегии 144
5.4. Организационные процедуры реализации Стратегии 145
5.5. Реорганизация деятельности администрации....148
6. Управление рисками в ходе реализации Стратегии 149
6.1. Риски, связанные с задействованием разных механизмов реализации Стратегии 149
6.1.1. Риски задействования организационно-управленческого механизма 149
6.1.2. Риски задействования нормативно-правового механизма 150
6.1.3. Риски задействования финансово-экономического механизма: 151
6.1.4. Риски задействования механизма социального партнерства: 151
6.1.5. Риски задействования информационно-коммуникационного механизма: 152
6.2. Риски, связанные с ключевыми направлениями развития 152
6.2.1. Инновационно-технологическое развитие производства: 152
6.2.2. Форсированное развитие и переход к новой модели экономики....153
6.2.3. Туристско-рекреационное развитие 154
6.2.4. Градоэкологическое и пространственное развитие 154
6.2.5. Развитие дополнительного образования:....155
6.2.6. Культурное развитие....156
6.3. Система мониторинга реализации стратегии 156
7. Перечень приоритетных программ и проектов для включения в Стратегию 161
7.1. Проектные инициативы по категориям....161
7.1.1. Проекты, имеющие «критический» характер для жизнеобеспечения территории....161
7.1.2. Проекты, способствующие развитию экономики и социальной сферы 161
7.1.3. Проекты, играющие роль «прорывных» или «нишевых» для развития 162
7.2. Проекты, могущие стать «флагманскими» для повышения темпов социально-экономического развития 163
7.3. Проекты в области развития социальной сферы и мобилизации местного сообщества и хозяйствующих субъектов: 163
7.4. Предложения (идеи) по проектам развития для поселений:....164
7.5. Флагманские проекты:....165
8. Базовые программы стратегического развития....165
8.1. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ....165
8.1.1. Программа «Развитие образования»....165
8.1.2. Программа «Развитие культуры и искусства»....166
8.1.3. Программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики»....166
8.2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ 167

8.2.1. Программа «Развитие экономики» 167
8.2.2. Программа «Жилищно-коммунальное хозяйство и развитие транспортной системы» 167
8.2.3. Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» 167
8.3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ 168
8.3.1. Программа «Развитие системы управления» 168
8.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ 168
8.4.1. Программа «Безопасность» 168
9. Целевые показатели и индикаторы 169
9.1. Подходы и методы оценивания 169
9.2. Принципы отбора ключевых показателей и индикаторов 172
9.3. Система оценивания качества результативности Стратегии 173
9.3.1. Общие критерии оценки результативности реализации Стратегии 173
9.3.2. Показатели и индикаторы устойчивого развития 174
9.3.3. Показатели и индикаторы эффективности реализации Стратегии (по результатам) 176
9.3.4. Индексы социально-экономического развития 183
9.3.5. Система рейтинговых показателей 183

Введение

Стратегия социально-экономического развития городского округа «Шатура» на период с 2018 до 2030 года является документом стратегического планирования, определяющего основные направления развития территории на период до 2030 года.

Основной правовой базой, регламентирующей разработку данной Стратегии, являются:

– Федеральный Закон от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

– Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. N 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»

– Постановление Московской областной Думы от 12 февраля 2015 г. N 2/115-П О Законе Московской области «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской области»

– Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;

В целях согласования планов и приоритетов стратегического развития городского округа Шатура с векторами стратегического развития региона используются следующие документы стратегического планирования Московской области:

– Стратегия социально-экономического развития Московской области;

– Прогноз социально-экономического развития Московской области на долгосрочный период;

– Бюджетный прогноз Московской области на долгосрочный период;

– Прогноз социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период;

– План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Московской области;

– Государственные программы Московской области;

– Схема территориального планирования Московской области.

Цель разработки Стратегии на период до 2030 года: определение возможностей, перспективных направлений и механизмов стратегического развития городского округа Шатура для формирования новой, более эффективной модели экономики, ориентированной на повышение уровня и качества жизни населения, повышение роли экономики округа в экономике Московской области и конкурентоспособности округа во внешней среде.

Данный документ фиксирует видение перспективы, ориентиры и долгосрочные цели и задачи для совместной работы всех заинтересованных сторон по дальнейшему развитию городского округа, является общественным договором между властью, бизнесом и местным сообществом, а также служит отправной точкой для разработки муниципальных программ, комплексных и целевых планов, схем территориального планирования и градостроительных планов развития территории, других документов, имеющих стратегический характер для социально-экономического развития.

Основными блоками направлений социально-экономического развития городского округа Шатура (в соответствие со структурным построением целей и задач в Стратегии социально-экономического развития РК на период до 2020 года) являются:

1. Экономическое развитие;
2. Социальное развитие;
3. Развитие системы муниципального управления;
4. Обеспечение безопасности жизнедеятельности.

1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ИСХОДНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА

1.1. Общая информация о городском округе

Городской округ Шатура географически находится на востоке Подмосковья, в центре Европейской части России и Русской равнины. Заболоченная часть Мещерской низменности, которую занимает округ, находится в междуречье Оки и Клязьмы. Округ граничит с Орехово-Зуевским, Егорьевским округами Московской области, а также с Владимирской и Рязанской областями. Общая площадь округа составляет- 264015 га., это один из самых больших по территории и наименее заселенных округов Московской области. В целом, географическое положение городского округа Шатура достаточно благоприятное, но вместе с тем он является одним из самых отдаленных от Москвы, вследствие чего в настоящее время испытывает значительную конкуренцию со стороны Москвы и близлежащих к Москве муниципальных округов Московской области.

Округ Шатура расположен на расстоянии 127 км от г. Москвы по Казанской железной дороге. Всего на территории округа расположено 187 населенных пунктов, в том числе один город - Шатура, два рабочих поселка – Черусти и Мишеронский, шесть поселков, 178 сел и деревень. На территории округа также расположен город областного подчинения Рошаль. По территории округа проходят дороги областного подчинения: Куровское-Дмитровский, Москва-Егорьевск-Тума-Касимов, Шатурторф-Ликино-Дулево и Погост-Самойлиха. Через округ проходит железнодорожная магистраль, а на территории округа имеются 7 железнодорожных станций: Шатура, Шатурторф, Ботино, Кривандино, Туголес, Воймежный, Черусти.

Многие населенные пункты Шатурской земли известны из писцовых книг семнадцатого века: погосты Туголес, Вышелес, Остров, Ильмяны,

Радушкино, Тельма, Илкодино и др. Большинство деревень упоминается в межевых ведомостях времен Екатерины Великой. Принадлежали они тогда известным и малоизвестным владельцам: князьям Ржевским, Вадбольским, Всеволожским, Голицыным, Лопухиным, графине Орловой, генералам Архарову, Еропкину, Щербинину, дворянам Васильчиковым, Хрущевым, Пушкиным и многим-многим другим.

Исторически население округа занималось земледелием, охотой, рыболовством, бортничеством, сбором грибов и ягод, распространенным промыслом был плотницкий. Бизнес на территории, которая сейчас называется городским округом Шатура, возник на базе местных ресурсов: глины, песка, древесины. Это были небольшие производства керамических изделий, стекла, тканей, а также производства по деревообработке и обработке сельскохозяйственной продукции. Наибольшую известность получил Мишеронский стекольный завод, на котором из местного сырья производили стеклянную посуду и фигурную бутылку.

Современная история Шатуры начинается после революции, когда было обращено внимание на возможности Шатурских запасов торфа и его значение для развития народного хозяйства России. Весной 1918 года образовано предприятие «Шатурские государственные торфяные разработки Главного торфяного комитета ВСНХ РСФСР» (впоследствии Шатурское торфопредприятие). Шатурская ГРЭС стала одной из первых электростанций, построенных по плану ГОЭЛРО в 1920 году, а в июле 1923 года произошла закладка новой электростанции «Большая Шатура», которая была торжественно открыта в декабре 1925 года. С началом массовой добычи торфа было открыто несколько торфопредприятий и появились поселки работников ведущей отрасли Шатуры - электроэнергетики. В 1928 году из 3-х поселков был образован поселок Шатура, который постановлением ВЦИК 1 сентября 1936 года был преобразован в город Шатура. Указом Президиума Верховного совета РСФСР 11 октября 1956 года был упразднен Кривандинский округ и образован Шатурский. В настоящее время добыча торфа в Шатурском округе

не ведется, предприятие «Филиал «Шатурская ГРЭС» ПАО «Юнипро» работает на природном газе, по-прежнему вырабатывая электроэнергию.

Общая площадь городского округа Шатура— 2715 км^2, что составляет около 6 % от территории Московской области (по этому показателю округ занимает 1-е место в области). Население городского округа Шатура на сегодня составляет 71 311[2] (2017). Средний возраст населения — 41,2 года (мужского — 38,1; женского — 43,8). В городских условиях (город Шатура, рабочие посёлки Мишеронский и Черусти) проживают 55,87 % населения округа.

Территориально-административный статус до 2017 года – «Шатурский муниципальный район». В текущем году муниципальному образованию присвоили статус городского округа. Изменение территориально-административного статуса было проведено в рамках приведения административно-территориального устройства Московской области в соответствие с изменениями территориальной организации местного самоуправления и в целях оптимизации расходов бюджетных средств на содержание управленческого аппарата.

Согласно Генеральному проектному плану городской округ Шатура относится к рекреационно-аграрному типу.

Климат умеренно-континентальный, причем континентальность климата выражена сильнее, чем в западных частях Московской области, для округа характерна более низкая температура зимой и более высокая температура летом. На территории округа находится посёлок Черусти, который неофициально считается подмосковным «полюсом холода»

Как и вся Мещера, городской округ Шатура богат лесами и по праву считается озерным краем. Здесь расположены самые крупные водоемы Московской области. На территории округа расположено 48 естественных озёр, что составляет седьмую часть всех озёр Московской области. Озёра условно объединяются в несколько групп по их территориальной близости друг к другу: Шатурскую, Бордуковскую, Туголесскую и Пышлицкую. Все

реки относятся к бассейну Оки. Территория округа ограничена тремя её притоками — Клязьмой на севере, Цной на юго-западе и Прой на юго-востоке.

Округ называют одним из самых красивых в Подмосковье. Он расположен в подзонах южной тайги и смешанных лесов. Леса занимают половину общей площади округа – 136 тыс. га. Преобладающие лесные породы – ель и сосна (60 тыс. га). В округе произрастает более 30 видов редких растений, некоторые виды растений встречаются только в городском округе Шатура. Животный мир округа достаточно разнообразен, здесь обитают: лось, кабан, косуля, бобр, выхухоль, заяц, лиса, пятнистый олень. Из птиц – глухарь, тетерев, рябчик, ястреб-стервятник, серый журавль и многие другие.

В Шатурском округе организовано 19 государственных природных заказников регионального значения, площадь которых превышает 17 % от общей площади округа. По профилю охраны заказники подразделяются на три вида: ботанические, зоологические и комплексные.

Округ расположен в нечерноземной зоне России, по почвенному округированию Московской области входит в III почвенный округ, для которого характерно почти сплошное распространение песчаных и супесчаных заболоченных почв. Почвы относятся к самым малоплодородным почвам Московской области. Особенностью округа являются значительные площади земель бывших торфоразработок, малопригодных для ведения сельского хозяйства.

Основные полезные ископаемые — торф, сапропель и пески. В трёх озёрных группах (Шатурской, Туголесской и Радовицкой) выявлены богатые запасы сапропелей, используемые в качестве удобрения. На всей территории округа имеются месторождения песка, который использовался для стекольной промышленности ещё с XIX века. Также на территории округа имеются месторождения различных глин, используемых для производства кирпича. Обнаружены небольшие месторождения болотной железной руды, не имеющие промышленного значения.

Наличие большого количества торфяников приводит к торфяным и лесным пожарам в летний период. С 2010 года в Московской области реализовывалась долгосрочная целевая программа «Экология Подмосковья на 2011—2013 гг.», согласно которой в Шатурском округе проводилось обводнение торфяников. К концу 2013 года программа обводнения была выполнена в полном объёме.

Экологическую обстановку в округе в целом можно охарактеризовать, как благоприятную, а ряд существующих экологических проблем в целом типичен для многих округов Московской области: с увеличением количества автотранспортных средств у населения, растут объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу; реальную угрозу обеспечению экологической безопасности представляет захламление территорий городских и сельских территорий Шатурского округа несанкционированными свалками; в результате отсутствия системы раздельного сбора отходов потребления, на полигон твердых бытовых отходов попадает ценное вторичное сырье, в том числе древесные остатки, металлолом, макулатура и другое. Причинами загрязнения водных объектов является сброс в природные водные объекты недостаточно очищенных и необеззараженных сточных вод с промышленных объектов, а также неудовлетворительное состояние прибрежных зон.

Сочетание природных факторов и благоприятной экологической обстановки создает предпосылки для активного рекреационного использования территории округа. В летнее время в отдельных поселениях округа численность дачного населения многократно превышает численность постоянно проживающего. Озера, карьеры и реки городского округа Шатура являются популярными местами отдыха и рыбной ловли. Лесные угодья привлекают любителей грибов и ягод. На территории округа существует ряд охотничьих и рыболовных баз. Площадь охотничьих угодий Шатурского Общества охотников и рыболовов составляет 222 тыс. га, к ним относится также заморная часть озера Святое площадью в 980 га. Больше всего в охотничьих угодьях округа диких кабанов, лосей, диких уток. На берегу

реликтового озера в сосновом бору находится один из самых лучших медицинских баз России санаторный комплекс ГУП г. Москва «Озеро Белое». Для отдыхающих предлагается широкий спектр диагностических и лечебно-оздоровительных процедур. Лечебный профиль санатория – кардионеврологический. Автономное учреждение «Центр отдыха и оздоровления «Изумрудный» городского округа Шатура Московской области расположено в 153 км от Москвы на территории Мещерского национального парка на берегу озера на благоустроенной охраняемой территории 6,2 га. Учреждение оказывает услуги по оздоровлению и отдыху детей и рассчитано на 204 места (4 смены).

В Шатурском округе располагается ряд организаций, занимающихся научно-технической деятельностью. Самым крупным научным учреждением является Институт проблем лазерных и информационных технологий РАН (ИПЛИТ РАН) – филиал ФНИЦ «Кристаллография и фотоника» РАН, занимающийся разработкой и производством технологических лазеров. Научными разработками занимается Шатурский филиал Объединённого института высоких температур РАН (ШФ ОИВТ РАН). К предприятиям научного комплекса также относятся ООО «МНТК ТЛ», ООО «НИЦ ТЛ» и ООО «ИТЦ Микрон».

Сегодня городской округ Шатура обладает достаточными возможностями для развития экономики. Растут объемы инвестиций, строятся дома и объекты инфраструктуры, достигнута положительная динамика по многим показателям социально-экономического развития округа.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, высокий уровень инфляции и замедление темпов экономического роста, округу на настоящий момент удалось сохранить положительные тенденции в развитии большинства отраслей экономики и социальной сферы.

1.2. Текущее состояние экономики

1.2.1. Промышленность

Основой экономики городского округа Шатура является промышленное производство. Однако постепенно доля «Шатурской ГРЭС» ПАО «Юнипро» в общем объеме производства снижается, доля ОАО МК «Шатура» 20% (всего 73,2%), а доля остальных предприятий мала, что характеризует округ как округ с мононаправленной промышленностью.

Сегодня наиболее крупные предприятия городского округа Шатура Шатура, это:

– Филиал «Шатурская ГРЭС» ПАО «Юнипро» - предприятие производства тепловой и электроэнергии.

– АО «МК Шатура» - крупнейшая мебельная компания в России.

– Группа компаний «Шатурский хлебокомбинат» - производство хлеба и кондитерских изделий.

– ООО «Шатурский кирпичный завод» - производство керамического кирпича.

– Группа компаний «Радовицкий ДОЗ» - производитель деревянных строительных конструкций и столярных изделий.

– ООО «Шатурская швейная мануфактура» - производство спецодежды.

– ЗАО «Шатура-ВУД» - производство лущеного шпона.

– ООО «Пантелемоне» - швейная фабрика, производство одежды и белья из трикотажа.

– Группа компаний «Эстетика» - производство мягкой мебели.

– ООО «Шатурская фабрика мягкой мебели» - производство мягкой мебели.

– ИП «Конорев Н.П.» - производство матрацев.

– ООО «Шаттдекор» - декоративная печать облицовочных пленок для мебели.

– ООО «Оптилон» - производство синтетических травяных покрытий.

Предприятия с иностранным капиталом:

– Филиал «Шатурская ГРЭС» ПАО «Юнипро» (Германия). Предприятие по производству тепловой и электрической энергии. ГРЭС работает на природном газе, установленная мощность – 1493 МВт.

– ООО «Шаттдекор» (Германия). Компания основана Вальтером Шаттом в 1985 году в Баварии (Германия). Выпускают декоративную бумагу, меламиновые плёнки и плёнки с финиш-эффектом для нужд мебельной промышленности.

- ЗАО «Шатура-ВУД» (Люксембург, Великобритания) Предприятие осуществляет выпуск шпона лущеного березового для производства мебели.

Мебельная компания «Шатура» является одним из крупнейших в России производителей мебели. Компания выпускает корпусную бытовую мебель, предназначенную для потребителей со средним уровнем доходов, а также для малого и среднего бизнеса. Высокое качество продукции обеспечивается использованием только высококачественной и экологичной ламинированной плиты класса Е1 собственного производства и применением высококлассного оборудования, соответствующего самым высоким мировым стандартам.

Кроме АО МК «Шатура» производством мебели занимается группа компаний «Эстетика». ООО «Шатурская фабрика мягкой мебели», ИП «Конорев Н.П.» специализируются на производстве матрацев.

Традиционным для городского округа Шатура также является швейное производство. Предприятия ООО «Шатурская швейная мануфактура» и ООО «Шатурская швея», специализируются в основном на пошиве спецодежды и средств индивидуальной защиты, в том числе для людей, работающих в тяжелых условиях: с огнем, водой, загазованной средой. Швейная фабрика ООО «Пантелемоне», запущенная в мае 2009 года, занимается производством женской, мужской одежды и мужского нижнего белья, разработанного

согласно последним тенденциям моды и учитывающей особенности отечественного потребителя.

Крупным производителем деревянных строительных конструкций и столярных изделий в округе является группа компаний «Радовицкий ДОЗ», предприятие специализируется на производстве оконных и дверных блоков, погонажных изделий, половой доски и др. В конце 2013 года вступил в действие завод по производству керамического кирпича в Кривандинском сельском поселении мощностью 24 млн. кирпичей в год. В настоящее время завод законсервирован.

Основной объем производства готовых металлических изделий принадлежит промышленно-строительному филиалу «Строймаш» ОАО СПК «Мосэнергострой» и ООО «Черусти», которые в настоящее время переживают трудные времена.

В Шатурском округе успешно работают 2 предприятия с участием иностранного капитала ООО «Шаттдекор», ЗАО «Шатура-ВУД". ООО «Шаттдекор» является немецким предприятием, созданным со 100% участием иностранного капитала и выпускает высококачественную пленку различной текстуры и оттенков, которая используется для облицовки кухонной мебели, жилых комнат и полов.

Промышленность городского округа Шатура в настоящее время испытывает комплекс проблем, характерных как для отрасли страны в целом, так и местных специфических факторов, сдерживающих развитие промышленного производства: недостаток (отсутствие) инвестиций в промышленное производство, дефицит трудовых ресурсов требуемой квалификации, высокие производственные издержки, не позволяющие местной продукции выдерживать конкуренцию на внутреннем российском и внешних рынках.

1.2.2. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство на территории округа представлено как животноводством, так и растениеводством. Агропромышленный комплекс представлен 6 сельскохозяйственными предприятиями: ООО «АПК Шатурский», ООО «Экологическое хозяйство «Спартак», ООО «Евроонлайн», ООО «Агрофорвард» и ООО «Агроцентр «Коренево», ООО «Пышлицкое «Агро».

Ключевой отраслью округа является животноводство, направленное в основном на производство молока и мяса. В данной отрасли работают ООО «АПК Шатурский», ООО «Экологическое хозяйство «Спартак». Выручка от реализации мясо-молочной продукции составляет более 70 % от общего объёма реализации сельскохозяйственной продукции.

Выращиванием поголовья овец романовской породы занимается ООО «Евроонлайн», выращиванием элитных семян картофеля и зерновых культур ООО «Агрофорвард», выращиванием семенного материала картофеля новых округированных перспективных сортов для всей Московской области ООО «Агроцентр «Коренево», приступило к выращиванию зерновых и зернобобовых культур молодое хозяйство ООО «Пышлицкое «Агро».

Ежегодно увеличивается число фермерских хозяйств, что связано в первую очередь с получением грантов по поддержке начинающих фермеров. Фермерские хозяйства округа производят картофель, молоко, мясо всех видов, яйца и мед.

На территории муниципального образования работает рыбхоз ЗАО «Шатурские озера».

Итоги работы агропромышленного комплекса за предыдущие годы показали, что здесь есть чем гордиться. Так, сельхозтоваропроизводители инвестировали значительные средства в развитие и модернизацию своего производства, объем инвестиций за два последних года составил более 500 млн. рублей, а валовой объем отгруженной сельскохозяйственной продукции

за 2016 год по крупным и средним сельхозтоваропроизводителям составил 553,4 млн рублей, это на уровне 2015 года.

Общий объем государственной и муниципальной поддержки сельхозтоваропроизводителей округа в 2016 году составил более 32 млн рублей. При поддержке администрации каждый год два начинающих фермера успешно проходят отборочный конкурс и становятся участниками государственной программы «Поддержка начинающих фермеров».

1.2.3. Малое и среднее предпринимательство

На территории округа осуществляют деятельность 395 малых предприятий и 1250 индивидуальных предпринимателей. Из общего количества малых предприятий наибольшую долю составляют предприятия торговли и общественного питания. Численность занятых в малом бизнесе (включая индивидуальных предпринимателей) составляет около 9 тыс. человек.

Доля доходов от малого предпринимательства в налоговых поступлениях составляет 9,4%. Доля доходов от малого предпринимательства в местном бюджете от всех налоговых поступлений составила 13,1%.

В рамках государственной программы «Предпринимательство Подмосковья» и муниципальной программы «Предпринимательство Шатурского муниципального района» осуществляется финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Шатурского округа.

Субъектам малого предпринимательства оказываются консультации по вопросам организации бизнеса, по действующему законодательству в сфере малого и среднего предпринимательства, по охране труда, по оформлению трудовых и коллективных договоров, по социальному партнерству в трудовых отношениях, по участию в областных конкурсах.

При общем росте количества субъектов малого предпринимательства наблюдается рост количества микро и уменьшение количества малых предприятий, что влечет снижение численности занятого населения в малом бизнесе. Кроме того, серьезные проблемы с развитием предпринимательства создает низкий мотивационный потенциал дееспособного населения, которое предпочитает вместо создания собственного дела ездить на работу по найму в Москву и близлежащие города.

1.2.4. Потребительский рынок

Сфера потребительского рынка, торговли и услуг представлена в городском округе Шатура более чем 1100 магазинами, 11 торговыми комплексами и 80 предприятиями общественного питания. Продолжается тенденция роста числа предприятий розничной торговли, общественного питания, салонов красоты. Так, в 2016 году открыты три новых салона красоты в Шатуре и парикмахерская в п. Черусти, специализированные магазины: «Монастырская обитель», «Дары Сибири. Экопродукты», «Спортход», магазины, торгующие подержанной одеждой, магазин-кафе «Прага-паб». В рамках реализации государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья», по проекту «Подмосковный фермер» начали работу два магазина ООО «Продукты деревни». Проект подразумевает льготные торговые места для местных сельхозпроизводителей. Торговое обслуживание жителей 98 деревень товарами первой необходимости осуществляют автолавки ОАО «Шатурский хлебокомбинат», транспортные расходы компенсируются из областного и местного бюджетов.

В 2016 году продолжилась работа по упорядочению торговой деятельности на территории городского округа Шатура. С целью выявления хозяйствующих субъектов, не включенных в Торговый реестр и Реестр объектов потребительского рынка и услуг городского округа, осуществлялись

выезды на объекты стационарной торговли, по результатам которых в реестры были внесены 50 объектов.

На межведомственной комиссии Министерства потребительского рынка и услуг Московской области рассмотрена и утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Шатурского округа. Начата работа по приведению нестационарных торговых объектов к единому архитектурному облику. На территории округа проводилась работа по организации и упорядочению ярмарочной торговли. С целью пресечения незаконных ярмарок совместно с сотрудниками МО МВД «Шатурский» осуществлялись выезды для привлечения к ответственности лиц, нарушающих действующее законодательство в сфере ярмарочной торговли.

Ни одно массовое мероприятие в округе не обходится без выездного торгового обслуживания. Активное участие в мероприятиях принимают ООО «Торговый дом Хлеб», ООО «Ком Сервис», ООО «Домашняя кухня», ОАО «Шатурский общепит», ООО «Комбинат питания Шатура», ООО «Инфинити», индивидуальные предприниматели.

Структура платных услуг населению не отличается от средней по Московской области, где основными статьями расходов являются ЖКХ, транспорт и связь, на которые приходится 60% расходов жителей на платные услуги. В целом в городском округе наблюдается существенное повышение уровня развития сектора торговли и оказания платных услуг населению. Вместе с тем существует значительный потенциал развития потребительского сектора в сегменте крупных и средних предприятий торговли и в тех населенных пунктах, где сфера торговли и услуг пока развита недостаточно.

Потребительский рынок городского округа Шатура характеризуют высокая степень товарного насыщения и быстрые темпы роста. К основным тенденциям развития следует отнести увеличение объемов оборота, изменения в организации торговли (сокращение доли неорганизованной торговли при увеличении доли сетевых торговых точек), динамичное развитие инфраструктуры отрасли и повышение качества оказываемых услуг. В округе

реализованы крупные инвестиционные проекты, связанные с открытием как отечественных («Пятерочка», «Дикси»), так и зарубежных торговых сетей («АТАК»).

Для сферы торговли и услуг в последнее время стала характерна такая черта, как социальная ответственность. Так, например, в период проведения декад милосердия предприятиями общественного питания («Ресторан», «Пиноккио», «Летучая мышь», «Веранда», «Три медведя», «Магия вкуса» и другие) организуются благотворительные обеды, на предприятиях бытового обслуживания предоставляются скидки на ремонт одежды, обуви, часов, сложно-бытовых приборов, безвозмездные услуги оказывали салоны красоты и парикмахерские.

1.2.5. Транспорт и связь

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, являющихся собственностью Московской области и находящихся в оперативном управлении ГКУ УАД МО «Мосавтодор», на территории округа составляет 421,5 км, в том числе:

автомобильные дороги с усовершенствованным типом покрытия – 363,8 км;

автомобильные дороги с переходным типом покрытия – 40,8 км;

грунтовые автодороги – 16,9 км;

мосты и путепроводы (26 шт.) – 970,1 пог. м.

Общая протяжённость автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности на территории округа составила 439,7 км, в том числе:

автомобильные дороги с твердым покрытием – 182,5 км;

мосты (3 шт.) – 407 кв. м.

Услуги по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам оказывает филиал ГУП МО «Мострансавто»

Шатурское ПАТП. Общая протяженность маршрутной сети 2364,6 км, количество маршрутов 46. Автопарк предприятия составляет 143 автомобилей, из них 128 автобусов. В настоящее время на предприятии осуществляется обновление подвижного состава, поступают новые транспортные средства.

Благодаря регулярному железнодорожному и автомобильному сообщению с другими регионами, округами Московской области и Москвой, транспортная доступность городского округа Шатура может быть оценена в целом как удовлетворительная. Существующая маршрутная сеть пассажирского транспорта позволяет охватить все населенные пункты автобусным или железнодорожным сообщением с административным центром городского округа Шатура. Существует автобусное сообщение с другими городами области и с Москвой.

При общем удовлетворительном уровне развития транспортной сети в округе сохраняются проблемы. Наиболее острыми проблемами, связанными с транспортным обслуживанием населения на территории городского округа Шатура, являются неудовлетворительное состояние автодорог и несвоевременное обновление парка подвижного состава. Несвоевременное обновление парка подвижного состава приводит к тому, что увеличиваются расходы для поддержания автобусов в надлежащем техническом состоянии. Длительное отсутствие финансирования на ремонт автодорог привело к увеличению протяжённости улично-дорожной сети не соответствующей нормативным требованиям.

Городской округ Шатура в достаточной мере снабжен традиционными видами связи при постоянном и ускоренном развитии новых видов связи, в том числе новых форматов мобильной связи и сети Интернет. Лучшая обеспеченность услугами новых видов связи характерна, в первую очередь, для города Шатура.

В рамках программы «Строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания Московской области» филиалом РТРС «Московский

региональный центр» проводились работы по внедрению на территории городского округа Шатура цифрового телевидения. Это позволило увеличить количество принимаемых телевизионных каналов.

На территории городского округа Шатура работают шесть компаний, предоставляющих услуги связи, в т. ч. по обеспечению доступа к сети Интернет, телефонной связи и приёма теле- и радиосигналов, а также три сотовых оператора связи.

В большинстве населенных пунктах осуществляется прием сигнала местного телевизионного канала Подмосковье, что позволяет довести информацию о региональных и окружных новостях, работе Правительства Московской области и администрации округа до жителей не только города Шатура, но других населенных пунктов.

1.2.6. Инвестиции

По многим параметрам: наличие свободных земельных участков, низкая стоимость аренды или выкупа земельных участков, наличие местных электрогенерирующих мощностей Шатурской ГРЭС на уровне 1493 МВт, наличие сети газопроводов высокого давления, городской округ Шатура можно назвать потенциально инвестиционно привлекательным.

Инвестиционный климат в округе можно назвать вполне благоприятным, так как инвестиционная политика администрации городского округа Шатура основывается на принципах:

- профессионализма и доброжелательности во взаимоотношениях с инвестором
- презумпции добросовестности инвесторов
- баланса публичных и частных интересов
- открытости и доступности информации для всех инвесторов
- прозрачности и простоты инвестиционного процесса
- равноправия инвесторов и ясности публичных процедур
- объективности и здравого экономического смысла
- твердости и последовательности исполнения принятых решений

– взаимной ответственности администрации и инвесторов

Однако, в настоящее время интерес к округу потенциальных инвесторов очень низкий. Прежде всего, это связано с тем, что городской огруг Шатура является одним из удаленных округов Московской области, а инвесторы, предпочитают площадки, расположенные в непосредственной близости от Москвы и федеральных автомобильных трасс. Одновременно возрастают требования инвесторов к застройке территорий, к обеспечению их инженерной и транспортной инфраструктурой.

Свободные земельные участки находятся на достаточно большой удаленности от инженерных коммуникаций. Собственных средств на создание инженерной инфраструктуры на земельных участках в бюджете нет.

Советом по инвестициям при главе округа определены перспективные инвестиционные площадки государственной, муниципальной и частной форм собственности.

На территории округа определена площадка под создание индустриального парка в п. Осаново-Дубовое. Стратегического инвестора или управляющей компании, которая возьмет на себя проектирование и строительство необходимой инфраструктуры на данном земельном участке, заполнение его производствами и его эксплуатацию в настоящее время нет.

Несмотря на все трудности на территории округа реализуются инвестиционные проекты по развитию производства, открываются новые предприятия и осуществляется модернизация уже существующих производств. Продолжается активная инвестиционная деятельность в рамках проектов ООО «Агрофорвард», ООО «Экологическое хозяйство «Спартак», ООО «Пышлицкое «Агро».

В целях повышения темпов экономического роста подготовлен ряд инвестиционных предложений на перспективу. Возможности для привлечения инвестиций обусловлены наличием:

– высокого уровня государственной поддержки перспективных отраслей

– высоким уровнем потребностей округа в с/х продукцией собственного производства

– наличием свободных земельных участков, что является все большей редкостью в МО

– наличием значительных рекреационных и водных ресурсов

– низкой стоимостью аренды и выкупа земельных участков

– наличием тепло и электрогенерирующих мощностей Шатурской ГРЭС

– высоким уровнем мотивации местного населения к развитию традиционных ремесел и сельского хозяйства

– наличием поддержки со стороны администрации городского округа Шатура к ведению активной предпринимательской деятельности.

1.2.7. Динамика основных показателей за предыдущий период

В 2016 году наблюдается значительное улучшение динамики основных макроэкономических показателей.

Объем валового производства (без учета малого бизнеса) составил 20562,75 млн. рублей, что в ценах соответствующих лет превышает прошлогодний показатель на 11,5%.

Объем отгруженной промышленной продукции за 2016 год организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составил 17636,2 млн. рублей, рост к соответствующему периоду 2015 года – 8,7% в ценах соответствующих лет.

Несмотря на положительную динамику в обрабатывающем производстве +3,7% к уровню 2015 года, по итогам 2016 года наблюдалось снижение по отгрузке хлеба и мучных изделий на 6,9%, строительных металлических конструкций на 29,8%, незначительное снижение отгрузки мебели на 2,1%, бумаги и картона на 1%, увеличение отгрузки спецодежды на 18%, шпона и фанеры на 44,2%.

Сохранялась устойчивая положительная динамика объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами в производстве и распределении, электроэнергии, газа и воды. Рост к соответствующему периоду прошлого года составил 14,9%.

Объем отгруженной сельскохозяйственной продукции за 2016 год по крупным сельхозпроизводителям ООО «АПК Шатурский» и ООО «Экологическое хозяйство «Спартак» сохранился на уровне прошлого года и составил 553,4 млн. рублей. Производство молока в этих хозяйствах выросло до 12752,8 т (+3% к 2015), средний надой на 1 фуражную корову – 6590,6 кг (+1,1% к 2015). Общая динамика сельскохозяйственного производства характеризуется колебаниями объемов производства в силу разных причинных факторов.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2016 году составил 2105 млн. рублей. Этот показатель на 14% выше показателя 2015 года. Финансовый результат деятельности крупных и средних организаций округа за 11 месяцев 2016 сложился лучше, чем за соответствующий период 2015 года. Сальдовая прибыль (прибыль минус убытки) по крупным и средним организациям составила 787,9 млн. рублей, за соответствующий период 2015 года – 584,1 млн. рублей.

Сложившаяся экономическая ситуация привела к замедлению темпов роста заработной платы. За январь-декабрь 2016 года среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, выросла всего на 3,5% по сравнению с 2015 годом и составила 36677,4 рублей. Среднемесячная заработная плата в промышленном производстве – 42,9 тыс. рублей, в строительстве – 25,7 тыс. рублей, в сельскохозяйственном производстве – 30,1 тыс. рублей, в торговле – 28,2 тыс. рублей, в учреждениях образования – 32,7 тыс. рублей, в здравоохранении – 30 тыс. рублей, в учреждениях культуры и спорта – 30,3 тыс. рублей, в ЖКХ – 23 тыс. рублей.

Спад реальных доходов продолжает сдерживать потребительскую активность населения. За 2016 год оборот розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, составил 5782,9 млн. рублей, что в сопоставимых ценах (с учетом уровня инфляции) выше показателя прошлого года на 2,3%. Оборот розничной торговли с учетом малого бизнеса и сокрытого товарооборота за 2016 год составил 8710,4 млн. рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня прошлого года на 2% и на 7,7% – в ценах соответствующих лет.

Общий объем оказанных платных услуг населению за 2016 год по сравнению с 2015 годом вырос на 7,9% и составил 1544,3 млн. рублей. В структуре платных услуг сохраняется доминирующая роль жилищных и коммунальных услуг – 66%.

На рынке труда в 2016 году продолжилась тенденция снижения среднесписочной численности работающих. Это отчасти связано с тем, что в сложных экономических условиях организации проводили и продолжают проводить мероприятия по снижению собственных издержек. Кроме того, отдельные предприятия промышленного сектора перешли из категории средних в малый бизнес. Также одной из причин снижения численности занятого населения является трудоустройство без оформления трудового договора. Бюджет недополучает денежные средства, уменьшаются налоговые поступления, что приводит к недофинансированию расходов бюджета. Так, за 2016 год среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий составила 12870 человек (без учета совместителей), что ниже прошлогоднего показателя на 2,6%.

Ежегодно наблюдается рост численности работников в малом предпринимательстве. Среднесписочная численность занятых в малом бизнесе (без внешних совместителей) составляет 4257 человек. В 2016 году продолжилась работа по выявлению и трудоустройству граждан, не оформивших трудовые отношения. За истекший период выявлено 309 физических лиц с которыми не заключены трудовые договоры. Из числа

выявленных работников на сегодняшний день трудовые договоры заключены со 126. На 1 января 2017 года численность безработных граждан составила 539 человек (на 1 января 2016 года – 736). Уровень безработицы снизился и составил 1,41% (в 2015 году – 1,85%).

В настоящее время для городского округа Шатура имеются все необходимые предпосылки для развития экономики. Гордостью городского округа Шатура являются такие промышленные предприятия, как филиал «Шатурская ГРЭС» ПАО «Юнипро», доля которого в общем объеме промышленного производства составляет 62 %, и АО МК «Шатура». Мебельный комбинат, продукция которого популярна за пределами Московской области, в 2016 году отметил свой 55-летний юбилей.

Характеристика социальной сферы:

В городском округе Шатура развитие социальной сферы является основным направлением работы властей. Для эффективности и качества предоставления муниципальных услуг, а также в целях информационной открытости около 100% услуг теперь предоставляются через многофункциональный центр по принципу «одного окна».

1.2.8. Образование

Деятельность муниципальной системы образования направлена на достижение целей и решение отраслевых задач, определяемых федеральной и региональной политикой в сфере образования, общей стратегией социально-экономического развития государства, региона и округа в целом.

Муниципальная система образования представлена 59 учреждениями различных типов и видов. Сеть дошкольных образовательных учреждений насчитывает 31 функционирующий детский сад, из которых 13 учреждений являются сельскими, 18 – городскими. Количество воспитанников ДОУ составляет 3125 человек.

В последние годы ведены в эксплуатацию еще два дошкольных образовательных учреждения: д/с № 17 на 60 мест в поселке Шатурторф и д/с № 14 в микрорайоне Керва на 40 мест. В новых современных оборудованных зданиях созданы комфортные условия для развития детей и получения образования. Показатель обеспеченности местами детей в ДОУ от 3 до 7 лет составляет 100%. Однако, проблема устройства детей в ДОУ остается актуальной в городе Шатура. В целях сохранения 100% доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет, учитывая рост рождаемости детей, темпы строительства жилья в г. Шатура и связанные с этим процессы притока населения из сельской местности, ведется строительство детского сада в 5-м микрорайоне г. Шатуры на 150 мест. Введение в эксплуатацию нового детского сада в 2018 году позволит в значительной степени разгрузить существующие детские сады и ввести дополнительно 40 мест для детей ясельного возраста.

Состояние материально-технической базы детских садов – удовлетворительное, несмотря на то, что основная застройка учреждений была проведена в период 60-70-х годов XX века. Тем не менее, существует потребность в проведении капитальных ремонтов в учреждениях, построенных до 65-ого года и имеющих износ более 70%: МБДОУ «Детский сад №23», МБДОУ «Детский сад №13», МБДОУ «Детский сад №26». В 2017 году капитальный ремонт проведен в МБДОУ «Детский сад №25». В системе общего образования функционируют 2 начальные школы – детских сада, специальная коррекционная школа-интернат VIII вида, 20 общеобразовательных учреждений, в том числе: основных школ – 9; - средних школ – 10. 2/3 образовательных учреждений в округе являются сельскими. Общая численность обучающихся – 5936 чел.

Ежегодно наблюдается тенденция к увеличению количества обучающихся в школах. Это позволило значительно поднять показатели средней наполняемости классов, которая составляет 24,92 чел. в городской

местности (при плановом показателе – 25 чел.) и 14,41 чел. в сельской местности (при плановом показателе – 15 чел.).

В настоящее время существует острая необходимость в новой школе в г. Шатура, где более 40% учащихся обучается во 2-ю смену. Проблема будет решена путем строительства нового учреждения – школы на 1150 мест в 5 мкр. г. Шатура, ввод в эксплуатацию которой планируется в 2019 году.

Учитывая расположение в сельской местности сети базовых общеобразовательных учреждений, в которых предоставляется качественное образование для учащихся, функционирует система подвоза учащихся к месту учебы и обратно 6 школьными автобусами.

Система образования успешно развивается.

В системе дошкольного образования значимыми точками роста являются:

- Усиление конкурентоспособности наших учреждений на уровне региона**.**

В 2017 году сразу 2 дошкольных учреждения стали победителями областного конкурса на присвоение статуса Региональной инновационной площадки. Это МБДОУ «Детский сад №15» (заведующий Адаксина И.А.) и МБДОУ «Детский сад №24» (заведующий Крылова Н.В.)

- Увеличение количества учреждений, занимающихся инновационной деятельностью (8 ОУ), представление опыта инновационной работы на межрегиональном уровне (МБДОУ д/с №17, №8, №5)

- Успешный опыт по реализации инклюзивного образования для детей с особыми возможностями (МБДОУ д/с №15)

- Увеличение активности участия педагогов и учреждений в профессиональных и отраслевых конкурсах

Актуальными остаются вопросы качества дошкольного образования. Продолжается реализация федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, обеспечивающего развитие личности

ребенка в различных видах деятельности. Для этого в учреждениях создана современная образовательная среда, обеспечивающая необходимые условия для всестороннего развития и укрепления здоровья воспитанников.

Основным направлением деятельности в системе общего образования является работа по совершенствованию качества образования. Разработанная на уровне государства система независимой оценки качества образования подтверждает достаточно высокий уровень знаний учащихся, показанный в ходе государственной итоговой аттестации обучающихся и в ходе проведения Всероссийских проверочных работ и Региональных диагностических работ.

Достижением системы образования округа является тот факт, что 90% школ выбрали для себя вектор развития и реализуют инновационные проекты по разным направлениям деятельности: качество образования, одаренные дети, воспитательная работа и социализация обучающихся. Созданная система работы в данном направлении позволяет нашим учреждениям функционировать в качестве Ресурсных центров и стажировочных площадок Федерального и регионального уровней, одерживать победы Областном конкурсе на присвоение статуса Региональной инновационной площадки. По итогам прошлого года 2 учреждения получили статус Региональной инновационной площадки – МБОУ «Коробовский лицей» и МБОУ «Школа для детей с ограниченными возможностям здоровья»

По результатам проведенных обследований в муниципальной системе образования выявлены 5 образовательных учреждений, показывающих устойчиво низкие образовательные результаты (Кервская, Черустинская, Бакшеевская, Мишеронская школа и школа №5). В целях выравнивания ситуации на муниципальном уровне было принято решение о реализации инновационного проекта по повышению качества образовательной деятельности и поддержки каждой из этих школ. Работа в рамках этого проекта позволит нам вывести школы из кризисного состояния и, в целом, поднять качество образования в муниципалитете.

Еще одним важным направлением работы, определяющим качество образования, является работа с одаренными детьми. По итогам 2017 года: 2 лауреата стипендии Президента РФ, 19 лауреатов стипендии Губернатора Московской области, 7 призеров Регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников), 167 призовых мест по итогам муниципального этапа Всероссийской олимпиады школьников. Достижением можно считать усиление интереса детей к техническому творчеству и развитию направления «Робототехника» на школьном и на дошкольном уровнях.

Качество образования в значительной мере определяется уровнем информатизации системы образования. В 2017 году 11 школ (это 50%) успешно перешли на безбумажный вариант ведения журнала.

В практику работы были введены еще 2 информационных системы: **ЕИС «Педагог»** (это единая информационная система управления передовыми образовательными практиками и профессиональным развитием педагогических работников общеобразовательных организаций в Московской области) и **АИС ДИТ** (это автоматизированная информационная система диагностики образовательных достижений и тестирования обучающихся общеобразовательных организаций Московской области).

Активизировалась работа по использованию электронных форм учебников и электронных образовательных ресурсов. По данным РСЭМ - 62% обучающихся школ округа (в основном это учащиеся 5-9 классов) использовали электронные учебники и электронные приложения к ним. А доля учителей, регулярно использующих информационно-коммуникационные технологии при подготовке и проведении уроков достигла, по данным того же источника, 97,5 %.

В системе дополнительного образования функционирует учреждение дополнительного образования детей центр «Созвездие», с общим охватом

детей 1300 человек. Учреждение реализует программы дополнительного образования в округе.

В округе имеется потребность в специалистах следующих педагогических специальностей: учителя начальных классов, русского языка, информатики. Ежегодно в систему образования вливается от 15 до 20 молодых специалистов. Однако, учитывая, что в системе образования более 300 педагогов пенсионного возраста, процесс обновления и восполнения педагогических кадров идет медленно.

Уровень квалификации педагогов: высшую категорию имеют 388 чел. (32,7%), I категорию – 408 чел.: (34,4%). Проблемой остается повышение образовательного ценза педагогов в системе дошкольного образования. Количество педагогов с высшим образованием составляет 25%, со средним специальным – 48%. В целях решения проблемы за последние 3 года в высшие учебные заведения было направлено 45 педагогов из дошкольных образовательных учреждений. Работа в этом направлении будет продолжаться.

1.2.9. Здравоохранение

Медицинское обслуживание населения городского округа Шатура обеспечивает ГБУЗ «Шатурская ЦРБ».

I. Первичная медико-санитарная помощь.

1) Мощность амбулаторно-поликлинической помощи – 1260 посещений в смену:

город Шатура:

-поликлиника; детское поликлиническое отделение; женская консультация; наркологическое диспансерное отделение; психоневрологическое диспансерное отделение; кожно-венерологическое диспансерное отделение; стоматологическое отделение.

территориальное управление Дмитровское - амбулатория № 1

территориальное управление Кривандинское - амбулатория № 2

поселок Шатурторф - амбулатория № 3;

поселок Мишеронский: амбулатория № 4;

поселок Бакшеево - амбулатория № 5;

территориальное управление Пышлицкое - амбулатория № 6;

территориальное управление Радовицкое - амбулатория № 6.

2) ВОПы: Организованы 35 участков общей врачебной практики и один терапевтический участок, в том числе в территориальных управлениях – 16 ВОП.

3) Домовые хозяйства: Организованы 16 домовых хозяйств в сельской местности.

4) С 01.10.2017 года отделение скорой медицинской помощи перешло в ГБУЗ МО «Ликино-Дулевская станция скорой медицинской помощи», но территориально подразделения СМП остались по тем же адресам: г. Шатура, с. Дмитровский Погост, с. Пышлицы и пос. Туголесский Бор. Круглосуточно работают 7 бригад, в т.ч. 3 бригады в г. Шатура, 1 бригада в с. Дмитровский Погост, 1 бригада в с. Пышлицы, 2 бригады в пос. Туголесский Бор.

5) Неотложная медицинская помощь: Организованы 4 кабинета для оказания неотложной медицинской помощи. В г. Шатура по трем адресам (поликлиника, детская поликлиника, приемный покой); в пос. Бакшеево, в пос. Мишеронский.

6) ФАПы:

- в амбулатории №4 пос. Мишеронский – 1ФАП: в с. Бордуки,

- в амбулатории №1 – 7 ФАПов: в д. Ананьинская, д. Дерзсковская, д. Маланьинская, д. Кулаковка, д. Дубровка, д. Ворово, с. Шарапово,

- в амбулатории №6 – 3 ФАПа: в д. Голыгино, д. Шеино, д. Лека

II. Стационарная медицинская помощь.

Мощность круглосуточного стационара – 416 коек (в т.ч. 10 коек на коммерческой основе):

- 310 коек круглосуточного пребывания находятся в городе Шатура.

- 106 коек круглосуточного пребывания находятся в с. Дмитровский Погост и пос. Бакшеево. Обеспеченность койками в округе на 10000 населения – 58,3.

III. Стационарозамещающая медицинская помощь (дневные стационары). Мощность – 134 койки, из них – 69 коек дневного стационара находятся в территориальных управлениях Дмитровское, Кривандинское, Радовицкое.

- стационар при стационаре – 37 коек по 6 профилям – хирургический, травматологический, офтальмологический, терапевтический, онкологический, оториноларингологический

- дневной стационар при АПУ – 54 к/мест по 3 профилям: педиатрический, терапевтический, ВОП в т.ч. 27 к/мест в территориальных управлениях Кривандинское, Дмитровское, Радовицкое.

- дневной стационар на дому – 43 места по 2 профилям: терапевтический, педиатрический, в т.ч.– 16 мест в территориальных управлениях Кривандинское, Дмитровское, Радовицкое.

IV. Вспомогательные службы.

1) Диагностические.

Рентгенологическое отделение: рентгенологические кабинеты, флюорографический кабинет, кабинет УЗИ, кабинет маммографии.

Клинико-диагностическая лаборатория: клиническая, биохимическая, цитологическая, серологическая, лаборатория иммуноферментного анализа, бактериологическая.

Кабинет функциональной диагностики: ЭКГ, УЗИ сердца, определение функции внешнего дыхания, реовазография, ЭЭГ, холтеровское мониторирование.

Эндоскопический кабинет: гистероскопия, эзофагогастродуоденоскопия, колоноскопия, ректороманоскопия, бронхоскопия.

2) Лечебные. Физиотерапевтическое отделение, в том числе лазеротерапия, теплолечение, электросветолечение, парафинолечение, ингаляции. Кабинет ЛФК. 3. Кабинет массажа.

3) Патологоанатомическое отделение с гистологической лабораторией.

4) Отделение переливания крови.

5) Аптека.

6) Автоклавная

7) Дезкамера.

Таким образом, в территориальных управлениях городского округа Шатура работают: 3 амбулатории (№№ 1,2,6); 16 ВОП; 16 домовых хозяйств; 10 ФАП; две подстанции скорой медицинской помощи (с. Дмитровский Погост пос. Туголесский Бор); два пункта неотложной медицинской помощи (пос. Радовицкий, пос. Бакшеево); 4 стационарных отделений на 65 коек; по 5 адресам оказывается стационарозамещающая помощь (ДС – дневные стационары при АПУ и на дому).

ГБУЗ МО «Шатурская ЦРБ» оснащена медицинским оборудованием на 75%. Часть оборудования требует замены, некоторым подразделениям больницы требуется дооснащение современным медицинским оборудованием. Уровень износа всех зданий, находящихся в составе ГБУЗ МО «Шатурская ЦРБ» составляет 72%. Требуют капитального ремонта: главный корпус, детский корпус, административный корпус, гараж, дезкамера в больнице г. Шатура, амбулатория с. Пышлицы, амбулатория с. Середниково, ВОП п. Осаново-Дубовое, ВОП с. Пустоша, главный корпус п. Бакшеево, ифекционный корпус п. Бакшеево, ФАП д. Голыгино.

Бакшеево, терапевтический корпус п. Шатурторф, здание лаборатории п. Шатурторф, гараж п. Шатурторф, физиотерапевтическое отделение п. Радовицкий, гараж п. Радовицкий, прачечная п. Радовицкий, ФАП д. Голыгино.

Продолжается внедрение информационных технологий во всех отделениях ЦРБ. Основные направления:

- телемедицина (дистанционное обучение)

- электронная регистратура (запись к врачу, выписка льготных рецептов, ведение электронных медицинской карты пациентов, запись в другое ЛПУ)

Как и другие муниципалитеты Московской области, округ испытывает недостаток врачебных кадров.

В округе работают 1256 сотрудников, в т.ч. врачей – 187 человек, средних медицинских работников – 630 человек. Первую и высшую квалификационную категорию имеют 480 человек, из них: 72 врача и 480 медицинских сестер. Каждые 5 лет врачи и средний медицинский персонал проходят курсы повышения квалификации. Сертификаты имеют 100% врачей и медицинских сестер.

В ГБУЗ МО «Шатурская ЦРБ» проводятся мероприятия по укреплению кадрового состава подразделений:

- ежегодно со студентами, обучающимися по целевым направлениям в медицинских ВУЗах, администрация МБУЗ «Шатурская ЦРБ» заключает договоры, одним из пунктов которых является целевая подготовка в интернатуре по врачебной специальности, необходимой здравоохранению округа и работа в ЛПУ округа не менее 5 лет;

- информация о врачебных вакансиях постоянно обновляется на сайтах ГБУЗ МО «Шатурская ЦРБ», «Работа в России», «Кадровичка», «Дом кадров», «hh.ru», центров занятости городов и районов Брянской, Владимирской, Орловской областей.

- руководство МБУЗ «Шатурская ЦРБ» принимает активное участие в ярмарках вакансий с выпускниками Рязанской, Тверской и Ивановской медицинских академий;

- молодым специалистам ежемесячно в течение 3-х лет выплачивается компенсация в размере 3000 рублей;

- администрацией городского округа Шатура иногородним специалистам предоставляется служебное жилье;

- для специалистов, прибывших на работу в сельские населенные пункты предусматривается участие в программе «Земский доктор» с единовременной выплатой в размере 1 млн. рублей;

- предусмотрены денежные выплаты стимулирующего характера врачам-специалистам.

- с 2016 года действует подпрограмма «Социальная ипотека». За 2016-2017 год участникам подпрограммы стали 2 специалиста.

В соответствии с программой госгарантий, население округа получает квалифицированную бесплатную медицинскую помощь на уровне здравоохранения городского округа Шатура. Высокотехнологичная медицинская помощь больным оказывается на уровне федеральных институтов и МОНИКИ им. М.Ф. Владимирского.

Развитие системы здравоохранения в настоящее время нуждается как в обновлении материально-технической базы, так и в формировании новой модели оказания медицинских услуг, в т.ч. с привлечением частного сектора.

1.2.10. Культура

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры на 01.01.2017 г. составляет:

- учреждения культурно-досугового типа – 166,67%;
- библиотеками – 105,56%;
- музеями – 25%;
- парками культуры и отдыха – 50%;
- кинотеатрами – 0%;
- выставочными залами – 0%.

Ежегодно работниками культуры совместно с органами исполнительной власти, общественными организациями проводится около 5200 мероприятий разной направленности с общим количеством посещений около 240 тысяч человек. Это народные гуляния, детские и военно-патриотические праздники, устные журналы, музыкально-литературные вечера, декады милосердия, молодежные дискотеки, посиделки, концерты, спектакли, конкурсы и фестивали.

На территории городского округа функционирует 3 учреждения дополнительного образования, в которых занимается 785 человек. Образовательный процесс обеспечивают 50 педагогов дополнительного образования.

Детские школы искусств решают не только социально значимые вопросы детской занятости и организации досуга, но и создают условия для развития творческих и профессиональных интересов учащихся в самых разных областях искусства.

В детских школах искусств реализуются разноуровневые дополнительные общеобразовательные программы:

Таким образом, сохранена и расширена доступность обучения по программам сферы культуры и искусства для детей с различными способностями, возможностями.

С целью пропаганды детского художественного творчества, обмена опытом в сфере музыкального исполнительства с образовательными учреждениями Московской, Владимирской, Тверской и Рязанской областей на базе ДШИ им. Н.Н. Калинина уже несколько лет проводится Межзональный открытый конкурс-фестиваль для учащихся ДМШ, ДШИ и ДХШ "Серебряные журавлики" и Межзональная открытая выставка-конкурс для учащихся ДХШ и художественных отделений ДШИ " Серебряная кисточка".

Сохранить лучшие традиции художественного образования, связать их с новыми направлениями и требованиями – главная задача детских школ искусств.

На территории городского округа расположено 18 Домов культуры, 2 сельских Дома культуры и 6 сельских клубов. В 240 клубных формированиях занимаются более 4923 человека возрасте от 4 лет и старше. Работники домов культуры и клубов проводят народные гуляния, детские и военно-патриотические праздники, устные журналы, музыкально-литературные вечера, декады милосердия, молодежные дискотеки, посиделки, концерты, спектакли, конкурсы и фестивали.

В рамках реализации государственной программы Московской области «Культура Подмосковья», подпрограммы «Развитие парковых территорий, парков культуры и отдыха муниципальных образований Московской области на 2017-2021 годы» и муниципальной программы городского поселения Шатура «Культура городского поселения Шатура на 2017-20121 годы» в городском парке культуры и отдыха им. Гагарина выполнены работы по обустройству детской игровой площадки, благоустройству территории в районе центрального пруда: устройство плиточного тротуара; монтаж цветников и фонтанов. В ходе благоустройства в парке установлено 40 новых скамеек, новые урны, новые опоры освещения, смонтированы современные светодиодные светильники. На следующий год планируется осветить оставшуюся часть парка по периметру. Мы начали обустраивать пруд на месте заболоченного участка. На центральном входе установлен счетчик посещаемости. По показаниям счетчиков за год парк посетило 138 тыс. 584 человека. Дополнительно к 2 существующим смонтированы 4 камеры видеонаблюдения - на набережной, на детской площадке и около аттракционов. До конца года смонтируем ещё 1 камеру на выходе из парка. Вдоль центральной дорожки посажены декоративные деревья – туи. В парке продолжатся работы по устройству спортивной зоны: будет установлен спортивный модуль "Памптрек" для велосипедистов и роллеров, обустроена спортивная площадка для занятий воркаутом.

За год краеведческий музей посетили более 2000 гостей и жителей городского округа, в том числе, около 60 иностранных граждан. Ежегодно для детей и взрослых проводится около 600 экскурсий. Систематически обновляются экспозиции музея и организовываются тематические выставки.

Краеведческий музей традиционно принимает участие в международной акции «Ночь музеев», проводя экскурсии и квесты для детей и молодежи. С этого года музейные работники стали внедрять новые формы работы с экскурсантами: разработаны пешие маршруты по городу, проводятся

интерактивные экскурсии, мастер-классы. Создаются видео фильмы по истории города и края. Организовываются выездные экскурсии по округу.

4 ноября в городской округ присоединился к Всероссийской акции «Ночь искусств». Девиз акции в этом году «Искусство объединяет». Программа была рассчитана на людей всех возрастов и интересов. В рамках культурно-образовательной акции прошло 78 мероприятий, в которых приняли участие 2480 человек. Посетителям были представлены выставки картин, концерты, виртуальные экскурсии, фотовыставки, спектакли, кинопоказы, творческие мастерские и встречи с интересными людьми.

Организация кинопоказа «Мособлкино» регулярно проводит работу по популяризации российского кино на территории Подмосковья. В городском округе Шатура в августе в РДК им. Нариманова в рамках акции «Ночь кино» прошел показ фильма «Ледокол». В сквере Мишеронского Дома культуры состоялся кинопоказ фильма «Каникулы строгого режима».

Надо отметить, что успехом у шатурских зрителей пользуется проект «Мособлкино» «Летний кинотеатр». В городском парке культуры и отдыха им. Гагарина помимо бесплатных кинопоказов прошла творческая встреча с участием актера, кинорежиссера и сценариста С.П. Никоненко. Большое количество шатурян получили эстетическое удовольствие от просмотра 5 отечественных кинофильмов под открытым небом.

В городском округе Шатура учреждена стипендия главы выдающимся деятелям культуры и искусства и молодым талантливым авторам.

В 2017 году стипендия главы городского округа присуждена Ольге Северин за проект «Они ковали Победу, а мы будем помнить и чтить» - в память об участниках Великой Отечественной войны 1941-1945 гг., родившихся в сельском поселении Пышлицкое. И Татьяне Файздрахмановой за проект «Познавать, сохранять и делиться памятью» - об историко-культурном наследии поселка стеклоделов Мишеронский.

В 2017 году реализовался новый проекта отдела культуры администрации городского округа Шатура «Деревенька моя». 12 Домов культуры и 1 библиотека подготовили концертные и развлекательные программы в деревнях, где нет досугового центра. За лето было организованы 15 концертов и 1 игровая программа в следующих населенных пунктах: п. Северная Грива, д. Митинская, д. Слобода, д. Малеиха, д. Перхурово, д. Гармониха, д. Обухово, д. Маланинская, д. Дмитровка, д. Лемешино, п. Леспромхоз, д. Чернятино, д. Дуреевская, д. Гаврино, д. Алексино-Туголес, д. Харлампеево. За 3 месяца самодеятельные коллективы городского округа Шатура внесли в жизнь удаленных уголков нашего края частичку самобытной русской культуры. Сейчас сельчанам доступен Интернет, цифровое телевидение, но не хватает душевности и единения. Задача проекта была достигнута. Жители деревень сплотились, оторвались от бытовой рутины и отдохнули душой.

В последнее время особое внимание уделяется созданию условий безбарьерной среды в учреждениях культуры. Дома культуры, библиотеки, музей, городской парк, школы искусств должны быть доступны всем людям, вне зависимости от их физических возможностей.

Руководители учреждений культуры прошли курсы повышения квалификации по доступной среде в социально-оздоровительном центре «Лесная поляна». Все сотрудники, включая вспомогательный персонал, прошли инструктажи по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов культуры и услуг.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Социальная защита населения» подпрограммы «Доступная среда» более чем в 60% учреждений выполнены работы по устройству пандусов, контрастному цветовому обозначению входов, во всех учреждениях культуры установлены беспроводные кнопки вызова персонала, обустроена зона парковки

автомобилей с выделением парковочного места для автомобиля инвалида. В ДК им. Нариманова установлена индукционная система для слабослышащих, напольная тактильная плитка, обустроено санитарно-гигиеническое помещение для колясочников и граждан с нарушением опорно-двигательного аппарата, перед входом размещено информационное табло «бегущая строка».

Соисполнителем по мероприятиям является министерство культуры Московской области.

В дальнейшем мы продолжим работу по обеспечению доступности объектов культуры и услуг, чтобы люди с ограниченными возможностями здоровья чувствовали себя полноценными гражданами, вовлекались в различные виды деятельности и расширяли границы общения.

1.2.11. Физическая культура и спорт

Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта – одно из приоритетных направлений деятельности администрации городского округа Шатура. В сфере физической культуры и спорта в течение ряда лет проводится работа, направленная на привлечение различных слоев населения округа к активным занятиям физической культурой, участию в массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях, развитию различных видов спорта, на внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Показателем эффективности данной работы является устойчивый ежегодный рост количества жителей, занимающихся физической культурой и спортом. Данный показатель является приоритетным для Московской области (так, в 2016 году число занимающихся спортом жителей городского округа Шатура составляло 24941 человек (34,5 процента от численности населения городского округа Шатура), в 2017 году - 26200 человек (36,5 процента от численности населения городского округа Шатура). Указанному росту числа занимающихся во многом способствовало проведение ряда массовых

спортивных мероприятий. В Шатурском округе более 25% населения отдает предпочтение спортивному, активному, здоровому образу жизни. Наиболее популярными видами физкультурной активности населения округа являются игровые виды спорта: футбол, мини-футбол, хоккей с шайбой, хоккей с мячом, валейбол.

Для занятий физической культурой и спортом в городском округе Шатура действует инфраструктура с единовременной пропускной способностью - 2578 человек, включающая: стадион, 2 плавательных бассейна, 30 спортивных залов, 49 плоскостных спортивных сооружений. При этом количество спортивных объектов ежегодно увеличивается.

В соответствии с государственной программой Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2021 годы в с. Дмитровский Погост городского округа Шатура ведется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным спортивным залом. Ввод в эксплуатацию данного объекта запланирован на 4 квартал 2018 года. В 2016 году произведен капитальный ремонт хоккейной площадки в п. Радовицкий в рамках одного из мероприятий государственной программы Московской области «Спорт Подмосковья».

Спортивная жизнь округа регламентируется Единым календарным планом физкультурно-оздоровительных, спортивных, спортивно-массовых мероприятий (более 100 спортивных состязаний по различным видам спорта, в 16 из которых городской округ Шатура представлен сборными командами и отдельными спортсменами на соревнованиях областного, федерального и международного уровня). В округе действуют федерации по видам спорта: федерация футбола, федерация хоккея с шайбой, федерация традиционного карате, федерация волейбола, федерация армспорта, федерация баскетбола.

Мужская сборная команда округа является неоднократным победителем и призером Чемпионата Московской области по хоккею с мячом, Первенства России по хоккею с мячом среди коллективов физической

культуры. Отлично показывают себя на областном уровне юные футболисты МАУ «Спортивная школа».

Значительно подняли уровень своего мастерства Шатурские пловцы, достойно выступают на соревнованиях представители школы спортивной борьбы, гребли, волейбола, настольного тенниса, бокса и армспорта. С 2012 году в округе действует федерация традиционного карате и детская общественная организация скаутов-разведчиков, уставная деятельность которой направлена на подготовку подростков и молодежи к службе в рядах вооруженных сил РФ. Эти организации объединяют более 100 человек, в том числе большую группу «трудных» ребят.

Традиционно в сентябре в г. Шатура проходит Всероссийский День бега «Кросс Наций. Шатура стала «столицей» проведения этого массового мероприятия на территории Московской области. На старт выходят более 2500 участников, в том числе любители бега из других городов и округов Московской области.

Качество и уровень проведения спортивных мероприятий в округе привлекают внимание спортсменов из других муниципалитетов Московской области. Уже стало традицией участие во внутренних Чемпионатах и Первенствах округа по различным видам спорта представителей таких городов как Рошаль, Куровское, Орехово-Зуево, Павловский Посад, Ликино-Дулево, Люберцы и других.

Всё более популярным становится фестиваль спорта городского округа Шатура, посвященный Всероссийскому дню физкультурника, который стал смотром-конкурсом постановки спортивно-массовой работы во всех населенных пунктах городского округа Шатура.

С 2014 года на территории городского округа Шатура проходят мероприятия по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В течении года центр тестирования городского округа Шатура проводит мероприятия по сдаче нормативов (тестирования) ВФСК ГТО среди населения округа.

Несмотря на все положительные результаты работы, остается еще много проблем. Необходимо, чтобы интерес к занятиям физической культурой и спортом прививался в семье и в школе, дворы стали спортивными, а в каждой школе приоритетное внимание уделялось бы физическому воспитанию детей и подростков.

В целях создания условий для развития инфраструктуры спорта, его популяризации, приобщения различных слоёв населения к регулярным занятиям физической культурой на территории городского округа Шатура необходимо продолжать реализацию муниципальной программы городского округа Шатура «Развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения городского округа Шатура на 2018-2021 годы». Реализация мероприятий программы позволит укрепить материальную базу для занятий массовым спортом, повысить интерес населения к занятию спортом, обеспечить условия для высших достижений и подготовки олимпийского резерва, а также будет способствовать профилактике негативных явлений и стимулированию спортсменов, тренеров и работников физической культуры и спорта.

1.2.12. Молодежная политика

Молодежная политика городского округа Шатура является составной частью государственной политики в области социально-экономического, культурного и национального развития региона и представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, информационного, кадрового характера, направленных на создание необходимых условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути.

Подпрограмма II «Молодежь городского округа Шатура» муниципальной программы «Развитие физического культуры и спорта, формирование здорового образа жизни населения городского округа Шатура

на 2018 – 2021 годы» является основополагающей при создании условий для гражданского становления, социальной адаптации и интеграции молодежи округа в экономическую, культурную и политическую жизнь общества. Реализация задач в соответствии с подпрограммой определяет основные направления работы отдела физической культуры, спорта и работы с молодежью администрации городского округа Шатура:

- гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание;
- поддержка талантливой молодежи, молодежных социально-значимых инициатив и предпринимательства;
- взаимодействие с общественными организациями и объединениями, принимающими участие в добровольческой деятельности;
- укрепление социальной ответственности, профессиональное самоопределение, трудовая и социальная адаптация молодежи;
- организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;
- обеспечение деятельности муниципальных учреждений по работе с молодежью.

Отдел осуществляет деятельность совместно с муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный молодежный центр городской округ Шатура», специалистами по работе с молодежью городских и сельских населенных пунктов округа при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных, юридических и физических лиц. Весь комплекс мероприятий по реализации молодежной политики на территории округа реализуется для молодых граждан, количество которых на 01 января 2017 года составляет 13 839 человек.

Приоритетным в 2017 году осталось проведение гражданско-патриотических, туристических мероприятий и мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в добровольческую деятельность. Профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде посредством организации досуга подростков и молодежи, поддержки молодежных инициатив

неформальных улично-спортивных движений - паркур, воркаут, дворового спорта, и поддержки в социальной адаптации молодежи «группы риска», то есть подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию, играет не менее важное значение при реализации молодежной политики.

Образованный на базе молодежного центра волонтерский корпус «Волонтеры Победы» успешно продолжает функционировать, что продолжает приводить к подъему добровольческой деятельности. Вместе с координатором движения Марией Аскаровой и специалистами молодежного центра ежегодно организуются конференции, фестивали, баллы, мастер-классы Волонтёрского корпуса, где участники движения четко дают понять: "Наша деятельность - это не разовые акции, это ежедневный труд, мы общаемся с ветеранами, инвалидами, маленькими детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, мы каждую минуту стремимся им помочь. И только благодаря отзывчивости и трудолюбию «горящих» ребят районного корпуса многие шатуряне верят, что мир пока ещё не без добрых людей». Ребята раздают более 3000 георгиевских ленточек жителям нашего города и округа, участвуют в посадке деревьев, в организации и проведении празднования Дня Победы, спортивных праздниках и крупных областных соревнованиях, организовывают День объятий, День доброты с Шатурским отделом ЗАГС, экологические, профилактические акции «#СтопВичСпид» (в том числе и совместно с МЧС, ГИБДД), еженедельные патриотические акции «Ветеран живет рядом», «Свет в окне», «День героев Отечества», «Свеча памяти», «Российская ленточка»», новогодние акции «Дед мороз спешит в гости», благотворительные мастер-классы и ярмарки, а также различные танцевальные флеш-мобы. На базе молодежного центра организована школа волонтера. Рост количества участников подобных мероприятий свидетельствует о повышении социальной ответственности Шатурской молодежи.

Гражданско-патриотическая, туристско-краеведческая деятельность представляет собой организованный процесс педагогического воздействия на

культуру, сознание, чувства, волю, психику и физическое развитие детей, подростков и молодежи посредством формирования и развития у подрастающего поколения важнейших духовно-нравственных качеств: любви к Родине, родному городу, окружающей среде, уважения к законности и правопорядку, ответственности за выполнение конституционного долга по защите Отечества. Организованы и проведены военно-спортивные игры и спартакиады («Захват флага», турниры по пейнтболу), встречи и лекции (Чеченская война, Таджикистан, трагедия Чернобыля), походы (пешие, горные, водные, лыжные, спелеологические, вело- походы, походы выходного дня), маршброски (весенний, осенний), экскурсии по исторически значимым местам как городского округа Шатура, так и МО, соревнования по ориентированию (городское, автомобильное, на местности), молодежные слеты (туристические, православные), экологические акции («ЦИТО», посадка саженцев), лагеря (летний лагерь дневного пребывания детей, подростков и молодежи, православный семейный лагерь, военно-спортивный лагерь «Альфа»). Периодически ребята оказывают посильную помощь и при подготовки самих мероприятий, помогают при строительстве моста, очистке озер и родников, проведении субботников (берег р. Поле с. Власово, лес за Лазерным центром). Поисковым отрядом округа «Отечество» ведется работа по восстановлению разрушенных памятников ВОВ, поиску и захоронению бойцов Красной Армии, погибших в годы Отечественной Войны.

Работает в молодежном центре творческое направление, куда ребята идут с огромным удовольствием. Это и Hand made студия в направлениях рисунка, живописи, лепки, декупажа, фоамирана, канзаши, изготовления игрушек своими руками и многое другое, и театрализованная студия Арт`elle с театральными постановками, инновационными шоу-программами, современными массовыми молодежными мероприятиями, и музыкальная студия с возможностью научиться играть на классической гитаре, бас-гитаре, ударных, клавишных и духовых музыкальных инструментах. Проводимые рок-фестивали стали традиционными для района и собирают более 500

человек. Одним из таких мероприятий стал молодежный фестиваль неформальных инициатив NEW GENERATION FEST, собравший на одной площадке более 500 человек.

Стоит отметить работу Молодежного медиа клуба «Шатура 2.0», где ребята в течении всего года реализовывали себя как журналисты, пиарщики, публицисты, политтехнологи, ораторы, блоггеры, политики и активные интеллектуалы. Ребята ведут собственную группу Вконтакте, регулярно снимают молодежную передачу «Если бы молодость знала...» и не менее интересные репортажи, посвященные различным значимым мероприятиям и праздникам.

Положительной практикой в сфере работы с молодёжью можно выделить работу по вовлечению молодежи (в первую очередь – несовершеннолетних) в начальную трудовую деятельность в форме индивидуального и группового (бригадного) временного трудоустройства в свободное от учебы время. Все подростки трудоустраиваются при поддержке центра занятости. Также на протяжении всего лета функционируют экологические бригады. В число трудоустроенных подростков входят также ребята, состоящие на различных видах учета и относящиеся к «группе риска». Организацией досуга детей и подростков, в том числе «группы риска» в период каникул занималось автономное учреждение «Центр отдыха и оздоровления «Изумрудный» Шатурского муниципального района Московской области. Успешно на базе лагеря реализовывается проект «Альфа» для подростков и молодежи, стоящих на профилактическом учете. Для воспитанников организуются поездки в веревочные парки, в храм д. Шарапово, где священнослужители провели для них службу и побеседовали с ними. За период смены ребята проходят навыки стрельбы из пневматического оружия, ножевого боя и борьбы, и самообороны.

Досуг детей, подростков и молодежи летом в сфере молодежной политики и спорта характеризуется открытием в г. Шатуре лагерей дневного пребывания детей спортивной и туристической направленности с питанием на

базе муниципального бюджетного учреждения «Комплексный молодежный центр городского округа Шатура». Данные лагеря посещают дети и подростки, попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Примечательным стал ежегодный единый День профилактики, которым открываются весенний и осенний антинаркотические марафоны. В план мероприятий марафонов входят военно-патриотический квест «Как мало мы знаем о родном крае», спортивный фестиваль семей «Папа, мама, я – спортивная семья», флеш-моб подростков и молодежи, посвященный 9 мая, турнир по гребле на байдарках, спортивно-развлекательное мероприятие «Дворовые баталии», велозаезд «в поисках таинственного Шатура», игра на сплочение подростков и их родителей «Элементы веревочного курса», военно-спортивная игра «Захват флага», круглый стол на тему «Мы выбираем…». Участниками проведенных мероприятий становятся подростки из неблагополучных семей и дети, стоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Мероприятия проводятся в рамках межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики округа с целью показать ребятам здоровую альтернативу занятиям вредными привычками. По итогам мероприятия ребята получают заслуженную грамоту, которая некоторых из участников приближает к возможности быть снятым с учета в профильных учреждениях.

В рамках единого календарного плана физкультурно-оздоровительных, спортивных, спортивно-массовых мероприятий и мероприятий по работе с молодежью молодежь городского округа принимает участие практически во всех мероприятиях, подготовленными Главным управлением социальных коммуникаций Московской области: молодежный слет «Я – гражданин Подмосковья», фестиваль клубов реконструкторов, открытие и закрытие «Вахты памяти – 2016», конкурс молодежных инициатив «В ритме жизни», закрытие антинаркотического марафона, День призывника, военно-тактическая игра «Путь воина», фестиваль многодетных семей, конкурс молодых семей «Семья+Я», форум молодых предпринимателей, Московская

областная научно-практическая конференция «Молодежь и религия», «Лучший по профессии». Системный подход в работе сферы молодежной политики и комплексный характер при взаимодействии всех управленческих структур будет и в дальнейшем способствовать социализации, духовно – нравственному, патриотическому и трудовому воспитанию молодежи с учетом их запросов и потребностей.

1.2.13. Комфортность проживания

Приоритетным направлением работы в жилищно-коммунальном хозяйстве городского округа Шатура является создание экономических, правовых и организационных условий для безубыточной деятельности предприятий, дальнейшего развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства, направленных на повышение эффективности, надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения, улучшения качества предоставляемых услуг с одновременным снижением затрат на их производство.

На территории муниципального округа принята и реализуется муниципальная целевая программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на период 2009-2017 годы. В соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа Шатура предусматриваются такие мероприятия, как разработка проектно-сметной документации для осуществления мероприятий по реконструкции сетей и инженерного оборудования; строительство, реконструкция и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры; реализация проектов по оптимизации работы сетей и оборудования; создание объектов, работающих в автоматическом режиме; применение новых технологий в целях повышения эффективности.

В округе успешно реализуется региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом

необходимости развития малоэтажного строительства». Финансирование программы осуществлялось за счет средств государственной корпорации – «Фонда содействия реформированию ЖКХ», регионального и местного бюджетов.

В рамках данной программы в 2014 году введен в эксплуатацию 39-квартирный жилой дом в поселке Радовицкий, в который будут переселены 39 жителей аварийных домов. В городском поселении Шатура по программе переселения граждан из аварийного жилья в 2014 году введено в эксплуатацию два многоквартирных дома в г. Шатуре (51 квартира) и в поселке Шатурторф (58 квартир) общей площадью 4 874,4 кв. м.

Всего в соответствии с программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» в городском округе Шатура в 2014 году построено и введено в эксплуатацию 7 домов общей площадью 13 453,4 кв. м.

Приоритетным направлением работы в жилищно-коммунальном хозяйстве городского округа Шатура является создание экономических, правовых и организационных условий для безубыточной деятельности предприятий, дальнейшего развития и реформирования жилищно-коммунального хозяйства, направленных на повышение эффективности, надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения, улучшения качества предоставляемых услуг с одновременным снижением затрат на их производство.

В целях обеспечения рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий утверждена программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Шатура на 2010-2020 годы». В рамках данной программы каждым предприятием коммунальной сферы разработаны программы повышения энергоэффективности систем водоснабжения, теплоснабжения и других сфер деятельности по предоставлению коммунальных услуг.

При проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве городского округа Шатура требуется максимально использовать комплекс технических мер по повышению эффективности потребления топливно-экономических ресурсов, среди которых:

- внедрение автоматизированного учета тепловой и электрической энергии;

- строительство новых автоматизированных источников теплоснабжения с применением современного высокоэффективного оборудования в целях замещения мощностей устаревших неэффективных источников теплоснабжения, подлежащих выводу из эксплуатации;

- реконструкция тепловых сетей с применением современных изолированных трубопроводов заводского изготовления, с организацией оперативного диспетчерского контроля состояния изоляции трубопроводов;

- применение энергоэкономичного оборудования при проектировании, строительстве и модернизации объектов водоснабжения и водоотведения;

- утепление фасадов жилых домов с применением современных технологий с целью приведения теплоограждающих стеновых конструкций в соответствие с нормативными требованиями по энергоэффективности, как обязательное условие при проведении капитального ремонта и реконструкции;

- замена кровель зданий с применением современных кровельных материалов с улучшенными теплоизоляционными свойствами;

- модернизация освещения мест общего пользования многоквартирных жилых домов и производственных помещений с применением современных энергосберегающих технологий;

- организация общедомового и поквартирного учета энергоресурсов.

Наиболее острыми проблемами округа в сфере ЖКХ являются: неплатежи за коммунальные услуги, высокая степень износа объектов ЖКХ и убыточность значительной доли предприятий ЖКХ, необходимость

капитального ремонта и благоустройства жилого фонда, проблема сбора и утилизации твёрдых бытовых отходов.

Для оперативного решения вопросов жилищно-коммунального хозяйства в Шатуре ежеквартально проводится форум «Управдом». В 2015 году из аварийного жилья удалось переселить 415 человек, работа эта продолжается. Построено и введено в эксплуатацию шесть многоквартирных домов общей площадью 8 070,3 кв. м. Работы по комплексному благоустройству проведены на сумму 25 млн 394 тыс. рублей.

Высокими темпами в округе осуществляется жилищное строительство. Всего за последние шесть лет введено в эксплуатацию более 162 тыс. кв. м жилой площади, из них более 73 тыс. кв. м в жилых многоквартирных домах.

В рамках реализации программы «Переселение граждан из аварийного жилого фонда» за 2013-2016 годы в Шатурском муниципальном районе построено 15 многоквартирных домов общей площадью 21 тыс. кв. м. Дома по программе переселения построены в п. Мишеронский, в п. Бакшеево, п. Туголесский Бор, с. Дмитровский Погост, п. Черусти, г. Шатура, п. Шатурторф, п. Радовицкий, жилищные условия улучшили 1367 человек.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития уже многие годы является газификация округа. За период 2006-2012 годов в муниципальном округе введены в эксплуатацию межпоселковые газопроводы высокого давления общей протяженностью 64964п. м к населенным пунктам п. Туголесский Бор, п. Черусти, п. Пустоши, п. Осаново-Дубовое, п. Шатурторф, с. Дмитровский Погост, с. Пустоша, д. Голыгино, построено 10 газораспределительных пунктов и 5 шкафных регуляторных пунктов. Построено 3 газовых блочно-модульных котельных в п. Черусти, п. Осаново-Дубовое, с. Дмитровский Погост. Котельная п. Туголесский Бор переведена на природный газ. Построено 48975 п. м газопроводов низкого давления в г. Шатура, в п. Черусти, п. Бакшеево, п. Шатурторф, п. Осаново-Дубовое, п. Радовицкий, в с. Дмитровский Погост, д. Погостище.

В 2015 году администрация Шатурского муниципального района запустила проект «Открытый муниципалитет», цель которого – создать реально работающие механизмы обратной связи местных властей с населением. В рамках проекта жители могут лично общаться с главой округа, руководителями управляющих компаний, органов внутренних дел, здравоохранения, образования, социальной защиты населения.

1.2.14. Обеспечение безопасности проживания

Одной из характерных для городского округа Шатура чрезвычайных ситуаций природного характера является массовые природные пожары. Городской округ Шатура богат лесами и торфяниками и, как правило, с наступлением пожароопасного периода, установлением сухой, ветреной и жаркой погоды, отсутствием обильных осадков, начинают возникать очаги природных пожаров.

Масштаб и разбросанность очагов пожаров препятствует их оперативному тушению. В целях обеспечения выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации природных пожаров, повышения ответственности за состояние пожарной безопасности на территории городского округа Шатура, работа по подготовке к пожароопасному сезону начинается заранее.

В администрации городского округа Шатура на базе МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба городского округа Шатура» под руководством отдела территориальной безопасности и гражданской защиты развернута работа окружной дежурной службы Штаба по ликвидации природных пожаров. Служба обеспечена необходимой оперативно-справочной документацией, средствами радио и проводной связи. Оформлена карта возможной обстановки на территории округа и рабочая карта. Кроме этого, во всех территориальных управлениях администрации городского округа, пожароопасных предприятиях и организациях разрабатываются и ежегодно корректируются планы основных мероприятий по подготовке к

пожароопасному сезону и планы предупреждения и ликвидации природных пожаров, в которых предусматриваются меры по своевременному их предупреждению, обнаружению и порядку ликвидации. Проводится анализ и оценка ожидаемых зон лесных и торфяных пожаров, зон задымления, на основании которого определен перечень населенных пунктов, садоводческих товариществ, попадающих в зону задымления.

С 2008 года на северо-западной окраине г. Шатура действует специальная вертолетная площадка для посадки вертолетов любых типов. Площадка оборудована в соответствии с предъявляемыми требованиями к безопасности полетов. Ее также можно использовать и для взлета и посадки дельталета. Определен порядок организации информирования населения через муниципальные СМИ о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности в лесах и на торфяниках.

В городском округе Шатура впервые в Московской области была создана ЕДДС (Единая дежурная диспетчерская служба) на базе телефона «112», которая работает в круглосуточном режиме и позволяет принимать экстренные сообщения, в том числе и о природных пожарах с мобильного телефона без переадресовки. Информация от воздушных судов авиапатрулирования поступает в Штаб как по линии МЧС и лесхоза, так и от воздушного наблюдателя по организованной системе прямой радиосвязи, для чего в дежурной службе Штаба установлена специальная радиостанция.

Проводится работа по созданию и обновлению противопожарных минерализованных полос, очистке и углублению водоемов, используемых для забора воды в районах возможных лесных и торфяных пожаров, опахиванию населенных пунктов и садоводческих товариществ, находящихся вблизи лесных и торфяных массивов.

Было проведено обводнение земель запаса, состоящих в основном из выбывших из эксплуатации полей добычи торфа, заросших лесом и кустарником, прекративших свое существование торфопредприятий, которые

вызывали особое беспокойство в вопросе обеспечения тушения пожаров на этих землях. Всего с 2010 по 2013 год обводнено 33836,68 га торфяников.

Начальниками территориальных управлений администрации городского округа принимаются меры по обеспечению запрета на своих территориях выжигания травы на лесных полянах, лугах, полях и на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, а также к защитным и озеленительным лесонасаждениям. Создаются совместные оперативные группы для выявления и пресечения нарушений противопожарного режима в лесах и торфяниках городского округа по маршрутам патрулирования мест возможных возникновений очагов природных пожаров. В округе определено 26 населенных пунктов, подверженных угрозе распространения лесных пожаров, разработаны паспорта пожарной безопасности.

Также постоянно уделяется повышенное внимание вопросам выполнения мероприятий по обеспечению безопасности населения на водных объектах, направленных на предупреждение гибели людей как на пляжах, так и в местах стихийного отдыха населения у воды. Ежегодно утверждается план мероприятий по охране жизни людей на водоемах городского округа Шатура, дислокация ведомственных спасательных постов и медпунктов, выставляемых предприятиями, организациями, территориальными управлениями администрации городского округа на закрепляемых водоемах, определяется перечень мест массового отдыха населения у воды, установлен срок проведения технического освидетельствования пляжей и других мест массового отдыха населения у водоемов.

В осенне-зимний период для обеспечения безопасности населения на водных объектах в период ледостава также выполняются мероприятия, направленные на обеспечение максимальной безопасности людей на водных объектах.

Кроме того, организована подготовка органов управления, сил и средств Шатурского территориального звена МОСЧС к ликвидации возможных последствий весеннего половодья и паводков на территории городского

округа Шатура. Исходя из многолетней практики, весеннее половодье (как чрезвычайная ситуация природного характера) для населённых пунктов городского округа Шатура не представляет опасности.

Никаких потенциально опасных гидротехнических сооружений, сельскохозяйственных предприятий, железнодорожных и автомобильных мостов, аварии на которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций и попадающих в зону затопления, в городском округе не имеется. Существующие примитивные ГТС (задвижки, заслонки и т.д.) на прудах и канавах служат для создания запаса воды на полив сельхозугодий и тушение пожаров. Прорыв или поломка их не приведет к серьезным ЧС и не представляет никакой опасности для населения, жилого фонда и сельхозпредприятий городского округа.

Организована система сбора и обмена информацией в области защиты населения и территории от ЧС, при обострении ситуации, а также по сигналам ГО оповещение населения предусмотрено через СМИ и системы экстренного автоматического централизованного оповещения населения.

Организации, эксплуатирующие объекты коммунального хозяйства и жилищный фонд, оснащены аварийной техникой и оборудованием. В целях оперативного выполнения аварийно-восстановительных работ проводится проверка готовности сил и средств предприятий жилищно-коммунального комплекса городского округа по устранению аварий и технологических отказов. Аварийные и ремонтно-восстановительные бригады и службы материально и технически оснащены и находятся в постоянной готовности.

Отделом территориальной безопасности и гражданской защиты организовано постоянное взаимодействие и взаимное информирование об обстановке на объектах ЖКХ и энергетического хозяйства с руководителями ЖКП, газо-, электро-, теплоснабжения, регулярно уточняется состав сил и средств, их оснащенность и готовность к действиям по оказанию помощи населению в случае возникновения ЧС на данных объектах.

Организовано экстренное реагирование на обращения и заявления граждан по вопросам обеспечения электроэнергией, водой и другими коммунальными услугами.

Всего в округе для решения задач обеспечения безопасности жизнедеятельности 186 формирований, из них: 43 формирования повышенной готовности. Личного состава НАСФ насчитывается 1984 чел., из них 1104 чел. входят в состав территориальных формирований, из которых 551 чел. - постоянной готовности. Для ведения специальных спасательных и других работ в распоряжении формирований имеется 326 единиц инженерной, автомобильной и другой техники.

1.2.15. Предоставление муниципальных услуг

Администрация городского округа Шатура, согласно утвержденному постановлением администрации Шатурского муниципального района от 02.06.2011 № 196 Реестру муниципальных услуг, предоставляет 39 государственных и муниципальных услуг. На все муниципальные услуги разработаны и утверждены административные регламенты.

Информация о муниципальных услугах, административные регламенты размещены на сайте администрации округа, на портале государственных и муниципальных услуг Правительства МО.

Основными проблемами, возникающими при обращении заявителей за получением государственных и муниципальных услуг, для всех муниципальных образований являются:

- необходимость для заявителя обращаться в несколько органов федерального, областного и муниципального уровней и представлять большое количество документов;

- возникновение коррупционных рисков в процессе получения государственных и муниципальных услуг при наличии нескольких инстанций в процессе предоставления услуг;

- недостаточное информирование граждан и организаций о порядке получения услуги и документах, необходимых для их получения;

- необходимость личного обращения в инстанции, риск неправильного оформления документов и высокая вероятность повторных обращений.

Для городского округа Шатура это еще и большая территория округа, значительная удаленность отдельных населенных пунктов от окружного центра.

В целях создания условий для снижения административных барьеров, оптимизации и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг с марта 2013 года в г. Шатура работает автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг населению городского округа Шатура» (МФЦ).

В настоящее время 100% муниципальных услуг предоставляется на базе МФЦ, максимальное время ожидания очереди на получение результата предоставления муниципальных и государственных услуг не превышает 15 минут, все места для предоставления услуг оборудованы всем необходимым, в том числе предусмотрены автостоянки с выделенными местами для маломобильных групп населения, а организация работы мобильных пунктов МФЦ позволяет заявителям получать государственные и муниципальные услуги по месту жительства по принципу «одного окна» и в более короткие сроки.

В 2015 году администрация городского округа Шатура запустила проект «Открытый муниципалитет», цель которого – создать реально работающие механизмы обратной связи местных властей с населением.

В рамках данного проекта жители могут лично общаться с главой округа, руководителями управляющих компаний, органов внутренних дел, здравоохранения, образования, социальной защиты населения.

2. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА

2.1. Объективные ограничения роста экономики

К общим факторы, ограничивающим развитие экономики городского округа Шатура в настоящий период можно отнести следующие:

1. Наличие на территории большого количества неиспользуемых земель, оставшихся после разработки торфяных месторождений и неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, с каждым годом простоя с/х угодий увеличивается размер перспективных затрат по их восстановлению, также неиспользуемые земли не приносят прибыль экономике округа;
2. Отсутствие рынков сбыта для большей группы товаров внутреннего сельскохозяйственного производства – у сельских хозяйств, существует проблема реализации сельхозпродукции;
3. Недостаточный уровень развития предприятий социально-бытового обслуживания;
4. Нехватка квалифицированных кадров, обусловленная прежде всего оттоком молодого и трудоспособного населения в г. Москву и другие ближайшие населенные пункты.

Наиболее актуальными проблемами, ограничивающими социально-экономическое развитие территории, являются:

– В области здравоохранения: низкий уровень материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, недостаток врачебных кадров, недостаточное лекарственное обеспечение льготников;

– В инвестиционной сфера: недостаточный приток инвестиций в экономику округа; отсутствие готовой инфраструктуры для создания новых предприятий;

– В финансово-бюджетной сфере: недостаточный уровень собираемости налогов, относящихся к числу основных источников пополнения местных бюджетов;

– В области образования: недостаток мест в ДОУ, большое количество детей, занимающихся во вторую смену, недостаточное обновление педагогических кадров, наличие малокомплектных школ в сельской местности;

– В области физической культуры и спорта: слабость материально-технической базы в поселениях;

– В области культуры: недостаточный уровень оснащенности учреждений культуры современным техническим оборудованием, недостаток квалифицированных кадров;

– В области регулирования рынка труда: высокая трудовая миграция в г. Москву и близлежащие к ней города; отсутствие новых рабочих мест на территории округа;

– В жилищно-коммунальном хозяйстве: наличие ветхого и аварийного жилья, недостаточный уровень газификации населенных пунктов, высокая степень износа существующей коммунальной инфраструктуры;

– В области транспортного обеспечения: большая протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, неудовлетворительное состояние дорог местного значения;

– В области торговли и потребительских услуг: недостаточное развитие сети предприятий потребительского сектора экономики в сельской местности; недостаточный объем бытовых услуг населению;

– В области экологии: проблема сбора и утилизации твердых бытовых отходов в поселениях, несанкционированные свалки.

Среди наиболее важных для развития условий, которые тормозят темпы социально-экономического развития во всем округе, следует отметить:

1. Монопрофильность и низкий потенциал диверсификации экономики на фоне неравномерности социально-экономического развития поселений;

2. Наличие диспропорций между территориальной структурой расселения и размещения производственно-экономического и природно-ресурсного потенциалов;

3. Сосредоточение основного производственно-экономического потенциала в г. Шатура на фоне снижающегося потенциала поселков и сельских населенных пунктов;

4. Угрозу истощения природных ресурсов, снижения рекреационного потенциала территории и невозможности использовать природные ресурсы для развития;

5. Угрозу критических диспропорций демографической структуры, снижения социальной привлекательности территории по причине слабого развития социальных инфраструктур;

6. Низкий уровень сплоченности местного сообщества на фоне слабо сформированной системы местного самоуправления;

7. Риск снижения мобилизационного потенциала населения на фоне неопределенности модели будущего;

8. Дефицит трудовых ресурсов, на фоне маятниковой миграции и нехватки высокопрофессиональных кадров в всех сферах экономики и управлении;

9. Угрозу потери инвестиционной привлекательности при невозможности формирования более благоприятного инвестиционного климата;

10. Низкую активность институтов развития в условиях отсутствия уникальных инвестиционных предложений по вкладу в инновационное развитие Московской области.

К негативным факторам, ограничивающим развитие экономики, наиболее типичными для округа, можно отнести следующие:

– узкая специализация развития экономики территорий округа – отсутствуют промышленные предприятия, экономика представлена малыми предприятиями торговли и муниципальными учреждениями;

– узость сферы альтернативной занятости, которая вызвана небольшим количеством хозяйствующих субъектов (предприятий, организаций) и, как следствие, вызывает недостаточное количество мест приложения труда;

– нехватка квалифицированных кадров, обусловленная прежде всего оттоком молодого и трудоспособного населения в г. Москву и другие ближайшие населенные пункты;

– высокая степень износа инженерной инфраструктуры и жилищного фонда;

– недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры;

– низкий уровень развития системы социально-бытового обслуживания – недостаточный уровень обеспечения населения округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Среди проблем, снижающих удовлетворенность населения, наиболее часто отмечаются следующие проблемы:

1. В сфере жизнеобеспечения

Наличие неблагоустроенных рекреационных зон: загрязненные и неблагоустроенные территории, прилегающие к воде; в парковых зонах отсутствуют освещение, оборудованные детские и спортивные площадки.

Электро- и водоснабжение: газификация населенных пунктов; отсутствие контроля расходов воды; некорректные поступления денежных средств в бюджет округа, рост тарифов.

Проблемы в работе канализации и очистных сооружений, вывоза мусора и уборки снега: нарушения в работе очистных сооружений в Шатуре, микрорайоне Керва, п. Шатурторф, д. Левошево; несанкционированные

свалки (в т.ч. возле частных домов); уборка снега во дворах, выездов из дворов и на пешеходных зонах, закрытие полигона ТБО.

2. В сфере благоустройства территории

Проведение своевременного капитального ремонта многоквартирных домов и расселения граждан, проживающих в аварийном жилье: несвоевременный ремонт инженерных сетей, фасадов, балконов и кровли зданий, укрепление старого фундамента; расселение граждан, проживающих в аварийном жилье.

Строительство и ремонт дорог: отсутствие организованных парковок; полный или частичный ремонт дорог латочным методом.

Отсутствие общественных туалетов, проблемы с благоустройством кладбищ.

3. В социальной сфере

Проблемы медицины: отсутствие необходимого количества льготных лекарств; капитальный ремонт больницы; отсутствие пандусов для инвалидов-колясочников, сбои в программе «электронной регистратуры».

Проблемы образования: Ликвидация второй смены в школах

Уничтожение исторического наследия: сохранение от физического уничтожения усадьбы "Саматиха", запрет на выпилку леса в парковой зоне усадьбы.

4. В управлении и обеспечение деятельности:

Выдача разрешений на работу нестационарных торговых точек; несоблюдение правил землепользования застройки)

Несогласованность взаимодействия муниципальных служб в зимний период: чистка дорог, дворов, площадок для мусорных контейнеров, выезд из дворов.

Все эти проблемы требуют своевременного и эффективного решения.

2.1. Возможности и перспективные направления для развития

Критически важными направлениями развития для городского округа Шатура являются:

1. Повышение эффективности решения актуальных проблем в социальной сфере
2. Благоприятный инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность территории
3. Повышение доходности муниципального бюджета
4. Повышение уровня и качества жизни населения
5. Инновирование и диверсификация экономики
6. Создание новых точек (драйверов) экономического роста
7. Повышение сплоченности местного сообщества
8. Создание условий для возникновения новых рабочих мест и удержания молодежи
9. Снижение социальной нагрузки на муниципальный бюджет
10. Эффективная профилактика социальных болезней
11. Обеспечение экологической безопасности территории
12. Устойчивое развитие и повышение темпов роста экономики
13. Сохранение, возобновление и приумножение потенциалов развития территории
14. Формирование привлекательного имиджа территории и выращивание территориальных брендов

К наиболее перспективным направлениям развития городского округа Шатура, имеющими все необходимые предпосылки, и открывающими возможности для роста экономики, можно отнести следующие:

– Развитие рекреации, в том числе: эко туризм, садово-дачное строительство, строительство спортивно-оздоровительных комплексов, учебных баз;

– Реализация проектов агропромышленного направления;

– Привлечение инвестиций для восстановления торфодобывающего производства;

– Жилищное строительство (с акцентом на индивидуальное и малоэтажное);

– Реализация проектов по созданию и развитию инфраструктуры в поселениях округа;

– Формирование центров высоких технологий на базе наукоемких производств;

– Развитие различных отраслей пищевой промышленности, в том числе по переработке сельхозпродукции.

Для реализации преимуществ необходимы дополнительные усилия на следующих направлениях:

1. Привлечение инноваций и инвестиций в экономику (создание условий для развития новых индустрий путем предоставления территории для апробации новаций)

2. Создание зон опережающего развития и экосистем предпринимательства на основе малых производств

3. Развитие социального предпринимательства как эффективного инструмента решения социальных проблем на территориях с низким экономическим потенциалом

4. Развитие туризма, рыбоводства и рыболовства

5. Реализация проектов по развитию человеческих ресурсов и мобилизации потенциалов местного сообщества

6. Осуществление перехода к управлению потенциалами развития и партисипативным методам управления

Новые возможности для роста экономики округа могут открыть:

– Создание экосистем бизнеса на основе имеющихся производств

– Создание малых поселений нового типа, целиком основанных на принципах биоэкономики – биоэкополисов

– Создание среды опережающего социально-экономического развития

– Эффективный маркетинг и ребрендинг территории (продвижение имеющихся и создание новых брендов)

– Создание сети агентов муниципального развития и повышение экономической активности населения

Преимущества городского округа Шатура состоят в наличии необходимых предпосылок для реализации инвестиционных проектов различной направленности. В частности, на территории городского округа Шатура имеются:

1. Свободные земельные ресурсы для размещения новых производств и создания условий для развития сельского хозяйства (малые фермы и экопоселения) и ремесленничества;
2. Наличие инвестиционных площадок для создания новых видов бизнеса в составе современных индустрий;
3. Возможности для создания многофункционального промпарка, научно-промышленного комплекса в г. Шатура и индустриального парка в п. Осаново;
4. Наличие достаточных энергетических мощностей (Шатурская ГРЭС) для обеспечения новых производственных мощностей;
5. Наличие значительного опыта и профессиональных компетенций, а также высокого уровня мотиваций к достижениям, у администрации городского округа Шатура.

Для эффективного преодоления ограничений в развития, реализации преимуществ и освоения новых возможностей, проведена системная оценка стратегических факторов развития городского округа Шатура и выработан комплекс стратегических решений.

2.2. Возможные точки роста экономики

Источниками роста экономики городского округа Шатура могут являться:

- Развитие рекреации, в том числе: эко туризм, садово-дачное строительство, строительство спортивно-оздоровительных комплексов, учебных баз;

- Реализация проектов агропромышленного направления, в т.ч. на землях бывшего совхоза «Коробовский», бывшего колхоза «Аврора», находящихся в частной собственности;

- Привлечение инвестиций для восстановления торфодобывающего производства;

- Жилищное строительство;

- Реализация проектов по созданию и развитию инфраструктуры в поселениях округа;

- Формирование центров высоких технологий на базе наукоемких производств;

- Развитие различных отраслей пищевой промышленности, в том числе по переработке сельхозпродукции.

«Точкой роста» при заинтересованности федеральных органов и региональных органов исполнительной власти может стать возрождение (создание) научно-промышленного комплекса в г. Шатура на территории существующего Института проблем лазерных и информационных технологий, имеющего свободные производственные площади, недостроенные производственные площади с готовой инженерной и транспортной инфраструктурой.

«Точкой роста» может выступать создание индустриального парка в п. Осаново, где имеется свободный земельный участок площадью 50 га с доступной инженерной инфраструктурой.

Росту экономики округа может способствовать организация маркетинговых мероприятий, направленных на продвижение территории (PR территории).

Локальные зоны развития муниципальной экономики:

Сложившаяся неоднородность территориальной структуры расселения и размещения производственно-экономического и природно-ресурсного потенциалов округа и обусловленная этим неравномерность социально-экономического развития округа сохранится и в обозримой перспективе.

Объектом целенаправленного стимулирования и поддержки со стороны органов местного самоуправления в условиях ограниченных финансовых ресурсов, в первую очередь, могут стать так называемые «локальные зоны» на территории округа, в которых имеются необходимые и достаточные потенциальные условия для обеспечения в них опережающего роста экономики и социальной сферы.

Одной из таких «локальных зон» является город Шатура. В этой зоне сосредоточен основной производственно-экономический потенциал округа, и она сохранит свои лидирующие позиции по интенсивности и объемам привлечения инвестиций, обеспеченности инженерной и транспортной инфраструктурой.

Наличие на территории города Института проблем лазерных и информационных технологий РАН (ИПЛИТ РАН) и Шатурского филиала Объединённого института высоких температур РАН создает серьезные перспективы и возможности создания на их базе мощных очагов развития нового технологического уклада

2.3. Оценка стратегических факторов развития городского округа Шатура

2.3.1. Стратегический факторный анализ макросреды (PEST)

Анализируя текущую ситуацию и прогнозы ее развития учитывалось, что скорость изменений и сила внешнего воздействия на экономику страны и региона резко возрастает, и комплекс внешних угроз, порождающих риски технологического отставания России и втягивания нашей страны в мировые кризисы и конфликты, ослабляющие ее экономику и ресурсный потенциал, продолжает нарастать и будут проявляться на протяжении всего периода реализации Стратегии.

По этой причине, для выработки более адекватных и проактивных действий на существующие вызовы на муниципальном уровне в городском округе Шатура, при проработке PEST-факторов учитывались только факторы, которые будут влиять в долгосрочном периоде на всех трех уровнях (Мир – страна – регион).

PEST-анализ на уровне «Мир»:

На уровне «Мир» выделены следующие актуальные на данный период времени для развития городского округа Шатура базовые условия (глобальные факторы), которые оказывают наибольшее внимание на социально-экономическое развитие России:

1) Экологические: Организация товарно- технологических рынков
2) Социальные: Смена глобальной цивилизационной парадигмы
3) Технологические: Формирование мирового рынка продуктов нового (6-го) технологического уклада
4) Политические: Формирование новой мировой политической системы

Действие данных факторов обуславливает возникновение негативных явлений, которые формируют следующие вызовы для социально-экономического развития страны:

– Ресурсная война (во всевозможных формах) при помощи информационного и финансового оружия, рост конкуренции как средства борьбы за выживание;

– Эскалация геокультурных и конфессиональных конфликтов, имеющих скрытую экономическую подоплеку;

– Дестабилизация обстановки при стремлении субъектов к многоукладному миру;

– Возникновение новых устойчивых зон и очагов деструктивного и деформирующего влияния на привычный уклад жизни Технологизация и технократизация жизни общества на фоне создания новых форм мобильной интеграции субъектов (в сетевые и кластерные образования);

– Рост влияния информации на общественное сознание и процессы развития (переход к концептуальному управлению и расслоение общества на три страты: правители, элита и исполнители)

– Передел сфер влияния с сохранением лидерства мировых держав и транснациональных корпораций (эскалация конфликтов в странах группы «С»)

Совокупность данных вызовов практически полностью (без учета еще одного экологического фактора – резкие изменения климатических условий, не столь актуальных для городского округа Шатура в настоящий момент) практически соответствует наблюдаемой сегодня ситуации.

Вышеописанные явления/вызовы влияют на тренд развития ситуации, который в нашей модели описывается совокупностью характеристик: текущая ситуация (область прошлого), устойчивая тенденция (область настоящего – среднесрочный период) и прогноз (область будущего – долгосрочный период). В данном случае мы получили следующие характеристики:

1. *Текущая ситуация*: Угроза постоянного разжигания локальных конфликтов и глобальной конфронтации в целях установления мирового господства над ресурсами;

2. *Устойчивые тенденции*: Изменение структуры центров сил влияния в мировом масштабе и формирование новых, независимых от государства мета-сообществ на основе общности ценностей и интересов;

3. *Прогноз*: Повышение частоты и изменение характера кризисных явлений в социальной жизни населения, рост протестных настроений и явлений терроризма из-за нарушения принципов социальной справедливости.

Глобальные PEST-факторы на уровне «Мир» показывают, какие условия изменений внешней политики России могут существенно повлиять на Стратегию и процесс ее реализации на уровне муниципалитета.

Для решения задачи повышения темпов социально-экономического развития в этих условиях, в городском округе Шатура в первую очередь следует учитывать следующие факторы:

1) Экономические:

– Глобализация экономики, развитие и усиление роли транснациональных корпораций, бюджет которых соизмерим с бюджетами ряда государств и изменение структуры инвестиционных потоков крупного бизнеса в направлении развития современных индустрий;

– Ресурсный дефицит экономик наиболее развитых стран мира, прежде всего, дефицит топливно-энергетических и интеллектуальных ресурсов (в т.ч. необходимых для формирования «экономики знаний») и усиление экспансии иностранного капитала с целью захвата конкурентных ниш и позиций на российских рынках.

– Замедление темпов потребления природных ресурсов в мире, ведущих к снижению спроса на российские энергоносители при фактическом отсутствии спроса на торф для этих целей.

2) Политические:

– Политико-экономический кризис мирового лидера - США и попытки любыми средствами сохранить существующий статус-кво и усиление санкций в среднесрочном периоде.

– Обострение противостояния и конфронтации стран по линиям «запад - восток» и «север - юг» и разжигание локальных военных конфликтов, имеющих экономическую подоплеку;

– Поддерживаемое извне стремление внутренних территорий и национальных анклавов различных стран к получению самостоятельности и эскалация терроризма на территорию России и стран СНГ;

– Развитие межстрановой кооперации (Евросоюз, БРИК, СНГ, ШОС и др.) и реализация совместных крупных инвестиционных проектов, в т.ч. позволяющих создавать новые производства на территории России.

1) Технологические:

– Появление новых прорывных технологий, обеспечивающих ускоренный рост экономики не только в сфере высоких технологий, но и в традиционных отраслях, а также активное развитие цифровой экономики;

– Повышение уровня автоматизации и механизации технологических процессов, появление искусственного интеллекта, вытеснение человека из производственных процессов.

– Экологическая и социальная направленность технологических инноваций (предпосылки биотронно-культурной революции, развития нейро-технологий, инновационной медицины и мн.др.)

– Развитие информационных и коммуникационных технологий, определяющих возможность появления мощных виртуальных сообществ и экономик (включая тенденцию создания виртуальных предприятий, сетевых и кластерных вне-территориальных образований, кросс-функциональных холдинговых структур распределенного типа, платформ поддержки совместной проектной деятельности, технологий работы в удаленном доступе с использованием облачных сервисов и эффектов виртуального присутствия и мн. др.).

2) Социокультурные:

– Рост благосостояния, уровня жизни, образования и потребления населения крупнейших государств мира и уверенная тенденция масштабной реализации моделей социально-направленной и зеленой экономики.

– Тенденция снижения рождаемости и гедонизм населения в наиболее экономически развитых странах мира с возрастанием явлений инвалидизации населения (особенно психической) и качественные изменения моделей жизни местных сообществ.

– Интенсивная миграция населения стран мира, замещение значительной доли коренного населения стран Европы мигрантами и усиление значение роли мигрантов из стран СНГ в развитии экономики территорий нашей страны.

– Стремительное развитие открытых сетевых коммуникаций и формирование нового поколения молодежи, выросшей в условиях «мира без границ», масштабной цифровизации жизни и экономики, атомизации общества, девальвации системы ценностей и поддержки высокой степени готовности к управляемому (в т.ч. протестному поведению).

Данные факторы не только играют роль ограничений, но и создают новые возможности для социально-экономического развития городского округа Шатура.

PEST-анализ на уровне «Страна»:

При реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Шатура необходимо особенное внимание уделить учету тенденций развития ситуации на уровне «страна». Это необходимо для того, чтобы максимально эффективно использовать возможности, открывающиеся для реализации новой модели муниципальной экономики как важного фактора, влияющего и на преодоление проблем в текущем периоде и на успешность реализации Стратегии в долгосрочном периоде.

PEST-анализ внешней ситуации на уровне «страна» позволил выявить следующие факторы, влияющие на экономику Московской области (как

макрорегиона) в целом и косвенно, на приоритеты стратегического развития муниципалитета:

1) Экономические:

– Формирование крупных корпоративных структур с участием государства, способных конкурировать с крупнейшими транснациональными корпорациями и рост интереса к реализации кластерных и сетевых подходов при формировании партнерских деловых и экономических связей между субъектами;

– Слабая инфраструктура поддержки бизнеса (законодательная и судебная власти, логистические возможности, финансовые институты и др.) с нарастанием диспропорций в развитии территориальных экономик из-за несовпадения интересов бизнеса и государства;

– Сохранение индустриального (давно устаревшего) типа экономического и управленческого мышления значительной части чиновников, а также руководителей предприятий и предпринимателей;

– Активное создание особых экономических зон, территорий опережающего развития, экосистем предпринимательства и объединений крупного, среднего и малого бизнеса в единую связную по принципам целостности технологического и жизненного циклов экономическую систему.

2) Политические:

– Преемственность основных принципов внутренней и внешней политики при передаче власти высшего руководства России в период выборов и преобладание иерархических методов руководства в государственной кадровой политике.

– Попытка преодоления разрушающего воздействия коррупции на все сферы жизни страны при одновременном росте криминализации бизнеса, развития форм экономической деятельности, позволяющих уйти от налогов и нарастании протестных настроений населения в латентной форме.

– Стремление к формированию институтов устойчивой политической системы, развитие долгосрочного стратегического

планирования социально-экономического развития государства и регионов при отсутствии институтов муниципального развития и полноты системы поддержки процессов развития территорий.

– Социально-политическая стабильность, стремление возродить духовно-нравственные традиции и поддержка многоукладности развития регионов и муниципальных образований при активном стремлении поиска новых форм работы с местными сообществами и социальными группами, играющими роль центров сил влияния на территориях.

3) Технологические:

– Появление на фоне в основном устаревших технологий (третий технологический уклад) новых предприятий, использующих суперсовременные инновационные технологии (пятый и шестой технологические уклады).

– Ориентация на возрождение и развитие предприятий оборонного комплекса, сохранивших высокий интеллектуальный и технологический потенциал и создание возможностей участия в этом процессе малых инновационных предприятий, производящих продукцию «двойного назначения».

– Разработка новой технологической политики на уровне государства, направленной на развитие инновационных направлений в экономике, и поиск новых моделей социально-экономического развития территорий в условиях дефицита бюджета.

– Устойчивая государственная политика в области создания центров технологического развития, промышленных площадок, индустриальных парков, акселераторов инновационных идей, поддержка создания креативных сред инновационной деятельности.

4) Социокультурные:

– Появление признаков самоидентификации населения России, рост патриотизма и стремления к продуктивной самореализации со стороны и молодого и старшего поколений;

– Рост численности населения с доходами, существенно превышающими прожиточный минимум, резкий рост совокупного уровня потребления, формирование среднего класса при одновременном нарастании расслоения уровня благосостояния между бедными и богатыми.

– Сохранение стратификации населения по уровню дохода и качеству жизни, крайние страты создают потенциальную угрозу обществу как в форме космополитизма, социального нигилизма и маргинализации.

– Повышение роли человеческого и социального капитала в процессах социально-экономического развития территорий на фоне нарастания демографических диспропорций и изменения квалификационной структуры населения в муниципалитетах.

В результате обобщения PEST- факторов на уровне «мир» и «страна» выделены те, что оказывают наибольшее влияние на развитие ГО Шатура (Таблица № 1):

Таблица № 1 PEST-факторы уровней «мир» и «страна», наиболее важные для развития ГО Шатура

PEST-факторы на уровне «мир»	E: Усиление кризисных явлений в глобальной экономике и рост дефицита ресурсов	P: Создание международных альянсов на фоне эскалации конфликтов	T: Цифровизация экономики и изменение жизненных укладов	S: Изменения демографической структуры населения и менталитета граждан
PEST-факторы на уровне «страна»	E: Развитие экономики страны с акцентом на крупный бизнес в условиях ресурсных ограничений	P: Нарастание конфликта между традиционным и инновационным способами управления	T: Повышение темпов инновирования экономики при смещении акцента на поддержку ОПК	S: Рост гражданской и социальной активности населения (вкл. оппозиционную) на фоне разрыва по уровню доходов

В период реализации Стратегии следует учитывать, что развитие будет происходить в условиях значительных ресурсных ограничений, неготовности к изменениям со стороны населения, увеличения технологического разрыва в экономике и возрастания социально-политических рисков из-за нарушения принципов социальной справедливости и возможного роста протестных настроений в местном сообществе.

PEST-анализ на уровне «Регион»:

Развитие Московской области в настоящий исторический период происходит в условиях активной модернизации и инновирования всей экономической системы. При этом необходимость перехода от сырьевой к модернизированной, инновационно- и технологически- развитой экономике является для региона безальтернативным приоритетом.

В текущий период модернизационный сценарий развития Московской области увязан с инновационным сценарием Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и основан на целом ряде преимуществ:

1. Выгодное географическое положение области;
2. Близость к ключевым железнодорожному и автомобильному узлам;
3. Наиболее полное использование конкурентных преимуществ экономики региона для создания высокоразвитого промышленного производства и его модернизации;
4. Высокий научно-производственный и инвестиционный потенциал при умеренных рисках, наращивании экспорта конкурентных видов продукции и модернизации транспортной инфраструктуры;
5. Развитый научно-производственный комплекс при наличии квалифицированных кадров и рабочей силы;
6. Наличие множества объектов культурно-исторического наследия с высокой транспортной доступностью;
7. Наличие множества свободных рыночных ниш для организации и ведения бизнеса в различных отраслях и сферах;

8. Развитые институциональные условия для реализации механизмов частно-государственного партнерства.

При этом существуют и ограничения общего характера, в силу которых развитие муниципалитетов области происходит неравномерно и непропорционально, а инвестиционная политика региона не учитывает детальной специфики и экономической ситуации в каждом муниципалитете.

Существуют 2 сценария социально-экономического развития Московской области (таблица 2), реализация которых в том числе окажет серьезное влияние на темпы социально-экономического развития ГО Шатура ближайшем будущем.

Таблица 2 Сценарии социально-экономического развития Московской области

	Инерционный сценарий развития	**Модернизационный сценарий развития**
Структура экономики	Сохранение текущей структуры экономики с преобладанием традиционных промышленных производств. Несоответствие темпов развития поддерживающей инфраструктуры и темпов роста производства	Создание оптимальной структуры экономики с преобладанием высокотехнологичного сектора и сферы услуг
Промышленные производства	Экстенсивное развитие. Низкий уровень модернизации и технического перевооружения действующих производств	Высокий технологический уровень производств, их модернизация; создание новаций; производство высокотехнологичной продукции, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках
Инвестиционная активность	Умеренная	Высокая. Изменение структуры инвестиций в пользу высокотехнологичного сектора экономики и сферы услуг
Инновационная активность	Умеренный рост	Интенсивный рост
Уровень инфляции	Среднероссийский. Ограниченный рост тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства	Ниже среднероссийского. Сдерживание роста тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства

Численность населения	Сокращение общей численности населения. Более высокий уровень сокращения населения в трудоспособном возрасте	Увеличение, связанное с положительным миграционным приростом, превышающим естественную убыль населения и сокращение естественной убыли
Уровень жизни населения	Умеренное сокращение доли бедного населения	Значительное сокращение доли бедного населения.

В рамках PEST-анализа на уровне Московской области выделены только наиболее важные для социально-экономического развития городского округа Шатура факторы:

1) Экономические:

– Активизация инвестиционной и инновационной политики региона и наличие крупных перспективных программ и проектов стратегического развития в различных отраслях;

– Высокий уровень маятниковой трудовой миграции, нехватка высококвалифицированных кадров для инновационной экономики и социальной сферы на фоне увеличения количества рабочей силы с низкой трудовой квалификацией за счет притока мигрантов из стран СНГ;

2) Политические:

– Четкое понимание на федеральном уровне роли и значимости региона как одного из ведущих регионов инновирования экономики страны, активизация государственной поддержки инвестиционных проектов в этом направлении;

– Усилия Правительства региона в области социально-экономической политики направлены на усиление государственной поддержки организаций реального сектора экономики, стимулирование их инвестиционной и инновационной активности, а также поддержку развития малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств и социальной сферы;

3) Технологические:

– Наличие базовых региональных центров инновационного технологического развития (в т.ч. наукоградов, НИИ, филиалов РАН и пр.) во всех крупных городах области;

– Ориентация на создание нового технологического уклада и инфраструктурного развития с учетом новых экологических стандартов, и мировых тенденций развития экономики.

4) Социокультурные:

– Снижение мотивации трудоспособного населения (особенно, молодежи) из-за отсутствия реальных перспектив профессиональной и творческой самореализации в муниципалитетах

– Высокие затраты на оплату труда и социальную сферу, на содержание социальной инфраструктуры, низкий уровень социальной привлекательности территорий из-за отсутствия доступного жилья и увеличения ветхости жилого фонда;

– Низкий уровень социальной напряженности с одновременным ухудшением показателей социальной сферы (инфляция, безработица, демография, снижение доступности социальных услуг и др.)

В результате сопоставления обобщенного описания ситуации по группам PEST-факторов на уровнях «страна» и «регион» выделены критически важные для развития городского округа Шатура факторы (таблица 3):

Таблица 3. PEST-факторы уровней «страна» и «регион», оказывающие наибольшее влияние на развитие городского округа Шатура

PEST-факторы на уровне «страна»	E: Развитие экономики страны с акцентом на крупный бизнес в условиях ресурсных ограничений	P: Нарастание конфликта между традиционным и инновационным способами управления	T: Повышение темпов инновирования экономики при смещении акцента на поддержку ОПК	S: Рост гражданской и социальной активности населения (вкл. оппозиционную) на фоне разрыва по уровню доходов
PEST-факторы на уровне «регион»	E: Преобладание экономики индустриального уклада и нарастание разрыва между инновационными и отсталыми территориями	P: Усиление влияния политических факторов на социально-политическую стабильность	T: Отставание в темпах инновационного развития при сохранении диспропорций в развитии отраслей и территориальных экономик	S: Усиление демографических диспропорций и уровня социальной напряженности из-за разрыва по уровню доходов

Сопоставление PEST-факторов уровнях «страна» и «регион» показывает, что наибольшую роль для социально-экономического развития городского округа Шатура будут играть экономические и социальные факторы. При этом основное внимание необходимо уделить преодолению ограничений развития в условиях дефицита муниципального бюджета и повышению инвестиционной привлекательности территории.

Общие выводы по результатам PEST-анализа:

В целях преодоления ограничений развития и освоения возможностей, возникающих под воздействие факторов макросреды, необходимо осуществить переход к новой, более открытой, эколого- инновационно- и социально-ориентированной модели экономики, соответствующей тенденциям мирового развития и адаптированной к социально-экономическим условиям в стране и в региональной экономике.

Такая модель будет сформирована за счет укрепления деловых и экономических связей с организациями, развивающими новые сегменты в инновационных отраслях и внедряющими инновации в традиционные отрасли и сферы жизни.

Инновирование экономики городского округа Шатура планируется осуществлять путем активного привлечения на территорию округа субъектов малого и среднего бизнеса для апробации инновационных решений и разработок в области медицины, сельского хозяйства, электроэнергетике.

Кроме того, будет организована поддержка местных предпринимателей с акцентом на развитие фермерских хозяйств, перспективных направлений туризма, сферы торговли и быта, социального предпринимательства.

При выборе новой модели экономики для преодоления ресурсных ограничений и успешной реализации Стратегии городского округа Шатура необходимо организовать государственную поддержку программ и инвестиционных проектов, а также в значительной мере активизировать работу с внутренними и внешними инвесторами.

Для реализации данных функций будет организован новый институт муниципального развития: «Фонд развития ГО Шатура», который будет играть роль оператора по привлечению инвестиций в муниципальные проекты.

Эффективным способом преодоления ограничений стратегического развития и повышения стратегической роли городского округа Шатура в экономике региона, будет являться активное участие в общефедеральных, региональных и международных проектах, направленных на развитие инновационной экономики и значительное расширение круга участников процессов развития муниципалитета.

В целях повышения темпов социально-экономического развития в условиях перехода к новой модели экономики планируется выстраивать устойчивые межмуниципальные, межрегиональные и международные деловые и экономические связи, что позволит сформировать для производителей, ведущих экономическую деятельность на территории муниципалитета, дополнительные рынки сбыта продукции, привлечь внутренних и внешних инвесторов для реализации перспективных проектов. Для реализации данной функции планируется создать Шатурский ресурсный центр поддержки предпринимательства и Центр социальных инноваций.

2.4. Стратегический факторный анализ по аспектам устойчивого развития (SWOT)

Стратегический факторный анализ социально-экономической ситуации в ГО Шатура проводился с целью выявления угроз, слабых и сильных сторон, и возможностей, наиболее значимых для развития.

При проведении анализа факторы группировались по аспектам устойчивого развития (экологический, социальны, экономический и институциональный), где каждому аспекту соответствовали следующие критерии:

1. **Экологический аспект:**
   - Ресурсность территории
   - Рациональность использования
2. **Социальный аспект:**

- Социальная привлекательность территории
- Комфортность проживания

3. **Экономический аспект:**
   - Экономическая привлекательность территории
   - Доходность бюджета
4. **Институциональный аспект:**
   - Управляемость процессами развития территории
   - Эффективность системы управления объектами

В ходе проведения стратегического факторного анализа были получены следующие результаты:

I. Установлено, что в настоящее время имеется целый ряд возможных угроз негативного влияния внешних и внутренних факторов на социально-экономическое развитие (таблица 4)

Таблица 4. Угрозы, влияющие на социально-экономическое развитие городского округа Шатура

Аспекты устойчивого развития и критерии оценки	**УГРОЗЫ**
Экологический аспект УР	**Угроза возникновения ограниченности ресурсов и повышение уровня загрязнения территории**
Ресурсность территории	Невозможность включения торфяных запасов в эконом. оборот; Угроза загрязнения водных ресурсов; Угроза исчерпаемости лесных ресурсов; Риск увеличения заболоченности территории;
Рациональность использования	Угроза переноса экологически грязных производств на территорию муниципального образования; Риск рекультивации значительных территорий для с.х; Риск увеличения антропогенной нагрузки в связи с увеличением дачного строительства; Риск исчезновения некоторых видов животных и рыб.
Социальный аспект УР	**Угроза снижения социальной привлекательности и комфортности проживания**

Соц. привлекательность территории	Угроза расслоения населения по уровню жизни, роста социальной напряженности, распространения алкоголизма и наркомании; Угроза повышения; распространения бешенства, энцефалита, птичий грипп, африканская чума свиней; риск повышения оттока трудовых кадров (особенно квалифицированных) из округа при условии отсутствия новых рабочих мест и разницы в з.п.; угроза сокращения доступности и качества социальных услуг и объектов соц. инфраструктуры в поселениях
Комфортность проживания	Угроза повышения износа объектов соц. и инженерной инфраструктуры; риску снижения доступности высокотехнологической мед. помощи; угроза возрастания сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний из-за снижения качества мед. помощи; угроза возникновения техногенных аварий из-за износа очистных сооружений; угроза возникновения лесных пожаров
Экономический аспект УР	**Угроза снижения экономического потенциала территории**
Экономическая привлекательность территории	Риск ухудшения ситуации с предложением трудовых ресурсов (как по численности, так и по качественной структуре) на внутриокружном рынке труда Низкий уровень диверсификации всей муниципальной экономики; Риск ухудшения экономической ситуации в стране в целом, рост инфляции. Отток трудовых ресурсов, в т.ч. молодежи, в муниципальные образования с более высоким уровнем жизни и заработной платы. Риски для земледелия от климатических условий Злоупотребление доминирующим положением на рынке со стороны естественных монополий: рост цен на энергоносители, топливо и т.д. Отсутствие рабочих мест в широком диапазоне профессий

Доходность бюджета	Угроза повышения зависимости бюджета округа от дотаций, субсидий и субвенций регионального бюджета Угроза финансового кризиса и ухода с территории бюджет образующих предприятий Низкая конкурентоспособность существующих производств. Потеря конкурентоспособности местной продукции в условиях монополизации рынка Рост тарифов на электроэнергию, баллонный газ и топливо. Дальнейшее усиление диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию Угроза снижения финансирования социальной сферы, сферы культуры, физкультуры и спорта. Снижение объемов бюджетного финансирования.
Институциональный аспект УР	**Угроза снижения эффективности управления процессами развития**
Управляемость процессами развития территории	Повышение зависимости от решений вышестоящих органов власти, в связи с увеличением доли финансовой помощи от бюджетов других уровней Риск снижения качества человеческих ресурсов и низкой мотивации для участия в процессах развития Возрастание конфликтов интересов собственников по вопросам лесных, охотничьих и водных ресурсов Риск принятия решений владельцами земельных ресурсов и недвижимости, блокирующих инициативы развития Конфликт интересов в эшелонах власти относительно использования земель поселения Угроза роста протестных настроений со стороны оппозиционно настроенных групп населения
Эффективность системы управления объектами	Риск сокращения возможностей для реализации проектов развития по причине недофинансирования из консолидированного бюджета Риск невозможности исполнения переданных полномочий Снижение сплоченности, атомия общества, снижения доверия к местной власти и мобилизационной активности населения Риск повышения зарегулированности и

	бюрократизации процессов муниципального самоуправления со стороны региональных органов власти

II. Выявлен ряд отрицательных факторов, препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию (таблица 5.)

Таблица 5. Слабые стороны, влияющие на социально-экономическое развитие городского округа Шатура

Аспекты устойчивого развития и критерии оценки	**СЛАБЫЕ СТОРОНЫ**
Экологический аспект УР	**Бытовое замусоривание территории из-за низкой экологической культуры населения**
Ресурсность территории	Недостаточно широкий спектр природных ресурсов Отсутствие организованных и благоустроенных зон рекреации.
Рациональность использования	Проблема сбора и утилизации твердых бытовых отходов в поселениях, наличие множества несанкционированных свалок Отсутствие комплексной системы контроля за использованием природных ресурсов
Социальный аспект УР	**недостаточно высокий доступности и качества социальных услуг**
Соц. привлекательность территории	низкий уровень материально-технической обеспеченности учреждений здравоохранения и недо-укомплектованность врачебными кадрами недостаточное лекарственное обеспечение льготников недостаток мест в дошкольных образовательных учреждениях недостаточное обновление педагогических кадров, наличие малокомплектных школ в сельской местности большая протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, недостаточное развитие сети предприятий

	потребительского сектора экономики в сельской местности; недостаточный объем бытовых услуг населению; Несбалансированность спроса и предложения рабочей силы
Комфортность проживания	отсутствие достаточной материально-технической базы социальной инфраструктуры в поселениях МР наличие ветхого и аварийного жилья, недостаточный уровень газификации населенных пунктов, высокая степень износа существующей коммунальной инфраструктуры. Недостаточно высокий уровень развития социальной инфраструктуры и сферы обслуживания
Экономический аспект УР	**Низкий уровень инвестиционной привлекательности территории**
Экономическая привлекательность территории	Отсутствие готовой инфраструктуры для создания новых предприятий Неудовлетворительное состояние дорог местного значения Отсутствие прямой федеральной автотрассы, удаленность от МБК (А-108) Монопрофильность промышленного производства, зависимость экономики от работы двух предприятий: ОАО МК «Шатура» и филиала «Шатурская ГРЭС» ПАО «Юнипро». Дифференциация жизни в поселениях, образование «неперспективных поселений»
Доходность бюджета	Недостаточный приток инвестиций в экономику округа; Недостаточный уровень собираемости налогов, относящихся к числу основных источников пополнения местных бюджетов Значительный отток трудовых ресурсов (трудовая миграция в г. Москву по причине отсутствия рабочих мест на территории округа) Несбалансированность торговли и производства Низкая доля собственных доходов бюджета, и как следствие социальная направленность расходов бюджета Недостаточная конкурентоспособность экономики округа по сравнению с экономически более сильными соседними муниципалитетами

Институциональный аспект УР	**Отсутствие достаточных условий и инструментов для эффективной системы управления процессами развития территории**
Управляемость процессами развития территории	Недостаток квалифицированных кадров в сфере муниципального самоуправления и в социальной сфере; отсутствие институтов муниципального развития; низкая активность НКО Дублирование функций на разных уровнях власти и отсутствие платформы поддержки проектной деятельности
Эффективность системы управления объектами	Отсутствие достаточных полномочий для более эффективного управления объектами Незаинтересованность местного населения в развитии фермерского хозяйства из-за низкой пассионарной активности и демографической ситуации Невысокая доля граждан готовых принимать участие в проектах развития Отсутствие инфраструктуры поддержки процессов и проектов развития

III. Определены положительные факторы, влияющие на устойчивое развитие и составляющие преимущества городского округа Шатура (таблица 6):

Таблица 6. Сильные стороны, влияющие на социально-экономическое развитие городского округа Шатура

Аспекты устойчивого развития и критерии оценки	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ
Экологический аспект УР	**Высокий уровень экологичности территории**
Ресурсность территории	Наличие ценных рекреационных ресурсов (водоемов, больших лесных массивов) наряду с благоприятной в целом экологической ситуацией и достаточно хорошей транспортной доступностью.
Рациональность использования	Эффективная система по поддержанию экологического благополучия территории
Социальный аспект УР	**Благоприятные условия для проживания**
Соц. привлекательность территории	Достаточно высокий уровень образования населения и доступность развитой системы образования Достаточно развитая система образования, культуры и спорта. Широкие возможности для занятия спортом, туризмом, развития культурного и образовательного уровня для населения, проживающего на территории округа
Комфортность проживания	Повышение темпов строительство жилья; Благоустроенная городская среда; Высокая транспортная доступность внутри муниципалитета;
Экономический аспект УР	**Достаточный экономический потенциал для развития территории**
Экономическая привлекательность территории	Достаточно выгодное географическое положение. В радиусе транспортной доступности в течение одного рабочего дня находится порядка 40 миллионов потенциальных потребителей продукции. Наличие свободных территорий под новое освоение, в том числе для создания промышленных зон Наличие неиспользуемых земель и объектов сельскохозяйственного назначения. Наличие

	природных ресурсов, которые могут представлять интерес для промышленного освоения Наличие недоиспользованных производственных мощностей на промышленных и научно-исследовательских предприятиях и учреждениях
Доходность бюджета	Наличие крупных предприятий энергетической, обрабатывающей промышленности и базовой сети предприятий сферы услуг
Институциональный аспект УР	**Достаточные условия для формирования предпосылок развития территории**
Управляемость процессами развития территории	Наличие муниципальных программ во всех сферах развития муниципалитета; наличие программы Управдом; налаженный диалог власти и бизнеса; эффективная обратная связь с населением (наличие общественных советов по ряду направлений)
Эффективность системы управления объектами	Перевод округа в статус городского округа

IV. Установлено, что объективно существует ряд внутренних и внешних возможностей, позволяющих устранить препятствия и использовать преимущества для устойчивого социально-экономического развития городского округа Шатура (таблица 7)

Таблица 7. Сильные стороны, влияющие на социально-экономическое развитие городского округа Шатура

Аспекты устойчивого развития и критерии оценки	**ВОЗМОЖНОСТИ**
Экологический аспект УР	**Возможность использования местных ресурсов для развития муниципальной экономики**
Ресурсность территории	Наличие возобновляемых лесных и водных ресурсов на территории Наличие конкурентных преимуществ, льготных условий доступа к ресурсам и стартовой поддержке бизнеса у субъектов малого и среднего бизнеса, использующих ресурсосберегающие технологии
Рациональность использования	Возможность использования ценных рекреационных ресурсов (крупных водоемов и лесных массивов) для организации различных видов отдыха и лечения Возможность получения государственной и

	негосударственной поддержки для реализации проектов экологической направленности
Социальный аспект УР	**Возможности для повышения соц. привлекательности территории за счет создания новых точек роста и очагов развития**
Соц. привлекательность территории	Государственная поддержка развития социального предпринимательства и решения задачи вовлечения населения в сферу социальных услуг Наличие инвестиционных коммерческих Фондов, поддерживающих проекты развития на территориях Наличие большого количества малых предпринимателей, могущих быть привлеченными на территорию для открытия собственного бизнеса
Комфортность проживания	Государственная поддержка предприятий , использующих инновационные технологии безотходного производства, ресурсосберегающие технологии и занимающихся переработкой отходов производств Многообразие лучших муниципальных практик (в качестве основы для проектов) в сфере улучшения комфортности проживания, инноваций в области строительства жилья Возможность вовлечения жителей в реализацию проектов по благоустройству территории Возможность использования рекреационных ресурсов территории для вовлечения в экономический оборот
Экономический аспект УР	**Возможности для комплексного развития территории и повышения темпов экономического развития**
Экономическая привлекательность территории	Возможность создания и развитие промышленного округа на территории округа Наличие возможностей для развития сельскохозяйственной отрасли. Возможность размещения новых производств. Возможность создания научно-промышленного комплекса в г. Шатура на территории существующего Института проблем лазерных и информационных технологий, имеющего свободные производственные площади, недостроенные производственные площади с

	готовой инженерной и транспортной инфраструктурой возможность создания промышленной зоны в п. Осаново, где имеется свободный земельный участок площадью около 50 га с доступной инженерной инфраструктурой
Доходность бюджета	Возможность расширения спектра инвест. предложений и привлечения внебюджетных ресурсов
Институциональный аспект УР	**Возможность организации эффективной системы поддержки проектов развития**
Управляемость процессами развития территории	Извлечение большего эффекта из участия округа в государственных программах. Возможность консолидации населения в рамках проектов развития
Эффективность системы управления объектами	Возможность реализации инвестиционных проектов с использованием механизма государственно-частного партнерства. Возможности вовлечение негосударственного сектора в сферу соц. услуг, размещения социального заказа и создание МЧП

Результаты проведенного стратегического факторного анализа нашли свое отражение в проектировании системы решений при выборе генеральной стратегической линии социально-экономического развития городского округа Шатура, определении путей и механизмов ее реализации.

Определены направления стратегических преобразований в виде совокупности мер по внутренним преобразованиям, преодолению ограничений стратегического развития, реализации потенциальных преимуществ, а также ориентиры и вектора стратегического развития на долгосрочный период.

3. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития городскогоокруга Шатура на период до 2030 г

3.1. Видение образа будущего

По достижению целей данной Стратегии городской округ Шатура это:

Округ с уникальным сочетанием инновационной, эколого- и социально-ориентированной экономики с более высоким потенциалом развития экономики и более высоким уровнем и качеством жизни населения;

Округ, в котором комфортно жить, работать, учиться и отдыхать жителям, обладающий социальной привлекательностью и условиями для развития и самореализации личности;

Территория с благоприятным экономическим и инвестиционным климатом, высокой конкурентоспособностью продукции местного производства и известными в стране и за рубежом Шатурскими брендами;

Городской округ Шатура – это территория комфортной жизни и полигон (опытная площадка) развития новой, перспективной модели территориального развития, основанной на синтезе лучших практик управления муниципалитетом.

Шатура – территория опережающего развития и лидер апробации инновационных решений в благоустройстве комфортной среды жизнедеятельности граждан.

Метафоры для отражения образов будущего:

Шатура – территория комфорта и благополучия

Шатура – лидер экономических и социальных инноваций

Шатура – округ с открытой экономикой

Шатура – образец успешного опыта внедрения лучших муниципальных практик

3.2. Приоритеты ценностного выбора:

Наивысшим приоритетом ценностного выбора жителей городского округа Шатура являются общечеловеческие ценности: Жизнь, Качество среды обитания, Безопасность и качество жизни; Свобода; Счастье; Равенство в правах.

К приоритетным ценностям, определяющим принципы социально-экономического развития городского округа Шатура, относятся:

– Благополучие: духовное и материальное в соответствии с принятыми на муниципальном уровне стандартами качества жизни;

– Нравственность: действие согласно своей совести и свободной воле в соответствии с общепринятыми социальными и правовыми нормами поведения, а также – устойчивыми национальными традициями;

– Самореализация: самоопределение, самостоятельность и свобода выбора траекторий развития в рамках незапрещенных законодательством, с правом сохранения исторически сложившегося жизненного уклада;

– Знания: доступность, качество, полезность, практическая применимость и психологическая (в духовно-нравственном смысле) безопасность информации, профессионализм;

– Трудолюбие: как залог жизненного успеха и необходимый вклад в благосостояние социума, умение разумно организовать свою трудовую деятельность, стабильно высокая продуктивность и эффективность профессионально выполняемой работы.

– Доходность: гарантированная занятость, безопасные и комфортные условия труда, соблюдение трудовых прав граждан, расширение возможностей для выбора;

– Социальная справедливость: равенство граждан в распределении обобществленных ресурсов, закрепленных в Законе, гарантия основных прав и свобод, равенство всех граждан перед законом, обеспечение гарантий жизнедеятельности человека, высокий уровень социальной защищённости;

– Экологичность: бережное отношение к окружающей среде, уважительное отношение к людям, социальная ответственность, рациональность природопользования, экологизация потребностей, гуманность отношений.

3.3. Миссия городского округа Шатура и роль в экономике региона

Миссия городского округа Шатура основана на его природно-ресурсном и природно-экологическом потенциалах, а также – уникальном географическом размещении на границе трех областей (Московской, Владимирской и Рязанской).

Миссия также учитывает специфику поселений, расположенных на территории городского округа, в частности – наличие города Шатура с развитой социальной инфраструктурой и, одновременно, монопрофильной структурой экономики, а также большое количество сельских поселений, в которых сформирован свой жизненный и экономический уклад.

Миссией городского округа Шатура является: формирование позитивного примера создания максимально благоприятных условий для реализации потенциалов развития территории и населенных пунктов во всем многообразии и экономического и жизненного укладов, гармонично сочетающих в себе духовно-нравственные и культурные традиции населения, технологические возможности индустриальной экономики и инновационные черты экономики будущего при бережном отношении к окружающей среде.

Реализация миссии предполагает создание максимально благоприятных условий для опережающего развития в условиях поступательных эволюционных преобразований экономики и социальной сферы с активным использованием инфраструктурного, кластерного и сетевого взаимодействия хозяйствующих субъектов в интегрированном пространстве внутримуниципальных, межмуниципальных, межрегиональных и международных связей.

Таким образом городской округ Шатура в социально-экономической жизни региона будет играть роль базовой пилотной площадки для отработки новой модели территориального развития и жизнеустройства, основанной на проактивном реагировании на изменения, эффективном управлении потенциалами развития, активной поддержке инициатив населения, развитии социального капитала и достижении устойчивого повышения уровня и качества жизни.

3.4. Стратегические приоритеты развития на долгосрочный период

3.4.1. Генеральная стратегическая линия:

Реализация адаптированной к изменениям, комплексной стратегии опережающего развития экономики в сочетании с поступательными преобразованиями в социальной сфере и сбалансированным развитием населенных пунктов.

3.4.2. Пути и механизмы реализации стратегической линии:

1) Реализация проактивного подхода к повышению конкурентоспособности территории:

– Экологизация территории и повышение ее рекреационного потенциала для комфортности проживания

– Придание социальной направленности процессам социально-экономического развития

– Поддержка малого и среднего бизнеса на наиболее приоритетных направлениях развития экономики городского округа Шатура

– Реализация инфраструктурного подхода по поддержке процессов развития и повышения эффективности привлечения инвестиций

2) Создание максимально благоприятных условий для развития территории:

– Повышение экологической культуры и ответственности населения в вопросах благоустройства территории

– Развитие социального капитала территории и повышение качества трудовых ресурсов в социальной сфере

– Увеличение количества и качества хозяйствующих субъектов и создание новых рабочих мест

– Формирование необходимых предпосылок для опережающего развития

3.4.3. Направления и приоритеты внутренних преобразований:

– Меры по стимулированию жителей к участию в экологически-ориентированных проектах (в том числе по благоустройству территории и улучшению условий проживания)

– Внедрение систем мотивации и стимулирования молодежи к профессиональной карьере в социальной сфере городского округа Шатура

– Реализация комплекса мер по поддержке субъектов МСП, зарегистрированных и работающих на территории городского округа Шатура

– Улучшение инвестиционного климата и повышение темпов экономического роста на основе получения статуса территории опережающего развития с созданием благоприятных условий для бизнеса

3.4.4. Меры по преодолению ограничений стратегического развития:

– Организация комплекса мероприятий по повышению экологической культуры населения и формированию экологического мышления

– Меры по вовлечению негосударственных организаций в сферу социальных услуг и реализация кластерного подхода в социальной сфере

– Меры по повышению экономической активности местного населения и решения проблем оттока профессиональных кадров

– Меры по совершенствованию инструментов управления и развитию системы управления инициативами (включая разделение ответственности между муниципальной властью и гражданами по вопросам развития)

3.4.5. Пути и механизмы по реализации потенциальных преимуществ:

– Организация комплекса мероприятий по поддержке экологически-ориентированных проектов и инициатив

– Развитие сферы социальных услуг (в том числе за счет активного развития социального предпринимательства)

– Реализация комплекса мер по поддержке хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты

– Создание инфраструктуры поддержки процессов развития

3.4.6. Ориентиры стратегического развития:

– Экологизация всех сфер жизнедеятельности и реализация высоких экологических стандартов жизни населения

– Развитие социально-ориентированной экономики и поддержка социально-ориентированных проектов и инициатив населения

– Формирование инвестиционной привлекательности территории и привлечение перспективных бизнес-проектов вместе с инвестициями на территорию городского округа Шатура

– Создание территории опережающего развития и максимально благоприятных условий для комфортного проживания населения

3.5. Вектора и направления развития городского округа Шатура на период до 2030 года:

3.5.1. Вектора развития на долгосрочный период

Реализация усилий в соответствии с выбранной стратегией социально-экономического развития позволит к 2030 году достичь максимально высоких

результатов на следующих направлениях, определяющих вектора развития городского округа Шатура на долгосрочный период:

1) Эффективное использование природно-ресурсного, инновационного и человеческого потенциала территории в целях развития эко- и социально-ориентированной экономики, и укрепления конкурентных позиций городского округа Шатура в экономике макрорегиона;

2) Комплексное развитие территорий и развитие сбалансированной многопрофильной модели экономики, обеспечивающей более высокий рост темпов социально-экономического развития за счет развития наиболее перспективных отраслей и реализации более эффективной социальной политики, нацеленной на повышение уровня и качества жизни населения;

3) Развитие гражданского общества и повышение социально и экономической активности населения при активной поддержке со стороны органов муниципальной власти, внедрение новых форм работы с местным сообществом с учетом интересов различных социальных групп;

4) Максимальное повышение экономической и социальной привлекательности территории с созданием новых рабочих мест и комфортных условий для жизнедеятельности за счет привлечения инвестиций в инфраструктурные, социально-ориентированные и информационно-коммуникационные проекты с применением современных информационных технологий поддержки проектной деятельности;

3.5.2. Основные механизмы достижения векторов:

Переход к реализации стратегии опережающего развития в условиях нового статуса территории опережающего развития и достижения максимально благоприятных условий для развития предпринимательства;

Сочетание интенсивного, прорывного пути развития экономики (за счет создания новых точек роста и участия в развитии перспективных индустрий)

с поступательным движением к сбалансированному развитию территорий поселений;

Реализация эффективной инвестиционной и кадровой политики, нацеленных на повышение ресурсности проектов развития и самодостаточность в удовлетворении потребностей экономики городского округа Шатуры в рабочих и высококвалифицированных кадрах при эффективном решении вопросов трудовой миграции населения по экономическим мотивам;

Реализация институциональных преобразований за счет создания комплекса институтов муниципального развития, формирования инфраструктуры ресурсной поддержки процессов развития и институциональных условий для повышения эффективности управления всеми ресурсами территории.

Совокупность стратегических решений обуславливает **основные приоритетные цели социально-экономического развития** городского округа Шатура на период до 2030 года:

– Повышение уровня и качества жизни населения, комфортности проживания и условий для самореализации личности и развития социального капитала городского округа Шатура;

– Осуществление инфраструктурных преобразований экономики в сторону создания новых точек роста и укрепления устойчивых и взаимовыгодных экономических связей на межмуниципальном, межрегиональном и международном уровнях;

– Формирование максимально благоприятных условий для развития социальной сферы за счет вовлечения негосударственного сектора и поддержки социально-ориентированных проектов;

– Повышение эффективности управления потенциалами развития территории и опережающее реагирование на изменения социально-экономической ситуации;

– Обеспечение безопасности жизнедеятельности, экономического и социального благополучия населения.

– Достижение данных целевых установок Стратегии происходит параллельно по разным направлениям с учетом полифункциональности и сбалансированности развития территории, а также сочетания ресурсных возможностей с актуальностью для развития экономики каждого поселения и волеизъявления его жителей.

3.5.3. Наиболее актуальные задачи для достижения поставленных целей

1. Повышение эффективности производств промышленности городского округа Шатура как основы развития местной экономики

2. Формирование основы механизма согласованного и комплексного развития основных социально-экономических сфер функционирования экономики и социальной сферы

3. Укрепление роли местного самоуправления как выразителя интересов населения и формирование ядра актива гражданского общества как ресурса поддержки реформ

4. Формирование системы общественного участия посредством организации местных сообществ как подсистем общества на принципах субсидиарности и сотрудничества

5. Формирование основы долгосрочной, прозрачной для общественного контроля программы действий муниципальной власти

6. Формирование привлекательного имиджа территории, создание системы внутренних стимулов саморазвития и привлечения внешних инвестиций, которые смогут обеспечить повышение конкурентоспособности отраслей местной экономики и повышение уровня и качества жизни населения с учетом специфики экономического и жизненного укладов в каждом поселении.

3.5.4. Приоритетные направления развития в соответствии с выбранными векторами

Основываясь на главных принципах стратегического выбора, с учетом основополагающих ценностей этого выбора и основных направлений перехода к открытой экологически, социально- и инновационно-ориентированной экономике, наиболее значимыми приоритетными направлениями стратегического развития городского округа Шатура на период до 2030 года являются:

Эффективное освоение и рациональное использование природных (лесных и рекреационных) ресурсов и формирование имиджа округа как территории развития зеленой модели экономики;

Усиление роли городского округа Шатура в экономике региона по развитию сельскохозяйственной отрасли и расширения ассортимента производимой продукции в сфере животноводства с акцентом на производство экологически чистой продукции на уровне современных стандартов качества с использованием потенциала фермерских хозяйств;

Повышение инвестиционной привлекательности городского округа Шатура, конкурентоспособности продукции местного производства на внешних рынках и активное развитие территориальных брендов;

Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, стимулирование и поддержка социальных и предпринимательских инициатив жителей;

Создание условий для развития внутреннего туризма, формирование имиджа городского округа Шатура как одного из привлекательных центров отдыха;

Создание условий для формирования, воспроизводства и развития конкурентоспособного кадрового потенциала;

Стремление к росту информационной открытости муниципального управления и укреплению взаимодействия с институтами гражданского общества.

3.5.5. Ключевые принципы, векторы и направления развития городских и сельских территорий округа

Основные стратегические вектора устойчивого развития городских и сельских территорий:

1. Качественное улучшение условий жизни и создание благоприятной среды жизнедеятельности;

2. Сохранение и приумножение всех ресурсов территории для будущих поколений.

Принципы устойчивого развития городских территорий:

1. В новых населенных пунктах или кварталах городов создается гуманная этажность жилых объектов (не выше 5 этажей), планировочные решения учитывают создание удобной транспортной инфраструктуры, легкую доступность административных, деловых и торговых центров, социальных учреждений;

2. Застройка ведется по принципу ячеек, то есть создаются зеленые дворы, детские площадки; деловые кварталы с высотным строительством отделяются от жилых зеленых округов.

3. При создании транспортной инфраструктуры предпочтение отдается наиболее приемлемому с экологической точки зрения транспорту; серьёзное внимание уделяется развитию общественного муниципального транспорта; стимулируется и поддерживается пользование велосипедами.

4. Выполняется достоверный расчёт парковочных мест вблизи жилых массивов и административно-деловых центров в привязке к демографическому и экономическому развитию городского округа Шатура;

5. Большое внимание уделяется благоустройству территорий, то есть создаются искусственные водоемы (где есть возможность), парки, аллеи, обустраиваются зоны отдыха в приозерных зонах т.п.;

6. Рассчитывается функциональное назначение каждого квартала, с учетом демографических перспектив, региональной экономической специфики (к примеру, промышленные предприятия создаются с учетом розы ветров и других факторов) и даже реалий макроэкономики;

7. При создании инженерной инфраструктуры учитывается возможность использования локальных источников возобновляемой энергии в каждом квартале;

8. Закладывается возможность использования внутридомовых энергосберегающих технологий (устройства для обеспечения естественной вентиляции и освещения) в привязке к возможностям региональной энергосистемы;

9. Создается эффективная система водоснабжения и водоотведения (канализация с максимальной первичной очисткой перед сбросом в водоемы) в комплексе с локальными системами рециркуляции использованной воды, очистки так называемых «серых» вод, то есть использованных в хозяйственных целях;

10. Создается система раздельного сбора твердых бытовых отходов, максимальной рециркуляции вторичных материалов, прорабатываются удобные для населения схемы по компостированию нетвердых бытовых отходов;

11. Архитектурный облик зданий согласовывается с особенностями местного ландшафта, с имеющимися национальными архитектурными традициями.

12. Создание объектов социальной инфраструктуры, необходимой для образовательно-культурного и духовного развития здорового, творчески активного общества, причем с учетом различия возрастных групп и стимуляцией общества к активному взаимодействию.

13. Комплексное решение проблемы с рационализацией сортировки и переработки мусора;

14. Стимуляция отношений, приводящих в движение жизнь сообщества:

• деловые отношения в рамках сообщества, местный рынок для своих, бартерные отношения;

• совместные мероприятия: постройка новых домов для членов сообщества, сборы фондов в рамках развития проектов членов сообщества, сборы в рамках медицинской помощи отдельным членам, совместная уборка территорий (субботники), посадка деревьев, фестивали, ярмарки, праздники;

• постоянные собрания членов коммуны для выработки общей стратегии, решения по вопросам текущей жизни принимаются совместно;

• местная самоуправляемая демократия.

15. Развитие полноценной местной экономики в рамках небольших сообществ и малого бизнеса, обеспечивающего разнообразие, самоокупаемость и самодостаточность.

Вышеперечисленные принципы могут быть использованы как для постановки целей, так и для определения приоритетных направлений целевых программ и проектов развития городского округа Шатура, отраженных в Генеральном плане развития территории.

Принципы устойчивого развития сельских территорий:

В современном мире задача поддержки села стоит наиболее остро в связи с проблемой продовольственной безопасности и сохранении природной среды. В целях эффективности развития агропромышленных производств на сельских территориях необходимо поддерживать образовательные инициативы, использование экономических инноваций и развитие приемлемых новых технологий.

В настоящее время сельские территории развиваются преимущественно по двум направлениям: устойчивого развития с яркой экологической направленностью; сельского развития, связываемого с социально-

экономической направленностью и комплексностью развития сельской местности.

Устойчивость развития сельских территорий, в первую очередь, зависит от местных инициатив и зависит от деловой активности и дееспособности самого населения. Если жители деревни не в состоянии самоорганизовываться ради решения многих проблем обустройства деревни, для обслуживания объектов совместного пользования, для поддержания общественного порядка и т.д., средства, выделяемые со стороны региональных органов управления на поддержку инициатив и развитие села, будут расходоваться нерационально.

Принципы и направления устойчивого развития сельского поселения должны быть отражены в Генеральном плане развития сельского населенного пункта, целью разработки которого является рациональная пространственная организация территории сельского населенного пункта, обеспечивающая его устойчивое социально-экономическое развитие во взаимосвязи с развитием прилегающих территорий смежных муниципальных образований.

Целевые программы развития села должны быть направлены на создание оптимальных условий для жилищного строительства, развития производства, рационального использования всех видов ресурсов, улучшения экологического состояния территории и сохранения объектов культурного наследия.

Положения о территориальном планировании разрабатываются на основе идей и принципов устойчивого развития многоукладных социально-экономических систем, причем обязательно с учетом территориальных (включая природно-географические), социальных и ментальных особенностей населения.

В рамках этих идей основными направлениями устойчивого развития сельских территорий городского округа Шатура могут являться:

1. В области экономико-географического положения:

− развитие социально-экономической связности отдельных населенных пунктов и сельской территории в целом;

− использование естественных преимуществ (например, удачного положения в зоне влияния) для развития индустрии рекреации и сельского хозяйства;

− использование исторического и культурного потенциала территории для развития туризма.

2. В области использования природных ресурсов:

− использование возобновляемых лесных ресурсов и незначительных запасов полезных ископаемых (торф, песок) для развития местного производства и использования в хозяйственной жизни;

− использование ландшафтов местности для развития индустрии рекреации и деурбанистической миграции населения (включая строительство малых экопоселений с современной инфраструктурой на свободных землях муниципалитета).

3. В области демографии и создания условий для увеличения численности населения городского округа Шатура:

− создание новых точек приложения труда для местного населения;

− создание юридических и экономических преимуществ для деятельных людей, которые способны создавать новые рабочие места на сельской территории;

− создание условий для смены однонаправленной территориально-индустриальной миграции «из села в город» на циклически сбалансированную возрастную миграцию: «сельская молодежь в город – зрелое поколение обратно на село»;

− создание условий для поддержки многодетных семей и одиноких, работающих матерей.

4. В области развития жилищного фонда:

− создание преимуществ по строительству индивидуального жилья для местного населения;

− разработка программ и проектов эффективного развития местной строительной отрасли (преимущественно малоэтажного строительства).

5. В области развития социальной инфраструктуры:

− сохранение и модернизация существующей социальной инфраструктуры поселения;

− развитие новых форм социальной инфраструктуры, которые адекватны современным требованиям и уровню развития коммуникаций.

6. В области развития транспортной инфраструктуры:

− улучшение качества дорожной сети для повышения доступности всех населенных пунктов городского округа Шатура;

− создание условий для развития муниципального транспорта (в том числе, с привлечением частного сектора для удовлетворения потребностей населения в грузовых и пассажирских перевозках).

7. В области развития инженерной инфраструктуры:

− максимально возможное и эффективное сохранение существующей инженерной инфраструктуры;

− развитие инженерной инфраструктуры на основе современных автономных технологий и с применением инноваций в области водо- и энергосбережения;

− развитие структуры инженерных сетей и коммуникаций на основе муниципально-частного партнерства.

8. В области оптимизации структуры земельного фонда:

− изменение структуры земельного фонда в соответствии с современными требованиями его эффективного использования в рекреационных и производственных целях;

− создание на территории зон традиционного саморазвития для стимуляции эффективного использования существующего земельного фонда.

9. В области развития экономики сельской территории:

В целом:

− создание юридических, административных и экономических преимуществ для деятельных людей, создающих новые рабочие места на сельской территории.

Сельское хозяйство:

− создание многоукладной структуры землепользования, в которой сочетаются элементы ведения индустриального и традиционного сельского хозяйства;

− создание равных и взаимовыгодных условий для работы коллективных, фермерских и личных хозяйств.

Промышленность:

− организация малых предприятий перерабатывающей промышленности, участвующих в полном цикле переработки продукции как на территории городского округа Шатура, так и за ее пределами;

− организация малых предприятий в области сельскохозяйственной деятельности, в области художественных промыслов, рыбоводства;

− организация малых предприятий высокотехнологичной и трудоемкой переработки ресурсов в конечный продукт труда (предприятия с высоким уровнем создания прибавленной стоимости продуктов);

− сохранение потенциала существующих производственных предприятий.

Туризм и рекреация:

− привлечение инвестиций в строительство рекреационных (дачных) поселков и экополюсов;

− создание благоприятных условий промыслового, экологического и агротуризма за счет организации семейных гостиниц на базе фермерских и личных хозяйств;

− создание условий для исторического и патриотического туризма;

− создание условий для развития новых объектов туристской, развлекательной и реабилитационной индустрии.

10. В области охраны окружающей среды и предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

− создание условий, при которых охрана окружающей среды становится выгодным делом за счет эффективного использования налогов и логистических эффективных схем утилизации отходов;

− реализация программы по определению экологической емкости среды для организации продажи прав на ее загрязнение на конкурсной основе (программа создания экологической ренты поселения);

− приведение экологического законодательства в соответствие с правилами «экологической ренты», для снижения возможностей использования экологических ограничений в коррупционных целях;

− организация контроля уровня загрязнения поверхностных и грунтовых вод.

− реализация программы по созданию санитарно-защитных зон и предотвращению пожаров.

12. В области градостроительства:

− определение планировочной структуры и ограничений градостроительного освоения территории;

− создание генеральных планов развития населенных пунктов и разработка градостроительных норм и правил.

13. В области общего развития территории:

− создание условий для развития гражданского общества, которое способно саморазвивать социально-экономические кластеры на основе законов самоуправления;

− ревизия и оптимизация муниципальных законодательных актов под создание преимуществ для экономически активного, деятельного местного населения;

− оптимальное определение параметров структуры территории для ее социально-экономического развития.

Все вышеперечисленные формулировки направлений развития также могут быть как по отдельности, так и в совокупности для постановки целей и

определения приоритетных направлений целевых программ и проектов развития территорий городского округа Шатура.

Стратегический выбор и стратегические приоритеты социально-экономического развития городского округа Шатура

Генеральная стратегическая линия:

Пути и механизмы реализации стратегической линии:

Направления стратегических преобразований

Основные цели, задачи и эффекты социально-экономического развития городского округа Шатура по горизонтам планирования

Стратегическая цель:

Задачи:

Эффекты (результаты) по аспектам устойчивого развития и горизонтам планирования

Приоритетные направления по блокам социально-экономического развития

Экономическое развитие

Социальное развитие

Развитие системы муниципального управления

Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения

4. Механизмы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

4.1. Механизмы реализации Стратегии

4.1.1. Общие положения о механизмах реализации Стратегии

Система стратегического развития городского округа Шатура основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития.

Процесс реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов регионального развития, представляющих

различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая, социальная, демографическая, кадровая, культурная, инвестиционная, жилищная и другие виды политик органов муниципальной власти, базирующиеся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий.

Механизм реализации намеченных целей и приоритетов стратегического развития основывается на следующих видах обеспечения: нормативно-правовое, научно-методическое, информационное и информационно-аналитическое, кадровое, финансовое и другие виды ресурсного обеспечения.

Структура механизма реализации концепции социально-экономического развития округа включает в качестве основных звеньев: принципы, методы, функции, организационные формы и кадры местного самоуправления.

Основными инструментами реализации Стратегии являются муниципальные целевые программы и проекты, отраслевые стратегии и программы, а также – программы крупных компаний, предусматривающие мероприятия, направленные на комплексное развитие территории городского округа Шатура.

Для успешной реализации мероприятий муниципальных целевых программ и проектов городского округа Шатура принимает активное участие в реализации государственных программ Московской области, Федеральных целевых программ и приоритетных национальных проектах.

В реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа участвуют учреждения, предприятия, организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, расположенные на территории городского округа Шатура

Ключевыми принципами, определяющим построение механизма реализации стратегии на планируемый период, являются принципы:

1) «Баланса интересов», подразумевающего обеспечение соблюдения интересов граждан Российской Федерации - жителей городского округа Шатура, организаций различных форм собственности, участвующих в разработке, реализации и мониторинге результатов Стратегии;

2) «Перехода к новой модели развития», подразумевающего поэтапное включение широкого спектра минерально-сырьевых и природно-экологических ресурсов территории в экономический оборот, индустриализацию экономики и постепенный переход к открытой инфраструктурной модели экономики.

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Администрация городского округа Шатура, которая:

- определяет наиболее эффективные формы и методы организации работ по реализации стратегии;

- координирует работу исполнителей стратегических мероприятий и проектов;

- осуществляют сопровождение реализации Стратегии, включающее контроль за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, контроль качества проводимых мероприятий, контроль за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов.

Организаторами реализации основных стратегических направлений развития, соответствующих целевых комплексных программ и проектов выступают работники администрации городского округа Шатура.

Реализация Стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки.

Общий механизм реализации Стратегии предусматривает использование комплекса мер организационного, экономического и правового характера, представляющего собой отдельные специализированные виды механизмов.

4.1.2. Организационно-административный механизм реализации Стратегии

Организационный механизм реализации стратегии включает следующие элементы:

– Формирование организационной структуры управления стратегией. Для дальнейшей координации реализации и корректировки целевых показателей реализации стратегии создается Координационный совет по реализации основных стратегических направлений развития городского округа под председательством главы городского округа Шатура. В состав совета входят представители общественных организаций, руководители промышленных предприятий, предприниматели, депутаты;

– Стратегическое планирование и прогнозирование развития экономики округа, важнейших отраслей и сфер деятельности;

– Создание стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности путем оптимизации административных процедур, необходимых для предпринимательской деятельности;

– Осуществление административного контроля сроков и качества осуществления проектов и мероприятий Стратегии.

Система стратегических целей организационно-административного механизма, определяющего ответственность администрации городского округа Шатура:

I. Базовая цель, определяющая актуальность действий и направленная на компенсацию системной неполноты параметров объекта управления (Территория городского округа):

Достижение высоких темпов социально-экономического развития городского округа при сбалансированном развитии территории.

Система целей по горизонтам планирования (стратегических задач):

I. Цель/задача краткосрочного периода (горизонт планирования 3 года), определяющая необходимость преобразований и направленная на устранение или снижение риска системных диспропорций:

Обеспечение институциональных условий для повышения инвестиционной привлекательности и выравнивания территориальных и социально-экономических диспропорций в экономике.

II. Цель/задача среднесрочного периода (горизонт планирования 3 года), определяющая инновационность механизма разрешения системных/генеральных противоречий и направленная на реализацию новых адаптационных решений/конкурентных преимуществ:

Реализация комплекса инвестиционных проектов, направленных на повышение комфортности проживания для населения, социальной и экономической привлекательности территории.

III. Цель/задача долгосрочного периода (горизонт планирования 12 лет), определяющая социальную значимость и направленная на совершенствование объекта управления и достижение эталонных параметров системы в выбранном векторе изменений:

Повышение уровня и качества жизни населения городского округа Шатура с учетом жизненных и экономических укладов жителей поселений.

Стратегия целедостижения, определяющая содержание деловых процессов по реализации Стратегии для администрации городского округа Шатура:

Стратегическая цель 1, определяющая внутренние активности: эффективное управление инвестиционным портфелем для реализации совокупности проектов (критических, развития, прорывных и флагманских) на всей территории городского округа с учетом текущих изменений; Продукт:

Аналитическая записка по итогам исследования, дополненная инвестиционная стратегия и рекомендации по привлечению инвестиций.

Механизм целедостижения (задачи по этапам жизненного цикла:

Предварительный этап: Анализ инвестиционного потенциала и конкурентных преимуществ территории и определение приоритетных направлений развития. Продукт: Инвестиционный паспорт территории, портфель инвестиционных проектов и предложений и демонстрационный материал для инвесторов.

Основной этап: Организация работ по формированию инвестиционного портфеля и разработке инвестиционных предложений.

Заключительный этап: Организация работ по продвижению инвестиционных предложений в расширенной сети выгодоприобретателей. Продукт: Дорожная карта реализации инвестиционных проектов и карта деловых коммуникаций с целевыми группами участников инвестиционной деятельности.

Стратегическая цель 2, определяющая внешние активности: реализация комплекса мероприятий по активной работе с внутренними и внешними инвесторами в новых институциональных условиях (создание ТОР, повышение самостоятельности управления процессами развития, создание институтов и формирование инфраструктуры поддержки процессов развития и пр.)

Механизм целедостижения (задачи по этапам жизненного цикла:

Предварительный этап: Формирование круга участников инфраструктуры поддержки процессов развития и продвижения инвестиционных предложений. Продукт: Реестр участников инвестиционной деятельности, комплект нормативно-правовой документации.

Основной этап: Управление процессом привлечения инвестиций в комплекс проектов. Продукт: Проектная документация (вкл. технические задания и дорожные карты реализации инвестпроектов), KPI системы мониторинга результативности и эффективности инвестиционного процесса.

Заключительный этап: Контроль эффективности и коррекция параметров деятельности. Продукт: Описание системы мониторинга и мотивации участников.

4.1.3. Инструменты экономического воздействия

Реализация Стратегии будет осуществляться с использованием следующих инструментов:

Создание и развитие принципиально нового подхода к организации и ведению бизнеса на территории МО: создание развитие индустриальных зон и площадок, кластерное развитие промышленности, повышение технологичности производственной деятельности;

Участие в формировании системных кластеров (интегрирующих усилия смежных отраслей и сфер экономической деятельности субъектов) и государственно-частных партнерств, обеспечивающих значительный приток инвестиций в экономику городского округа Шатура;

Повышение экономической эффективности инвестиций в инфраструктурные проекты развития территорий;

Внедрение программно-целевых методов управления и современных информационных технологий в практику управления;

Формирование инфраструктуры поддержки предпринимательства с акцентом на промышленные отрасли, сферу туризма и сельское хозяйство;

Разработка и реализация муниципальных целевых программ и проектов, конкретизирующих стратегию развития;

Привлечение средств федерального, регионального, муниципального бюджетов и внебюджетных средств для развития социальной сферы и общественной инфраструктуры, отраслей реального сектора экономики;

Создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности;

Широкое внедрение электронной конкурсной системы заказов на оказание социальных услуг населению с вовлечением негосударственного сектора;

Формирование эффективной институциональной, инвестиционной, инновационной, рыночной и конкурентной среды на территории округа.

4.1.4. Правовые механизмы воздействия

В период реализации Стратегии модификация нормативных правовых актов городского округа Шатура направлена на повышение эффективности муниципального управления, рост деловой и инвестиционной активности.

Приоритеты нормотворческой деятельности:

Повышение эффективности управления и администрирования;

Совершенствование инструментов программно-целевого метода управления развитием и текущей деятельностью;

Создание инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в перспективных отраслях промышленности, производственной сфере, сельском хозяйстве, социальной сфере, сфере туризма и рекреации;

Создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности, земельными, природными и минерально-сырьевыми ресурсами территории;

Совершенствование механизмов формирования налоговой базы и бюджета городского Шатура;

4.1.5. Процессуальный механизм

Реализация Стратегии и достижение поставленных целей осуществляется за счет комплекса коммерческих инвестиционных проектов и некоммерческих (социальных) мероприятий:

• в части некоммерческих проектов и мероприятий – через включение в систему федеральных и региональных целевых программ, реализуемых на территории Московской области территории округа;

• в части коммерческих инвестиционных проектов – через механизмы муниципально-частного партнерства, кластеризации отношений с широки кругом участников инвестиционных проектов.

Для обеспечения административной поддержки выполнения первоочередных мер Стратегии формируется и утверждается распоряжением

главы городского округа Шатура план действий администрации по реализации Стратегии.

План действий представляет собой перечень мероприятий, заданий, выполнение которых в течение ближайших 1-3-х лет берут на себя подразделения администрации для реализации мер Стратегии.

План действий разрабатывается ежегодно на ближайшие три года с детализацией первого года. В ходе разработки проект Плана действий согласовывается с финансовым органом и другими подразделениями администрации городского округа Шатура.

Мероприятия утвержденного Плана действий учитываются при подготовке проекта бюджета и служат основанием для представления заявок в финансовый орган администрации городского округа Шатура при подготовке проекта бюджета.

Реализация Стратегии заключается в осуществлении мер плана в соответствии с зафиксированными индикаторами выполнения мер.

4.1.6. Инвестиционный механизм

Реализация эффективной инвестиционной политики, направленной на создание максимально благоприятных условий для привлечения внутренних и внешних инвестиций в экономику ГО Шатура, создание системы инвестиционного маркетинга в целях формирования положительного имиджа округа во внешней среде;

Реализация комплексной системы меры государственной (региональной) и муниципальной поддержки инвестиционных проектов:

Гарантии за счет объектов регионального залогового фонда для обеспечения исполнения обязательств по кредитам, привлеченным для реализации инвестиционных проектов;

Бюджетные субсидии на оплату части процентов за пользование банковскими кредитами;

Налоговые льготы в части средств, зачисляемых в региональный и местный бюджеты;

Инвестиционные налоговые кредиты на срок реализации проектов.

Одними из основных условий предоставления гарантий за счет объектов регионального залогового фонда должно являться наличие собственных денежных средств в размере не менее 20-30% от стоимости инвестиционного проекта и наличие кредиторов, готовых предоставить средства на кредитование проекта. При получении гарантий заявителем предоставляется встречное обеспечение исполнения обязательств на условиях, предусмотренных инвестиционным соглашением между администрацией городского округа Шатура и заявителем. При таком механизме поддержки инвестиционных проектов риск невозвратности заемных средств несут кредитные учреждения.

Для оказания государственной (региональной) и муниципальной поддержки предусмотрен конкурсный отбор инвестиционных проектов. Критериями отбора являются: соответствие проекта приоритетным направлениям развития экономики, устойчивое финансовое положение предприятия, высокий уровень налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, социальная, экологическая и/или инновационная направленность и срок окупаемости проекта.

Особое внимание будет уделяться реализации высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости до трех-пяти лет, ориентированных на скорейшее решение основных задач Стратегии и обеспечивающих уже на начальном этапе их реализации поступление дополнительных средств в местный и региональный бюджеты, создание новых рабочих мест.

Приоритетными направлениями инвестиционных проектов являются:

1) Создание индустриальной зоны в виде Индустриального инкубатора (или Парка) для организации индустриального сектора города, при участии естественных монополий (собственников сетей) с целью создания

максимально комфортных условий специально для представителей малого и среднего бизнеса по строительству ими объектов производственного назначения; Резидентам будут предлагаться различные варианты приобретения земельных участков с уже подведенными коммуникациями с учетом существенных налоговых льгот, а также рядом других преференций.

2) Создание Особой Экономической Зоны промышленно-производственного типа, для повышения инвестиционной привлекательности территории за счет придания ей особого юридического статуса по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для отечественных и/или иностранных предпринимателей. Резидентами должны стать представители организаций, развивающих новые виды бизнеса на базе технологической платформы ИПЛИТ РАН;

3) Создание многопрофильных кластеров в медицине, образовании, сфере туризма и гостеприимства, сельскохозяйственной отрасли, ориентированных на совмещение взаимодополняющих видов бизнеса, осуществляющих гармоничную комбинацию конкуренции и кооперации и реализующих свою коммерческую и социальную деятельность в расширенной сети выгодоприобретателей.

4.1.7. Механизм координации действий

Механизм координации субъектов регионального развития и достижения общественного согласия (при реализации Стратегии в целом и отдельных проектов в частности) предполагает:

согласование основных направлений экономической политики между государством и участниками рынка, определение необходимых и приемлемых форм снятия барьеров со стороны государства и ответных шагов участников рынка;

принятие взаимных гарантий соблюдения правил игры всеми сторонами (в рамках гражданского общества);

установление легитимных механизмов контроля над соблюдением договоренностей и разрешения конфликтов.

4.1.8. Механизмы стратегического развития

Создание благоприятного хозяйственного и инвестиционного климата на территории городского округа Шатура

Создание привлекательной и разнообразной среды для развития предпринимательства, профессиональной и творческой самореализации населения;

Формирование полюсов (зон и точек) экономического роста и социального развития на территориях городского округа Шатура;

Адаптация (диверсификация и кластеризация) структуры экономики городского округа Шатура к изменениям;

Повышение деловой активности населения и формирование грамотного экономического поведения дееспособных граждан;

Ребрендинг территории и активное продвижение городского округа Шатура в качестве пилотной площадки для апробации новой экономической модели.

4.2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Главным результатом реализации Стратегии является повышение качества жизни населения, которое предполагает высокий уровень развития социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, спорта, жилья), активное развитие городского округа, обеспечение стабильного роста экономики и повышение социальной привлекательности городского округа Шатура.

К 2030 г. в городском округе Шатура должна быть сформирована полноценная социальная, инвестиционная, инновационная и туристическая инфраструктуры, созданы условия для развития малого и среднего предпринимательства, развития реального сектора экономики, сформирована комфортная среда проживания.

Для достижения поставленных целей и решения задач в рамках реализации Стратегии городского округа Шатура предусмотрена реализация муниципальных программ и проектов, направленных на повышение потенциала жизнестойкости округа, усиление его конкурентных позиций во внешней среде, формирование комфортной среды проживания, достижение целевых показателей развития.

Качественные результаты развития городского округа Шатура к 2030 году:

1. Диверсификация экономики городского округа Шатура и возникновение новых производств;

2. Дальнейшее развитие градообразующего предприятия городского округа Шатура;

3. Благоприятный инвестиционный климат – благоприятные условия для привлечения инвесторов по конкретным площадкам на территории округа;

4. Повышение инновационного потенциала промышленных предприятий городского округа Шатура;

5. Развитие сельского хозяйства и животноводства на территории городского округа Шатура;

6. Активизация малого и среднего предпринимательства, расширение спектра их деятельности и включенности в процессы стратегического развития.

7. Развитие многопрофильного туризма и индустрии гостеприимства.

8. Развитие социальной, инновационной, инвестиционной и туристической инфраструктур.

9. Повышение доходности муниципального бюджета;

10. Повышение среднедушевых денежных доходов населения;

11. Укомплектованность социальной сферы и экономики городского округа Шатура высококвалифицированными кадрами.

12. Обеспечение занятости населения и снижение безработицы;

13. Улучшение демографических показателей и оптимизация миграционных потоков;

14. Высокий уровень развития социальной сферы и повышение качества социальных услуг (образование, здравоохранение, культура, ЖКХ, физкультура и спорт).

15. Высокий уровень интеллектуального, творческого и профессионального развития молодежи и повышение включенности ее в процессы развития городского округа Шатура.

16. Нормативная правовая база, отвечающая требованиям федерального и регионального законодательства, целям стратегического развития.

17. Активное использование информационных технологий в муниципальном управлении и формировании открытого продуктивного диалога с населением.

18. Повышение эффективности расходования бюджетных средств и управления муниципальным имуществом.

19. Высокий уровень безопасности проживания и жизнедеятельности в округе.

20. Производство строительных материалов на основе местного сырья.

21. Повышение обеспеченности населения городского округа Шатура сельскохозяйственной и животноводческой продукцией местного производства;

22. Повышение энергоэффективности и снижение энергоемкости промышленных производств, социальной сферы;

23. Повышение уровня благоустройства территорий населенных пунктов;

24. Снижение доли ветхого и аварийного жилья;

25. Улучшение жилищных условий населения и повышение комфортности жилья в городе Шатура и сельских территориях округа;

26. Улучшение экологической обстановки и безопасности жизни на территории городского округа Шатура.

27. Снижение социальной напряженности и уровня преступности на территории округа;

28. Повышение транспортной доступности территории и качества дорожной инфраструктуры;

Таким образом, комплексное развитие городского округа Шатура и развитие потенциалов территории обеспечат рост привлекательности округа как комфортного постоянного места жительства, реализации трудовой деятельности и творческой самореализации, повышение инвестиционной и экономической привлекательности, что в целом будет способствовать повышению темпов экономического роста и росту благосостояния населения.

5. Управление реализацией Стратегии при различных сценариях развития событий

5.1. Сценарии реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития ГО Шатура до 2030 года является, по своей сути, долгосрочной комплексной программой, определяющей основные мероприятия и направления развития округа на долгосрочный период, поэтому для управления реализацией Стратегии применяются методы управления, принятые в мировой и отечественной практике для управления крупными программами и проектами и обеспечивающие технологичность управления и результативность достижения целей.

Управление ходом реализации Стратегии опирается на прогноз наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития в условиях установленных стратегических вызовов на период стратегического планирования.

При разработке Стратегии социально-экономического развития ГО Шатура были рассмотрены три основных сценария возможного развития округа в зависимости от изменения внешних условий: инерционный

(пессимистический), инновационный (оптимистический) и переходный (реалистический).

В основу их формирования положена идея о том, что всякая сложная система, каковой и является ГО Шатура, объективно является носителем трех начал: инертного, обменно-транзитивного и активного. Такой подход подразумевает, что сценарии не исключают, а дополняют друг друга.

Основное различие сценариев реализации Стратегии определяется состоянием экономики ГО Шатура и выбранной модели экономики и путей развития в длительной перспективе.

5.1.1. Сценарий 1 – Инерционный.

Данный сценарий предполагает, что в силу низкой конкурентоспособности, для своего развития округу не удастся привлечь достаточные объемы инвестиций. Собственники промышленных предприятий округа будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, в отдельных случаях проводить мероприятия по сокращению собственных издержек.

Источниками финансирования будут собственные доходы бюджета, субсидии и субвенции областного бюджета. За счет софинансирования муниципальных программ из областного и федерального бюджетов будет происходить расселение ветхого и аварийного жилого фонда, незначительное увеличение объемов жилищного строительства, низкими темпами будет происходить строительство и ремонт объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, несколько улучшится ситуация в образовании, здравоохранении, спорте.

В то же время, основные проблемы округа, выявленные в ходе анализа существующей ситуации, останутся неразрешенными. Объемы производства увеличатся незначительно, при этом будет происходить сокращение количества рабочих мест и количества занятого населения в экономике округа.

Из-за дефицита рабочих мест усилится маятниковая миграция трудоспособного населения, в том числе отток молодежи. Бюджет округа останется глубоко дотационным.

5.1.2. *Сценарий* 2 – *Инновационный*.

Инновационный сценарий развития предусматривает возможность привлечения значительных объемов инвестиций, которые позволят диверсифицировать существующие производственные мощности, создать новые высокотехнологичные производства конкурентоспособной продукции.

В результате произойдет существенное повышение доходов местного бюджета, значительно увеличатся объемы жилищного строительства, улучшится ситуация на рынке труда, экологическая ситуация, уровень благоустройства округа.

Будет создана мощная социальная структура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами. Округ станет более притягательным для жителей и других территорий, миграционное сальдо обеспечит приток рабочей силы.

На этапе стагнации мировой экономики этот сценарий трудно реализуем, и рассматривается как маловероятный.

5.1.3. Сценарий 3 – Переходный (реалистический).

Переходный сценарий предусматривает инновационное развитие округа в меньших масштабах, чем инновационный сценарий и в отличие от инерционного сценария позволяет решать ключевые проблемы округа.

Сценарий предусматривает привлечение инвестиций в меньшем объеме на существующие производственные площадки в целях повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и увеличения объемов производства, а также на развитие новых производств. Отраслевая структура экономики округа в целом не изменится, но значительно увеличится доля обрабатывающего и сельскохозяйственного производства. Зависимость местного бюджета от регионального сократится. За счет роста объемов

жилищного строительства будет происходить развитие производства строительных материалов.

Уровень жизни населения соответствует среднеобластным показателям, обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры - не ниже нормативной.

Создание у населения социально-позитивных потребностей, направленных на духовное и интеллектуальное обогащение, ориентация населения на здоровый образ жизни.

Учитывая наиболее вероятный характер переходного сценария, дальнейшая разработка программы комплексного социально-экономического развития городского округа Шатура, будет опираться на этот сценарий.

5.2. Органы и задачи управления реализацией Стратегии

Основным уполномоченным органом реализации Стратегии является администрация ГО Шатура. Для достижения стратегических целей социально-экономического развития ГО Шатура, повышения эффективности механизмов реализации Стратегии и достижения целевых индикаторов формируется система управления ее реализацией, которая предполагает:

1) Разработку и реализацию ежегодного комплексного плана мероприятий по реализации Стратегии, в том числе, с учетом изменений приоритетов и изменений социальной, экономической и инвестиционной политики на уровне Московской области;

2) Обеспечение согласованности положений Стратегии, комплексного плана мероприятий по ее реализации, схемы территориального планирования и документов градостроительного развития на муниципальном уровне, целевых муниципальных программ, целевых областных программ, иных документов стратегического планирования, принимаемых на региональном и муниципальном уровне;

3) Обеспечение согласованности положений Стратегии и мероприятий по ее реализации с основными направлениями бюджетной и налоговой политики ГО Шатура и Московской области, с изменениями законодательства

Московской области и Российской Федерации, определяющих бюджетный процесс (в том числе с точки зрения концентрации бюджетных ресурсов и достижения установленных целевых индикаторов);

4) Создание механизма мониторинга, контроля и оценки рисков выполнения положений Стратегии, реализации задач и механизмов, достижения установленных целевых индикаторов, включая эффективные механизмы их адаптации и изменения в соответствии с меняющимися внешними и внутренними условиями;

5) Выделение на каждом этапе реализации Стратегии важнейших целевых ориентиров, мобилизацию и концентрацию имеющихся ресурсов для решения задач каждого этапа и достижения намеченных результатов;

6) Повышение эффективности системы прогнозирования и информационно-аналитического обеспечения выполнения положений Стратегии, в том числе за счет использования информационных технологий, содействия развитию системы статистического учета данных и методов программно-целевого управления;

7) Совершенствование системы информационного и организационного сопровождения реализации Стратегии, включая освещение в СМИ и популяризацию среди населения;

8) Привлечение высококвалифицированных специалистов для повышения эффективности системы стратегического планирования в администрации ГО Шатура, в том числе, в процессе управления реализацией Стратегии.

Для повышения результативности реализации Стратегии при администрации ГО Шатура создается специальный орган (Центр стратегического развития), несущий ответственность за организацию согласованной деятельности по реализации Стратегии и выполнение ее положений, а также – за представление отчетности о реализации задач и механизмов, за достижение установленных целевых индикаторов, за

эффективное решение проблем и устранение (или снижение степени влияния) рисков, возникающих в ходе реализации Стратегии.

Данный орган уполномочен контролировать ход процесса реализации Стратегии, разрабатывать новые или вносить коррективы в существующие документы стратегического планирования с учетом положений Стратегии, а также – организовывать взаимодействие всех заинтересованных субъектов.

Задачами Центра стратегического развития являются:

– Разработка системы мониторинга, контроля и оценки рисков выполнения положений Стратегии, реализации задач и механизмов, достижения установленных целевых индикаторов;

– Организация подготовки и представление в администрацию ГО Шатура сводной отчетности и предложений по принятию решений о корректировке положений Стратегии,

– Организация системы мониторинга, контроля и оценки рисков выполнения положений Стратегии.

Кроме того, определяются должностные лица в каждом подразделении администрации, несущих персональную ответственность за достижение результатов по направлениям Стратегии, входящим в сферу их полномочий и ответственности.

Для координации процессов реализации Стратегии и согласования интересов субъектов государственного, коммерческого и общественного секторов создается Координационный Совет, в состав которого включаются: руководитель Центра стратегического развития и ответственные лица администрации ГО Шатура, руководители градообразующих предприятий, представители общественных организаций, привлеченные эксперты.

5.3. Технологические основы управления реализацией Стратегии

5.3.1. Обоснование выбора технологии

Технологические основы управления реализацией Стратегии развития ГО Шатура разработаны с учетом главной организационно-управленческой цели: перевести управление территорией в режим непрерывного технологически выстроенного управления развитием, сочетающего стратегические инициативы с эффективным решением текущих задач на основе партнерской платформы сотрудничества власти, бизнеса и общества.

Учитывая, что все запускаемые процессы должны проводиться согласованно по субъектам, взаимосвязано по ресурсам и осуществляться целевым образом (согласно иерархии целей Стратегии, программ и проектов развития), к управлению реализацией Стратегии предъявляются следующие требования:

1. Принятые и действующие в ГО Шатура целевые программы разного уровня необходимо скорректировать с учетом стратегических ориентиров развития и их места в иерархии целей.

2. Реализация Стратегии потребует разработки дополнительных стратегических программ и проектов, частных стратегий и отдельных политик, а в дальнейшем – управления пакетом выполняемых одновременно программ и проектов.

3. Необходимо отобрать целесообразные и готовые к запуску эффективные и наиболее перспективные проекты, нацеленные на скорейшее развитие ГО Шатура за счет внутренних резервов и привлечения внешних инвестиций, в том числе путем проведения открытого конкурса проектов.

4. Для квалифицированной организации деятельности по реализации Стратегии целесообразно провести обучение ведущих специалистов Администрации и сотрудников вновь создающего Центра стратегического развития по вопросам стратегического управления, освоения ими средств

программирования, проектирования, планирования и развития компетенций программного и проектного управления;

5. Для реализации эффективного стратегического управления развитием необходимо провести настройку деятельности подразделений администрации ГО Шатура в стратегическом ключе с введением в круг их полномочий стратегических функций и разработкой регламентов взаимодействия по вопросам развития.

6. Важнейший момент, который принципиален для развития ГО Шатура – налаживание взаимодействия администрации, общественных и бизнес-структур, готовых заниматься реализацией Стратегии, активизация существующих и формирование недостающих структурных элементов системы управления стратегическим развитием городского округа (включая создание институтов муниципального развития).

7. Все действия по реализации Стратегии должны быть синхронизированы и организованы таким образом, чтобы увязать воедино (в единой технологии с учетом жизненного цикла процессов и проектов) все средства управления и используемые механизмы реализации.

Перечисленные выше требования к технологии управления реализацией Стратегии свидетельствуют о необходимости ее системного выстраивания, то есть о создании системы управления, которая должна быть «распределенной» по направлениям развития – ее элементы должны присутствовать в администрации, бизнесе и общественных структурах.

Из вышеизложенного следует, что для реализации Стратегии будет спроектирована и построена интегрированная система (инфраструктура поддержки процессов развития), структуру и состав которой целесообразно спроектировать и создать на этапе реализационного запуска при совместном участии заинтересованных структур в рамках межсекторного взаимодействия.

5.3.2. Организация запуска реализации Стратегии

Успешность реализации процессов стратегического развития определяют четыре фактора, определяющие направленность действий Администрации в подготовительный период реализации Стратегии:

1) Качество человеческих ресурсов, когда центром создания добавленной стоимости становится творческий (креативный) человек, и когда общественность активно вовлекается в процессы реализации Стратегии.

2) Организация сетевого взаимодействия в расширенной сети выгодоприобретателей, когда интегрируются ресурсы участников процесса, согласовываются их ценности и интересы, и когда осуществляется координация деятельности и происходит взаимоувязка коллективных действий на основе общего плана;

3) Внедрение программно-целевого и проектного подходов в практику работы органов муниципального самоуправления, когда ежегодные планы реализации Стратегии выстраиваются в соответствии с иерархией целей, определяющих совокупность результатов по горизонтам планирования, и когда программы реализуются как совокупность проектов, целевая направленность которых определяется приоритетами стратегического развития.

4) Качественное изменение коммуникационной и деловой среды ГО Шатура, когда взаимодействие участников происходит целенаправленным образом, и когда для реализации проектов самого различного характера создаются дееспособные команды, которые могут воплощать идеи в жизнь, и назначаются центры ответственности.

Для реализации первого условия необходимо сформировать в г. Шатура, из числа наиболее активных сторонников Стратегии, мощный креативный и деятельностный потенциал, для чего необходимо создать площадку для открытых обсуждений, генерации идей и инициации проектов, обеспечить данный процесс помещениями и информационными ресурсами, организовать модерацию обсуждений с привлечением экспертов и специалистов по

муниципальному развитию, а также - поддержку проектной деятельности участников.

Создание креативной городской среды для реализации стратегических замыслов развития ГО Шатура сформирует активный образ жизни городских и сельских сообществ, предоставит им новые возможности для нахождения своего предназначения, и, прежде всего, для молодежи, что будет способствовать уменьшению ее оттока из округа.

Формируя внутри города Шатура креативное пространство, важно сопрячь его с внешним пространством идей развития (например, в форме сетевого сообщества в Интернете), что позволит сформировать механизм привлечения новых идей и инициатив, лучшие из которых будут реализованы в практике развития ГО Шатура. Данная задача может быть решена путем форсированного коммуникационного развития ГО Шатура за счет создание единого информационно-коммуникационного пространства (в виде платформы поддержки творческой, научной и проектной деятельности).

Данный ресурс усилит поле проектных идей межокружными, региональными и международными обсуждениями и обеспечит как сохранение человеческого капитала в городе (который почувствует свою востребованность, возможность самореализации и финансовой обеспеченности), так и привлечение новых кадров, заинтересованных в реализации перспективных проектов.

Имеющиеся в г. Шатура предпосылки (прежде всего, мотивированное, достаточно активное местное сообщество, сплачивающееся вокруг активного Главы администрации ГО Шатура) позволяют без больших инвестиций, только на желании власти и проявленном интересе бизнеса (при определенных нормативно-правовых и организационно-управленческих условиях) и местной молодежи запустить в реализацию инициативы, имеющие стратегическое значение для развития, в самое ближайшее время.

Например, используя принципы муниципально-частного партнерства, можно интенсивно привлекать ресурсы предпринимательства, создавая новые рабочие места и увеличивая долю инвестиционных средств для развития

городского округа (системных или приуроченных к масштабным событиям). Таким образом, организованные, системные усилия городских властей, местных сообществ и бизнеса в ходе реализации стратегических инициатив создадут кумулятивный эффект от совместного творчества и деятельности.

Реализация второго условия требует инициации создания многопрофильных кластеров, например: производственно-технологического, образовательно-производственного, культурно - туристического, кластера инновационной медицины, продовольственного обеспечения, социального кластера и др.

Процесс инициации на первом этапе требует принятия решения ключевыми игроками о создании таких кластеров и проработки детальной Концепции кластерного взаимодействия и портфеля инвестиционных предложений и проектов.

Для реализации третьего условия в ГО Шатура созданы предпосылки для перехода на программно-целевые методы управления бюджетом. Необходимо предпринять дополнительные меры по развитию проектных компетенций специалистов органов муниципального управления, что можно сделать путем организации серии образовательных семинаров с привлечением специалистов в области проектного управления.

Реализация четвертого условия требует формирования инфраструктуры поддержки процессов стратегического развития, открытой политики администрации ГО Шатура, интеграции стратегических инициатив, а также – создания постоянно действующего центра проектного обучения и проектных офисов для реализации проектов.

Этап запуска стратегии предполагает проведение мероприятий по социализации Стратегии, что будет достигнуто следующим образом:

1) Стратегия будет опубликована на официальном сайте ГО Шатура;

2) Проведено широкое обсуждение Стратегии с представителями коммерческого и общественного секторов;

3) Организовано сообщество сторонников Стратегии в соответствии с ключевыми направлениями развития;

4) Организация постояннодействующих каналов обратной связи с населением для контроля результатов реализации проектов и инициатив и принятия своевременных мер по решению проблем, возникающих процесса реализации Стратегии.

Для обеспечения эффективности подготовительного этапа будет разработан План первичных действий на период запуска реализации Стратегии, включающий в себя совокупность первичных обеспечивающих управленческих действий.

5.3.3. Регулирование хода реализации Стратегии

Регулирование хода реализации Стратегии направлено на повышение эффективности управления в соответствии с комплексом требований:

1) Движение к стратегическим целям должно быть системно организованным и упорядоченным во времени и по ресурсным затратам в соответствии с результатами этапов реализации Стратегии;

2) Структура администрации ГО Шатура должна соответствовать новым функциям, обоснованными стратегией с определенными приоритетами развития;

3) Должны быть созданы механизмы конструктивного и продуктивного взаимодействия подразделений администрации;

4) Должно происходить постоянное взаимодействие органов управления реализацией Стратегии муниципального уровня с региональной властью по стратегическим вопросам;

5) Должна быть снижена (или устранена полностью) зависимость реализации муниципальных программ от финансирования, и снижен риск дефицита бюджетных средств;

6) Должны быть разработаны механизмы поиска и привлечения внешних инвесторов;

7) Программы и проекты, направленные на развитие отраслей экономики ГО Шатура, должны учитывать целевые задачи и приоритеты Стратегии;

8) Должна быть организована методическая, информационно-аналитическая и консультационная поддержка при реализации Стратегии;

9) Должны быть разработаны механизмы эффективного взаимодействия и партнерства с бизнесом и активными группами местного сообщества;

10) Средства управления должны быть взаимоувязаны между собой по алгоритму: от Стратегии через программы и проекты развития к текущим годовым планам по управлению реализацией Стратегии;

11) Бюджет на каждый плановый период должен приниматься с учетом намеченных результатов продвижения к реализации стратегических целей (по горизонтам планирования) и достигнутых показателей.

5.3.4. Алгоритм деятельности по реализации стратегии

Общий алгоритм Программы реализации Стратегии представляет собой совокупность организационных действий и шагов:

– последовательно-параллельное достижение целей согласно стратегическим приоритетам развития;

– целевую проектную развертку программных направлений;

– взаимосвязь основных программ и проектов, курируемых со стороны сотрудников администрации ГО Шатура в соответствии со сферой их полномочий и ответственности по направлениям Стратегии;

– учет и соотнесение организационных возможностей/условий реализационных действий и существующих ограничений;

– привлечение необходимых ресурсов и их эффективное использование;

– согласование пространственно-временных параметров осуществления проектных инициатив и проведения соответствующих мероприятий;

– согласование интересов и планов действий, участвующих в реализации стратегии «агентов» муниципального развития;

– осуществление своевременной корректировки реализационных шагов.

Деятельность на стадии реализации стратегии может быть представлена в виде пяти последовательных этапов.

1. Углубленное изучение состояния среды, целей и разработанных стратегий.

2. Разработка комплекса решений по эффективному использованию имеющихся у организации ресурсов.

3. Принятие решения о внесении изменений в действующую организационную структуру и организационную культуру.

4. Проведение необходимых изменений в организации, без которых невозможна реализация стратегии.

5. Корректировка стратегического плана в том случае, если этого требуют вновь возникшие обстоятельства.

5.3.5. Основной круг решаемых задач при реализации стратегии

Круг решаемых задач определен исходя из совокупности условий, обеспечивающих результативность и эффективность действий органов муниципального самоуправления при реализации Стратегии, и включает в себя следующий блок задач, каждая из которых порождает ряд требований:

1. Создание эффективной организации, обладающей необходимыми возможностями и ресурсами:

формирование целесообразной стратегическим и тактическим интересам ГО Шатура адаптированной структурно-функциональной организации администрации;

адекватный подбор и расстановка кадров специалистов для координации действий и управления развитием приоритетных направлений;

эффективная организация деятельности органов местного самоуправления на каждом этапе реализации Стратегии в соответствии с принятым сценарием развития и с учетом возможных изменений структуры ключевых задач и приоритетов развития.

2. Распределение ресурсов по стратегически значимым направлениям деятельности:

формирование бюджета ГО Шатура с учетом стратегических задач, которые необходимо решать в следующем году.

перераспределение ресурсов между статьями бюджетных расходов с учетом действующей модели бюджетирования и стратегических (долгосрочных) интересов ГО Шатура;

перевод стратегии в набор проектов и планируемых мероприятий, которые после соответствующих процедур осмечивания и утверждения включаются в бюджет или в финансовые документы по другим каналам финансирования.

Выработка политики, изменение деловых процессов и выработка рабочих процедур в поддержку новой стратегии:

1) Изменение текущих процессов организации деятельности органов местного самоуправления, прежде всего администрации.

2) Внедрение новых процедур, представляющих собой последовательности организационных действий управленцев по продвижению стратегии.

3) Создание и применение специальных методов, процедур, механизмов реализации стратегии, включая программно-проектные средства, инструменты автоматизации процессов управления и отдельные специальные процедуры, обеспечивающие эффективность ход реализации стратегии.

5.3.6. Алгоритм коррекции Стратегии

Алгоритм коррекции включает в себя совокупность процедур организационного характера:

– процедуры коррекции собственно стратегии,

– процедуры коррекции программ комплексного и отраслевого характера, принятых для реализации стратегии развития,

– процедуры коррекции, специально разработанных в рамках стратегии программ;

– процедуры коррекции реализационных проектов;

– процедуры коррекции программы реализации (координации) стратегии;

– процедуры коррекции задействования механизмов реализации стратегии развития.

5.4. Организационные процедуры реализации Стратегии

Организация управления ходом реализации стратегии развития включает в себя совокупность организационно-управленческих процедур, обеспечивающих процесс реализации стратегии развития ГО Шатура:

1) Процедуры организации/реорганизации деятельности администрации ГО Шатура по реализации стратегии;

2) Процедура передачи части административных функций внешним структурам;

3) Процедуры создания специальных структур на муниципальном уровне, занимающихся реализацией стратегии.

4) Процедуры использования программно-проектных средств реализации стратегии.

5) Процедуры организационного задействования других механизмов и инструментов для целей управления реализацией стратегии.

Организационно-управленческий алгоритм на этапе запуска стратегии развития включает следующие процедуры:

1) Процедура оценки готовности стратегии к реализации (по организационным элементам);

2) Процедура оценки системы управления реализацией стратегией в проектном режиме;

3) Процедура согласования целей проектов с программно-стратегическими ориентирами развития;

4) Процедура оценки ресурсной обеспеченности запускаемых проектов;

5) Процедура оценки внешних возможностей и ограничений для запускаемых проектов (муниципальный маркетинг);

6) Процедура оценки пространственно-временных параметров запуска проектов.

Организационно-управленческий алгоритм на этапе реализации стратегии развития предусматривает последовательную реализацию следующих процедур:

1) Процедура сонастройки механизмов реализации стратегии развития;

2) Процедура мониторинга хода проектной развертки стратегии;

3) Процедура контроля использования ресурсов;

4) Процедура оценки результативности проектов;

5) процедура оценки эффективности программ;

6) Процедура корректировки отдельных программ в рамках стратегии;

7) Процедура скоординированного задействования механизмов при корректировке стратегий.

Процедуры использования программно-проектных средств реализации стратегии, включают в себя:

1) Совокупность процедур реализации программных направлений;

2) Совокупность процедур проектной организации осуществления стратегических инициатив, включая:

- разработку реализационных проектов;
- конкурсный отбор;
- поддержку инициативных социальных проектов;
- проверки проектов на реализуемость;

- реализацию разного типа проектов;
- мониторинг, контроль и оценка проектов

3) Совокупность организационных проектов (в деятельности Администрации или других структур, причастных к реализации стратегии);

4) Процедуры мониторинга, контроля и оценки программно-проектного хода реализации стратегии, в том числе:

- процедуры контроля использования ресурсов;
- процедуры оценки результативности проектов;
- процедуры оценки эффективности программ;
- процедуры корректировки стратегии и пр.

Кроме того, ряд организационно-управленческих процедур выстраивается в результате организации и соорганизации механизмов реализации стратегии:

- процедуры организации нормативно-процессуального оформления стратегической линии в деятельности администрации.
- процедуры организации бюджетного процесса и экономических расчетов с учетом стратегических ориентиров.
- процедуры организации работ с местным сообществом по реализации стратегии.
- процедуры сонастройки механизмов реализации стратегии развития, их скоординированного задействования;
- процедуры скоординированного задействования механизмов при корректировке стратегии развития.

Регламенты вышеупомянутых процедур разрабатываются в первый год реализации Стратегии, в рамках решения задачи данного этапа по созданию институциональных условий.

5.5. Реорганизация деятельности администрации

Реорганизация деятельности администрации в целях эффективной реализации Стратегии предусматривает следующий алгоритм:

1) Определение состава функций, требующихся для реализации Стратегии – составление перечня функций и соответствующих работ (необходимо для определения требующихся специалистов и их количества);

2) Определение подразделений администрации, которые будут реализовывать стратегические функции, – закрепление стратегических функций за подразделениями администрации;

3) Организация работы специальной структуры при администрации по реализации стратегии развития ГО Шатура;

4) Подготовка организационной схемы устройства администрации, которая отражает функции текущего и стратегического характера и подразделений, их выполняющих;

5) Внесение изменений в должностные инструкции специалистов (нормативно-правовое закрепление) и в функциональный набор полномочий и ответственности подразделений администрации;

6) Разработка схемы взаимодействия подразделений администрации (вертикальные и горизонтальные части регламента) по стратегическим вопросам;

7) Организация деятельности информационно-аналитической службы в интересах обеспечения подразделений администрации необходимыми материалами по стратегическим вопросам развития;

8) Организация информационных потоков в администрации с учетом стратегических приоритетов по направлениям развития;

9) Организация рабочих контактов с бизнесом и активными группами местного сообщества в стратегических целях.

Круг работ и соответствующих управленческих функций по реализации стратегии на каждом этапе реализации Стратегии будет определяться

совокупностью средств управления (программных, проектных, плановых), которые должны быть задействованы для достижения намеченных результатов по горизонтам планирования.

Реорганизация структурно-функционального устройства и деятельности администрации ГО Шатура должна осуществляться в соответствии с новыми стратегическими функциями. При этом Администрация продолжает выполнять и функции текущего функционирования, одновременно начиная осуществлять и определенные функции по реализацию стратегии.

Если большая часть стратегических функций остается в администрации, то в этом случае создается новое подразделение внутри администрации (Центр стратегического развития) или наряду с сохранением прежних подразделений новые функции (с функциями стратегического планирования и контроля программно-проектной реализации) будут приданы существующим отделу экономики/ или заместителю главы администрации.

Если значительная часть стратегических функций будет выводиться из администрации (по принципу аутсорсинга), то они передаются существующим или вновь созданной специализированной структуре.

Координационный Совет по реализации Стратегии организовывается и в том и в другом случае, также, как и организация рабочих (или инициативных) групп по направлениям стратегии в процессе формирования сообщества сторонников Стратегии с участием местного сообщества.

6. Управление рисками в ходе реализации Стратегии

6.1. Риски, связанные с задействованием разных механизмов реализации Стратегии

6.1.1. Риски задействования организационно-управленческого механизма

Учитывая, что ключевую роль в реализации Стратегии выполняет организационно-управленческий механизм, который связывает все остальные

механизмы в единый комплекс, наиболее значимыми среди внутренних рисков являются организационно-управленческие риски:

- риски, связанные с отсутствием системного интегратора (специального органа, ответственного за реализацию Стратегии), снижающие согласованность действий и результативность процесса;

- риски, связанные со снижением активности поиска новых возможностей, с уходом от «прорывной стратегии» к «фронтальной» (с частичными мерами и ситуационным реагированием), с ошибками в определении «направления прорыва»;

- риски неуправляемого запуска реализации, в частности запуск не связанных между собой, не выстроенных по приоритетам реализации проектов, что может привести к потере кумулятивного (пробивного) эффекта и в конечном итоге – к нереализуемости запускаемой Стратегии;

- риски разрыва в стратегическом, тактическом и оперативном управлении;

- риски, связанные с отсутствием в структуре Администрации ГО Шатура квалифицированных специалистов-управленцев по вопросам реализации Стратегии;

- риски, связанные с отсутствием мониторинга реализации Стратегии;

- риски, связанные с отсутствием процедур корректировки Стратегии.

6.1.2. Риски задействования нормативно-правового механизма

- риски, связанные с отсутствием нормативно-правовых оснований реализации Стратегии (не откорректированы отдельные нормативные акты, связанные с реализацией Стратегии, не закреплена система стратегического управления);

- риски, связанные с отсутствием нормативной базы, обеспечивающей закрепление стратегических функций и функционирование структур администрации, отвечающих за разработку и реализацию Стратегии, и их

взаимодействие с другими подразделениями администрации и инициативными группами местного сообщества;

- риски, связанные с отсутствием нормативно-правового закрепления финансово-экономических отношений применительно к реализации Стратегии (в рамках бюджетного процесса и инвестиционной деятельности);

- риски, связанные с отсутствием нормативно-правового оформления управленческих и информационных потоков применительно к реализации Стратегии;

- риски, связанные с отсутствием нормативно-правового оформления инициативного участия местного сообщества в реализации Стратегии.

6.1.3. Риски задействования финансово-экономического механизма:

- риски, связанные с формированием бюджета без учета стратегических задач;

- риски, связанные с отсутствием внебюджетного финансирования стратегических задач;

- риски, связанные с отсутствием инвестирования в стратегическое развитие;

- риски, связанные с дисбалансом между поддержкой курса на инвестирование индустриальных технологий и вложениями в развитие креативных пространств и творческой среды, в коммуникационное пространство и его модерацию.

6.1.4. Риски задействования механизма социального партнерства:

- риски, связанные с отсутствием организации взаимодействия администрации с городским сообществом (с отсутствием координационного стратегического совета);

- риски, связанные с невозможностью объединения агентов муниципального развития и с ошибками в определении целей и механизмов их сотрудничества, с неспособностью формировать дееспособные команды;

- риски, связанные с отсутствием общественного мониторинга реализации Стратегии;

- риски, связанные с отсутствием организации отбора инициативных проектов местного сообщества, проведения общественных экспертиз и социализации стратегических проектов.

6.1.5. Риски задействования информационно-коммуникационного механизма:

- риски, связанные с отсутствием или недостаточно высоким качеством информационно-аналитического обеспечения процесса реализации Стратегии в интересах обеспечения подразделений администрации необходимыми материалами по вопросам стратегического развития;

- риски, связанные с отсутствием организации информационных потоков и документооборота в администрации на основе соответствующих регламентов;

- риски, связанные с отсутствием единого информационно-коммуникационного пространства по поводу вопросов стратегического развития, с ограничением возможности открытых обсуждений вопросов развития и реализации Стратегии, корректировки Стратегии.

6.2. Риски, связанные с ключевыми направлениями развития

6.2.1. Инновационно-технологическое развитие производства:

- риски, связанные с несбалансированностью инновационно-технологического развития индустриального производства и производства, характерного для постиндустриального развития и новой модели экономики;

- риски, связанные с отсутствием на уровне городского округа нормативно-правового регулирования инновационно-промышленного

развития, с неувязанностью с региональной и федеральной политиками в вопросах инновационно-промышленного производства;

- риски, связанные с акцентами на финансовые и институциональные инструменты в активизации инновационного потенциала;

- риски, связанные с не решением проблем мотивации инновационного поведения всех субъектов экономики и производства;

- риски, связанные с отсутствием на предприятиях стратегий инновационного развития и управления.

Опережающее развитие деловой среды и предпринимательства:

- риски, связанные с преобладанием административных форм взаимодействия власти с субъектами деловой среды и предпринимательства, отсутствием партнерских взаимоотношений;

- риски, связанные с постоянно изменяющимся и несовершенным нормативно-правовым регулированием деловой среды и предпринимательства;

- риски, связанные с зависимостью деловой среды и предпринимательства от состояния экономики и финансов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- риски, связанные с разобщенностью субъектов деловой среды и предпринимательства;

- риски, связанные с воздействие внешних факторов, затрудняющих ведение бизнеса на территории ГО Шатура для иностранных субъектов.

6.2.2. Форсированное развитие и переход к новой модели экономики

- риски, связанные с разобщенностью (конфликтом интересов) региональной и муниципальной властей в вопросах перехода к новой модели развития, новой миссии ГО Шатура и создания ее соответствующего имиджа и бренда территории, поддержки соответствующих мероприятий);

- риски, связанные с отсутствием единой стратегической линии, поддерживаемой всеми участниками сферой коммуникации, что может привести к эклектичности, фрагментарности формирования соответствующей инфраструктуры;

- риски, связанные с недостатком возможностей привлечения нужных технологий формирования коммуникационных пространств и коммуникационных процессов с привлечением жителей ГО Шатура (не будет сформировано требуемое «поле обсуждений» для решения стратегических вопросов развития и поддержки инициатив).

6.2.3. Туристско-рекреационное развитие

- риски, связанные с отсутствием целевой программы в сфере туристско-рекреационного развития;

- риски, связанные с недостаточным нормативно-правовым регулированием вопросов туристско-рекреационного развития;

- риски, связанные с отсутствием стратегического понимания роли туристско-рекреационного развития как одного из полюсов развития экономики ГО Шатура и его тесной взаимосвязи с другими направлениями развития;

- риски, связанные с неразвитостью и разобщённостью информационной основы туристско-рекреационного комплекса.

6.2.4. Градоэкологическое и пространственное развитие

- риски, связанные с отсутствием широкого взаимодействия органов власти разного уровня с местными сообществами в вопросах охраны окружающей среды и градоэкологического развития;

- риски, связанные с преобладанием подхода, когда сиюминутная экономическая выгода ведет к игнорированию природоохранных и экологических требований;

- риски, связанные с отсутствием действенных механизмов формирования экологического сознания населения, преодоления потребительского отношения к природе – материнской среде, с недостаточностью стимулов для развития экологического образования и воспитания различных слоев горожан;

- риски, связанные с низкой активностью органов муниципальной власти и местного бизнеса по привлечению и освоению инноваций в сфере ЖКХ, энергоэффективности и экологизации городской среды.

- риски, связанные с нормативно-правовым оформлением земельного фонда в целях пространственного развития;

- риски, связанные с несогласованностью стратегической линии пространственного развития с другими ключевыми направлениями развития.

6.2.5. Развитие дополнительного образования:

- риски, связанные с отсутствием финансирования дополнительного образования;

- риски, связанные с отсутствием или изменениями в нормативно-правовом обеспечении дополнительного образования на федеральном, региональном и местном уровнях;

- риски, связанные с внедрением и навязыванием «западных» схем и систем образования и дополнительного образования;

- риски, связанные с коммерциализацией дополнительного образования и вытекающим отсюда разрывом между возможностями граждан и потребностями всех направлений развития в грамотных и образованных профессионалах;

- риски, связанные с общей тенденцией современного развития к узкой специализации и, тем самым, ликвидации системности (целостности, многоплановости) образования (в том числе и дополнительного) и, как следствие, узкопрофильности мышления.

6.2.6. Культурное развитие

- риски, связанные с отсутствием финансирования культурного развития;

- риски, связанные с отсутствием государственной политики развития культуры, государственной идеи, национальной идеи;

- риски, связанные с засильем и пропагандой чуждой «западной» культуры в СМИ, утратой национального самосознания, чувства патриотизма, в том числе любви к малой родине.

- риски, связанные с общим снижением культурного уровня в масштабе РФ и мира в целом.

Из всех перечисленных рисков наиболее критическое значение для ГО Шатура (особенно, на этапе запуска Стратегии) имеют риски, связанные с организационно-управленческим и нормативно-правовым механизмами реализации Стратегии.

Последствия их проявления могут привести к тому, что реализация Стратегии социально-экономического развития станет практически невозможной. В связи с этим, большую роль в заблаговременном принятии мер по нейтрализации рисков играет осуществление их непрерывного мониторинга.

6.3. Система мониторинга реализации стратегии

Мониторинг реализации стратегии проводится с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной ее актуальности.

Сущность процедур мониторинга состоит в том, что органы местного самоуправления в ходе реализации Стратегии обеспечивают решение комплекса основных задач муниципального социально-экономического мониторинга:

1) организации наблюдения, получения достоверной и объективной информации о ходе протекания на территории ГО Шатура социально-

экономических процессов, в том числе об отклонениях от намеченного хода реализации Стратегии;

2) разработки прогнозов развития ситуации и подготовки рекомендаций для органов местного самоуправления, направленных на снижение рисков, преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций.

Основной задачей мониторинга реализации Стратегии является отслеживание хода движения к главным стратегическим ориентирам по интегральным показателям (индикаторам), сформированным для каждого этапа реализации Стратегии в соответствии с горизонтами планирования.

С учетом результатов мониторинга принимаются решения о распределении ресурсов и корректировке целей и мер Стратегии.

В ходе мониторинга решаются следующие организационные задачи:

1) Стимулирование реализации стратегии в целом и ее отдельных мер;

2) Оценка степени достижения главной цели и целей стратегии, предоставление информации для принятия решений о распределении ресурсов на достижение целей или о корректировке целей;

3) Оценка степени реализации мер, сбор информации для уточнения и корректировки мер.

Система мониторинга включает:

– установленные целевые показатели и индикаторы результативности и эффективности реализации Стратегии;

– нормативно закрепленные алгоритмы сбора и обработки информации для мониторинга;

– регламент раскрытия информации о реализации Стратегии;

– закрепление правил использования результатов мониторинга;

– участие гражданского общества и краудсорсинг;

– углубленное научное изучение изменений в экономике автономного округа, связанных с реализацией целей Стратегии, дающее представление о качестве происходящих изменений;

– систематическое проведение опросов населения;

– ежегодный доклад о ходе реализации Стратегии.

Процесс мониторинга Стратегии включает в себя:

– Мониторинг индикаторов социально-экономического развития;

– Подведение итогов реализации основных стратегических направлений развития;

– Подготовка Координационным Советом по реализации стратегических направлений развития ежегодной оценки реализации стратегии социально-экономического развития и предложений по внесению корректив в стратегию, муниципальные целевые программы и инвестиционные проекты;

– Обеспечение своевременного и полного информирования участников реализации стратегии о результатах и ходе ее реализации;

– Мониторинг общественного мнения о реализации стратегии развития ГО Шатура.

Итоги мониторинга должны отражаться в отчете, где должны фиксироваться сводные оценки продвижения мер Стратегии, оценки актуальности мер, списки приоритетных мер, оценки потребности в бюджетном финансировании, предложения по корректировке стратегии и административных документов, связанных с ее реализацией.

В ходе мониторинга реализуются следующие функции:

- оценка степени достижения целевых индикаторов Стратегии, в том числе получение информации для принятия решений о перераспределении ресурсов на достижение целей или корректировке целей, задач и приоритетных направлений Стратегии;

- оценка степени реализации мер и эффективности деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов местного самоуправления, администрации ГО Шатура и прочих субъектов развития с целью стимулирования процесса реализации Стратегии.

Мониторинг имеет следующую структуру:

- мониторинг внешней среды – анализ ситуации в отраслях экономики и территориях региона, имеющих стратегическое значение для ГО Шатура;

- мониторинг рисков реализации Стратегии;

- мониторинг общих результатов реализации Стратегии и параметров социально-экономического развития ГО Шатура:

- мониторинг продвижения городского округа по стратегическим направлениям развития, мониторинг достижения стратегических целей;

- мониторинг реализации плана действий и оценка эффективности деятельности подразделений администрации ГО Шатура и прочих субъектов стратегического развития (предприятий, организаций и объединений);

- мониторинг общественного мнения в отношении приоритетов и направлений развития городского округа.

Проведение мониторинга по данным направлениям позволяет получить объективную оценку актуальности и адекватности Стратегии, делать выводы о необходимости корректировки Стратегии, степени эффективности мер, предпринимаемых субъектами стратегического планирования по реализации Стратегии.

Мониторинг результатов реализации Стратегии за отчетный период базируется на анализе и сопоставлении статистических показателей и значений индикаторов по конкретным муниципальным программам и будет проводиться в такой последовательности:

1) мониторинг и оценка достижения целей и решения задач муниципальных программ (ежегодно);

2) оценка результатов реализации Стратегии за отчетный период (анализ социально-экономического развития городского округа по этапам);

3) выработка рекомендаций об адекватности и необходимости корректировки Стратегии (по окончании каждого этапа).

Целью проведения мониторинга общественного мнения в отношении приоритетов и направлений развития ГО Шатура (далее – мониторинг общественного мнения) является выявление общественного мнения горожан о стратегических приоритетах, возможностях и перспективах развития городского округа для последующего учета и использования при принятии решений по формированию приоритетных направлений развития городского округа и корректировке Стратегии.

Мониторинг общественного мнения должен обеспечить решение следующих задач:

- определение отношения населения к условиям жизни в городском округе;

- выявление мнения населения по поводу его видения будущего;

- выявление гражданских инициатив, перспективных для стратегического развития;

- выявление представления населения об основных целях Стратегии.

Процедура мониторинга реализации Стратегии детально прорабатывается в ходе работ по проектированию Положения о стратегическом управлении развитием ГО Шатура, в рамках решения задач первого этапа реализации Стратегии по созданию институциональных условий развития.

По итогам каждого этапа администрация ГО Шатура готовит информацию о достижении целевых показателей данного этапа и представляет ее на рассмотрение Совету депутатов городского округа.

При необходимости администрация ГО Шатура разрабатывает и вносит на рассмотрение Совета депутатов городского округа предложения об изменении или уточнении отдельных разделов Стратегии, а также проекты нормативных документов по вопросам, возникающим в ходе ее реализации.

7. Перечень приоритетных программ и проектов для включения в Стратегию

7.1. Проектные инициативы по категориям

7.1.1. Проекты, имеющие «критический» характер для жизнеобеспечения территории

Строительство новых и реконструкция старых очистных сооружений и систем водоснабжения

Организация более широкого спектра услуг для досуга населения

Создание условий для оказания помощи детям-инвалидам, оказание ранней помощи и реабилитации

Создание зон отдыха для детей, доступных в летнее время

Создание культурно-образовательного пространства для населения, в т.ч. для детей и молодежи.

Организация культурно-массовых мероприятий с ориентацией на творческую молодежь

Реализация проекта по улучшению качества водоснабжения населения «Чистая вода»

Реализация проекта по благоустройству придомовых территорий «Светлый город»

Реализация программы переселения из аварийного и ветхого жилья

7.1.2. Проекты, способствующие развитию экономики и социальной сферы

Развитие и поддержка агропромышленного комплекса

Развитие туристической привлекательности ГО Шатура (создание единого облика территории и формирование территориальных брендов)

Развитие оптоволоконных систем связи для улучшения работы административных, финансовых институтов и систем безопасности

Увеличение количества детских развивающих центров, спортивных школ, повышение качества педагогических кадров.

Строительство современной школы в 5 микрорайоне

Организация творческих (поэтические) вечеров для молодежи

Строительство или открытие новых детских садов и центров детского творчества

Организация единого культурно-досугового пространства для молодежи как элемент духовно-нравственного воспитания

Открытие новых автостоянок

Поддержка малого и среднего предпринимательства

Расширение спектра услуг дополнительного образования для детей

Проекты в области благоустройства территории

Развитие Школы спортивного резерва

Создание Школы мастер-классов опытных учителей

Привлечение молодежи к участию в общественных мероприятиях, направленных на патриотическое воспитание

Реализация проектов по повышению занятости населения

Приведение внешнего вида типовых объектов к единому стилю

7.1.3. Проекты, играющие роль «прорывных» или «нишевых» для развития

Строительство автомобильного моста через ж/д переезд у д. Новосидориха

Развитие агропромышленного комплекса и предприятий пищевой промышленности

Строительство тепличных и животноводческих комплексов

Развитие туристической и экотуристической отрасли

Развитие экотуризма (единый бренд, экскурсионное сопровождение, пункты питания, разработка сувенирной продукции, создание сети сувенирных лавок и пр.) Реализация проекта в сфере здравоохранения «Здоровый округ»

Строительство детского развлекательно-досугового центра

Проведение массовых мероприятий в виде форумов, олимпиад, фестивалей и пр. для школьников

Проекты по благоустройству городской среды: организация пешеходных зон, внедрение малых архитектурны форм, придание единого архитектурного облика многоквартирным домам и пр.

Строительство дороги - Москва-Шатура-Гусь-Хрустальный-Муром и развитие прочных экономических связей с сопредельными муниципалитетами и регионами.

7.2. Проекты, могущие стать «флагманскими» для повышения темпов социально-экономического развития

Создание объединенного агрохолдинга, объединяющего агропредприятия округа и развитие перерабатывающего сектора в структуре АПК;

Создание комплексов по развитию животноводства (овцеводства, коневодства и кролиководства), а также выращиванию и переработке грибов, ягод и овощей;

Создание индустриального парка;

Совместно с др. округами и областями: строительство дороги - Москва-Шатура-Гусь-Хрустальный-Муром

Создание научного кластера (или научного городка) на базе Института лазерных технологий РАН

Реализация комплексного проекта «Округ отличный для проживания» («Маленькая Швейцария»)

7.3. Проекты в области развития социальной сферы и мобилизации местного сообщества и хозяйствующих субъектов:

Проект по повышению социальной активности населения, повышению эффективности муниципального управления в сфере ЖКХ и переходу к управлению инициативами местного сообщества - «Город учит город»

Проект подготовки лидеров молодежного актива и развития предпринимательских компетенций у молодежи - «Молодежь - Отечеству»

Проект по снижению расходов в сфере ЖКХ - «Энергоменеджмент в бюджетной сфере»

Проект по повышению эффективности использования муниципального бюджета и социальной ответственности граждан «Инициативное бюджетирование»

Проект по решению вопросов продовольственного обеспечения населения и повышению ресурсного потенциала участников «Социальный кластер в сфере продовольственного обеспечения»

7.4. Предложения (идеи) по проектам развития для поселений:

В городе Шатура:

На базе Института лазерных технологий - Проект по формированию новой модели системы муниципального здравоохранения, повышению доступности и качеству высокотехнологичных медицинских услуг, а также - развитию малых инновационных производств в сфере медицины – «Создание кластера инновационной медицины»

На базе свободных нежилых помещений -

Создание Фонда муниципального развития

Создание Ресурсного центра поддержки предпринимательства

Создание Центра социальных инноваций

Создание коворкинг-центра

Создание акселератора проектов развития

Создание территории квестов и уличных видов спорта для молодежи

Создание ремесленных площадок типа «Город мастеров»

Создание Дома социальных практик для развития социального предпринимательства

На базе поселений ГО Шатура:

В селе Шарапово (на базе храма Живоначальной Троицы) - создание Центра поддержки традиционных ценностей и развития культурно-исторической среды

У Озера «Белое» (на базе п/л Изумрудный)-

Реализация круглогодичного развивающего отдыха для молодежи

Организация фестивальных и форумных мероприятий

Развитие водных и лесных видов туризма

7.5. Флагманские проекты:

Учитывая рост востребованности на инновационные и инфраструктурные проекты со стороны федеральной и региональной власти (следовательно – возможность поддержки с их стороны), наличие достаточных и необходимых предпосылок и мотиваций со стороны хозяйствующих субъектов в ГО Шатура, а также – выбранную модель опережающего стратегического развития экономики открытого типа, в качестве флагманских предлагается рассматривать три проекта:

1) Создание кластера инновационной медицины с акцентом на апробацию и развитие новой модели муниципальной системы здравоохранения

2) Создание на базе Института лазерных технологий – многопрофильного индустриального кластера развития новых видов бизнеса в области современных индустрий (на основе технологической платформы использования фотонных технологий в различных отраслях) и креативной среды для детско-юношеского творчества.

3) Создание холдинга в сфере сельского хозяйства и животноводства с акцентом на поддержку местных производителей и расширение спектра производимой продукции

8. Базовые программы стратегического развития

8.1. СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

8.1.1. Программа «Развитие образования»

Цель программы:

Повышение доступности, качества и эффективности муниципальной системы образования с учетом потребностей жителей ГО Шатура

Задачи программы (цели подпрограмм):

1) Повышение качества общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях;

2) Повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере общего, основного общего, среднего общего образования;

3) Повышение доступности и качества дополнительного образования;

4) Развитие системы муниципальной поддержки круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков;

5) Обеспечение реализации подпрограмм и основных мероприятий программы в соответствии с установленными сроками.

8.1.2. Программа «Развитие культуры и искусства»

Цель программы - развитие культурного потенциала ГО Шатура и обеспечение жителей качественными услугами в области культуры;

Задачи программы (цели подпрограмм):

1) Удовлетворение потребностей населения в сфере культуры и искусства, повышение привлекательности учреждений культуры для жителей и гостей ГО Шатура;

2) Создание условий для сохранения и развития культурного потенциала и культурного наследия ГО Шатура;

3) Обеспечение реализации подпрограмм и основных мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры и искусства» в соответствии с установленными сроками.

8.1.3. Программа «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики»

Цель программы – создание условий для предоставления качественных услуг в сфере физической культуры и спорта и вовлечение молодежи в социально активную деятельность

Задачи программы (цели подпрограмм):

1) Создание условий для обеспечения прав граждан на получение дополнительного образования.

2) Формирование мотивированного отношения населения к улучшению и сохранению своего здоровья, создание условий для включения молодежи как активного субъекта в общественные процессы.

3) Эффективное управление отраслью.

8.2. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

8.2.1. Программа «Развитие экономики»

Цель программы - обеспечение благоприятных условий для устойчивого экономического развития городского округа Шатура

Задачи программы:

1) Создание условий для развития экономического потенциала городского округа Шатура.

2) Поддержка малого и среднего предпринимательства.

3) Создание условий для развития въездного и внутреннего туризма.

8.2.2. Программа «Жилищно-коммунальное хозяйство и развитие транспортной системы»

Цель программы - создание комфортных условий для жизнедеятельности населения и экономики на территории городского округа ГО Шатура

Задачи программы (цели подпрограмм):

1) обеспечение населения и экономики городского округа качественной дорожной сетью и транспортными услугами;

2) создание условий для повышения обеспеченности населения качественным жильем и жилищно-коммунальными услугами и повышение уровня благоустройства и качества городской среды;

3) повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения, снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;

4) повышение качества оказания услуг и исполнения функций органами управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

8.2.3. Программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

Цель программы - повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, создание условий для перевода экономики и бюджетной сферы ГО Шатура на энергосберегающий путь развития

Задачи программы:

1) Популяризация энергосбережения на территории ГО Шатура;

2) Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях и иных организациях с участием администрации ГО Шатура;

3) Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде;

4) Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в коммунальной инфраструктуре

8.3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

8.3.1. Программа «Развитие системы управления»

Цель программы - совершенствование и оптимизация системы муниципального управления, повышение эффективности и информационной прозрачности деятельности городского округа Шатура

Задачи программы:

1. Формирование эффективной системы управления муниципальным имуществом ГО Шатура.

2. Эффективное управление муниципальными финансами.

3. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и уровня открытости органов власти.

4. Достижение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы

8.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

8.4.1. Программа «Безопасность»

Цель программы - обеспечение первичных мер пожарной безопасности, укрепление правопорядка и общественной безопасности, безопасности на дорогах, экологической безопасности.

Задачи программы:

1) Повышение уровня противопожарного состояния учреждений, укрепление материально-технической базы добровольной пожарной охраны и

техническое обслуживание источников наружного противопожарного водоснабжения в сельских населённых пунктах.

2) Профилактика пьянства и алкоголизма, предупреждение распространения наркомании, предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.

3) Развёртывание аппаратно-программного комплекса технических средств контроля состояния правопорядка и безопасности на улицах и других общественных местах.

4) Приведение объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в соответствие с нормативными и экологическими требованиями к устройству и содержанию полигонов.

5) Обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции.

9. Целевые показатели и индикаторы

9.1. Подходы и методы оценивания

Комплексная оценка эффективности деятельности администрации ГО Шатура в процессе реализации Стратегии осуществляется поэтапно, данные фиксируются на конец отчетного периода (по достижению показателей результатов – по окончании каждого этапа, по достижению целевых индикаторов муниципальных программ – ежегодно).

Измерение и оценка устойчивого развития ГО Шатура происходит с помощью специально разработанных показателей (индикаторов), под которыми понимаются элементы оценивания, отображающие ход процесса реализации Стратегии и результативность достижения целей.

Целевые показатели отображают качественную характеристику достижения результата, индикатор отражает количественную характеристику результата в форме, наиболее пригодной для формирования статистической отчетности.

Индикатор дает обобщающую характеристику исследуемого объекта и позволяет провести идентификацию состояния исследуемого объекта и сравнить плановые и фактические результаты его функционирования.

В контексте устойчивого социально-экономического развития ГО Шатура разрабатываемые целевые показатели призваны давать информацию о состоянии или динамике развития экологических, социальных экономических и институциональных аспектов изучаемой системы.

В контексте эффективности управления округом, целевые показатели должны отражать факт достижения поставленных целей развития и степень (в долевом, % отношении) достижения намеченных результатов по аспектам функционирования отраслей и сфер жизнедеятельности, интегрированных по основным блокам развития, сформированным в Стратегии социально-экономического развития Московской области 2020 года.

Помимо самих показателей (индикаторов) принято решение включить в систему оценивания индексы, получившие в настоящее время широкое практическое применение. Индексы представляют собой агрегированные или взвешенные показатели, основанные на нескольких других показателях (индикаторах) или данных, и применяются в тех ситуациях, когда четко видны причинно-следственные отношения между различными показателями изучаемой системы.

Таким образом, система оценки эффективности реализации Стратегии включает в себя четыре группы оценок:

1) Общие критерии оценки результативности реализации Стратегии

2) Совокупность показателей и индикаторов устойчивого развития ГО;

3) Совокупность показателей и индикаторов, характеризующих состояние экономики, социальной сферы, управления и безопасности ГО.

4) Совокупность индексов, характеризующих комплексные параметры жизни ГО Шатура.

Достижение заявленных целей и успешность решения поставленных задач оценивается по результатам реализации Стратегии, в соответствии с релевантными каждому результату индикаторами;

Достижение целей и выполнение запланированных мероприятий муниципальных программ оценивается в соответствии с показателями и индикаторами, предусмотренными в каждой программе.

Для выявления степени исполнения плана по реализации муниципальных программ проводится сравнение фактических сроков реализации мероприятий ежегодных планов с запланированными показателями, а также сравнение фактически полученных результатов с ожидаемыми.

Предметом оценки эффективности деятельности органов муниципального самоуправления по реализации Стратегии являются результаты деятельности органов местного самоуправления в следующих сферах:

1) экономическое развитие;

2) дошкольное образование;

3) общее и дополнительное образование;

4) культура;

5) физическая культура и спорт;

6) жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;

7) жилищно-коммунальное хозяйство;

8) организация муниципального управления;

9) энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Дополнительно для оценивания качества деятельности объектов социальной сферы ГО Шатура будет применяться их рейтингование с применением общепринятых методов оценки.

9.2. Принципы отбора ключевых показателей и индикаторов

Основные критерии отбора показателей и индикаторов устойчивого развития учитывают рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР):

— Важность с точки зрения использования. Выбираются показатели, которые отражают реальную картину процессов, происходящих в округе, и специфику изменений социально-экономической ситуации; достаточно просты с точки зрения интерпретации и отражают динамику развития процессов; позволяют осуществлять региональные и международные сравнения; имеют нормативные значения, позволяющие интерпретировать полученные результаты.

— Аналитичность. Выбираются показатели, которые: могут быть научно и теоретически обоснованы; основаны на международных стандартах; могут быть включены в эконометрические модели для измерения, оценки и прогноза развития ситуации.

— Измеримость. Выбираются показатели, которые: доступны; представлены в официальных документах; систематически обновляются.

Критерии отбора показателей и индикаторов, характеризующих состояние экономики, социальной сферы, управления и безопасности ГО, отбираются в соответствии с методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления (Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601, Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607, Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317, Постановление Губернатора Московской области от 29.06.2016 № 218-ПГ "О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 22.07.2013 № 174-ПГ "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных округов" в Московской области" и Регламент подготовки сводного доклада Московской области о

результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных округов Московской области").

Главные критерии отбора индикаторов:

ориентация на финальные результаты реализации муниципальных программ;

возможность длительного многоразового (регулярного) использования;

прикладной характер (возможность описания изменение состояния объектов управления)

направленность (возможность описания уровня благополучия и использования некоторых неделимых социальных благ);

независимость (от частных институциональных изменений);

единственность, минимальная избыточность, точность и надежность;

релевантность (относительно оцениваемого предмета и относительно социальной и экономической политики ГО Шатура)

полнота, ясность и понятность, возможность хотя бы частичного управления через избранные индикаторы;

пригодность (возможность использования для формирования интегрированной системы определений, спецификаций и статистических руководящих указаний по отношению к другим статистическим показателям);

измеряемость (возможность оперативного сбора и доступность информации в период времени, необходимый для принятия решений);

сравнимость (возможность сравнения в динамике с показателями регионального и федерального уровня).

9.3. Система оценивания качества результативности Стратегии

9.3.1. Общие критерии оценки результативности реализации Стратегии

Критериями оценки результативности реализации Стратегии за анализируемый период служат:

1. Улучшение основных показателей социально-экономического развития (абсолютные величины и темпы роста) ГО Шатура за анализируемый и предыдущий год (годы).

2. Улучшение динамики основных показателей социально-экономического развития ГО Шатура по сравнению с другим (другими) городскими округами, взятыми в качестве «контрольной группы» за анализируемый и предыдущий год (годы).

3. Более высокие (низкие) темпы роста (снижения) основных показателей социально-экономического развития ГО Шатура по сравнению с регионом за анализируемый и предыдущий год (годы).

4. Увеличение (уменьшение) доли ГО Шатура по основным показателям социально-экономического развития в регионе за анализируемый и предыдущий год (годы).

5. Увеличение объемов финансовых и иных ресурсов, привлекаемых в ГО Шатура и аккумулируемых в нем в ходе реализации Стратегии.

6. Увеличение доли позитивных субъективных оценок изменений в социально-экономической ситуации в ГО Шатура, произошедших за анализируемый период (год) реализации Стратегии, населением, представителями бизнеса и власти.

9.3.2. Показатели и индикаторы устойчивого развития

Показатели и индикаторы устойчивого развития представлены в таблице 8.

Таблица 8. Общие индикаторы устойчивого развития и их классификация по секторам

Группы индика-торов	**Классификация по секторам**
Экологические индикаторы	Сохранение качества водных ресурсов и снабжения ими
	Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов
	Рациональное управление уязвимыми экосистемами, борьба с заболачиванием
	Содействие ведению устойчивого сельского хозяйства и развитию сельских территорий

	Борьба за сохранение лесов и зеленых массивов, сохранение биологического разнообразия
	Экологически безопасное использование биотехнологий
	Защита атмосферы; экологически безопасное управление твердыми отходами и сточными водами
	Экологически безопасное управление токсичными химикатами
	Экологически безопасное управление опасными отходами
	Экологически безопасное управление радиоактивными отходами
Социальные индикаторы	Борьба с бедностью
	Демографическая динамика и устойчивость
	Улучшение образования, повышение осведомленности и ценностной ориентации населения
	Защита и улучшение здоровья людей
	Улучшение развития населенных мест
Экономические индикаторы	Кооперация для ускорения устойчивого развития и разработка связанной с этим местной политики
	Изменение характера потребления
	Формирование финансовых ресурсов и механизмов
	Внедрение экологически щадящих технологий
	Сотрудничество в создании промышленно-экономического потенциала
Институциональные индикаторы	Учет вопросов экологии и развития в планировании и управлении для устойчивого развития сферы жизнедеятельности
	Правовые механизмы сотрудничества и кооперации для создания потенциала устойчивого развития территории
	Совершенствование местных правовых механизмов
	Наличие информации для принятия решений
	Формирование готовности к возможным природным и техногенным кризисам
	Усиление роли основных групп населения

9.3.3. Показатели и индикаторы эффективности реализации Стратегии (по результатам)

Показатели и индикаторы эффективности реализации Стратегии (по результатам блокам социально-экономического развития) представлены в таблице 9.

Таблица 9. Показатели и индикаторы эффективности реализации Стратегии

Экономическое развитие
Диверсификация экономики ГО Шатура и возникновение новых производств:
количество отраслей экономики
количество отраслей промышленности
общий объем продукции добывающей промышленности
общий объем продукции обрабатывающей промышленности
общий объем выпуска товаров производственно- технического назначения
общий объем выпуска потребительских товаров
доля новых производственных предприятий в общем количестве производственных предприятий округа
количество отраслевых кластеров на территории округа
отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг собственными силами по «чистым видам» экономической деятельности
доля занятых в строительстве, торговле, гостиничном и ресторанном хозяйстве, транспорте и связи, финансовой деятельности, операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг в структуре общей численности работников
уровень потребления населением товаров и услуг (розничный товарооборот и платные услуги на душу населения)
доля реализованных проектов в общем числе заявленных проектов по развитию энергетического комплекса
Дальнейшее развитие градообразующего предприятия ГО Шатура;
доля привлеченных инвестиций в развитие энергетической отрасли в структуре показателя «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования»
доля предприятий энергетической отрасли, осуществивших реконструкцию и модернизацию к общему количеству предприятий отрасли
объем отгруженной продукции предприятиями энергетической отрасли МО
Благоприятный инвестиционный климат – благоприятные условия для привлечения инвесторов по конкретным площадкам на территории округа;
объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования
темпы прироста инвестиций в сопоставимых ценах
количество инвестиционных проектов, включенных в базу данных мониторинга инвестиционных проектов, реализуемых на территории округа
количество инвестиционных проектов, реализованных и реализуемых субъектами инвестиционной деятельности с помощью мер государственной поддержки (в разных формах)
удельный вес рассмотренных заявок субъектов инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки в общем количестве поступивших заявок
доля инвестиционных проектов, реализованных на территории округа, в общем количестве заявленных проектов

количество опубликованных презентационных материалов об инвестиционном и промышленном потенциале ГО Шатура в открытых источниках
Повышение инновационного потенциала промышленных предприятий ГО Шатура
количество инновационных объектов (промышленных площадок, технопарков, бизнес-инкубаторов и пр.)
доля промышленных предприятий округа, имеющих высокий коэффициент инновационного потенциала, в общем количестве промышленных предприятий
количество патентов, ноу-хау и инновационных технологий, привлеченных в промышленность округа
удельный вес нового оборудования и инструментов, новых технологий в общем количестве используемых на предприятиях;
количество специалистов, занятых инновационной деятельностью, в общей численности трудящихся промышленных предприятий округа
удельный вес новых видов деятельности в общем объеме выполняемых работ.
доля предприятий округа, использующих инновации в своей деятельности, в общем количестве промышленных предприятий округа
Активизация малого и среднего предпринимательства, расширение спектра их деятельности и включенности в процессы стратегического развития.
общий оборот малых предприятий, зарегистрированных на территории округа
общий объем расходов бюджета городского округа на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства
число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения
доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций
доля вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства
доля продукции и услуг субъектов малого предпринимательства округа в общем объеме продукции и услуг, оказанных населению
Развитие многопрофильного туризма и индустрии гостеприимства.
доля предприятий сферы туризма, зарегистрированных на территории округа, в общем количестве предприятий туризма, ведущих деятельность на территории округа
среднесписочная численность работников предприятий и организаций сферы туризма
объем оказанных услуг в сфере туризма
Развитие социальной, инновационной, инвестиционной и туристической инфраструктур.
сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры
- обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями (мест на 1000 детей дошкольного возраста);
- выпуск специалистов высшими и государственными средними учебными заведениями (чел. на 10 тыс. чел. населения);
- обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями (посещений в смену на 10 тыс. чел. населения);
- обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом (чел. на 10 тыс. чел. населения).
удельный вес образовательных учреждений, имеющих доступ в Интернет в общем числе образовательных учреждений

количество вновь созданных объектов инвестиционной инфраструктуры (организаций различных форм собственности, деятельность которых направлена на активизацию инвестиционной деятельности)
количество вновь созданных объектов инновационной инфраструктуры (организаций, предоставляющих услуги по созданию, освоению в производстве и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса)
количество вновь созданных объектов туристической инфраструктуры (объектов производственной инфраструктуры и инфраструктуры оказания туристических услуг)
Повышение доходности бюджета и ВРП на душу населения
удельный вес ВРП городского округа в общем объеме валового регионального продукта
объем инвестиций в основной капитал на душу населения
объем внешнеторгового оборота на душу населения
финансовая обеспеченность округа (с учетом паритета покупательной способности) на душу населения
суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг в расчете (с учетом паритета покупательной способности) на душу населения
основные фонды отраслей экономики (по остаточной балансовой стоимости в среднегодовом исчислении полной балансовой стоимости с учетом степени удорожания капитальных затрат) на душу населения
Производство строительных материалов на основе местного сырья.
количество предприятий строительной отрасли на территории округа
отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, услуг силами предприятий строительной отрасли
Повышение обеспеченности населения ГО Шатура сельскохозяйственной и животноводческой продукцией местного производства
общий объем произведенной и отгруженной продукции сельского хозяйства и животноводства
общее количество организаций агропромышленного сектора на территории округа
доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем числе сельскохозяйственных организаций округа
доля продукции сельского хозяйства и животноводства, поступившей в торговую сеть округа, в структуре показателя «общий объем произведенной и отгруженной продукции сельского хозяйства и животноводства»
доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий городского округа в общей площади сельскохозяйственных угодий городского округа
Снижение энергоэффективности и энергоемкости промышленных производств, социальной сферы
доля учреждений с повышенными расходами энергоресурсов в общем количестве учреждений социальной сферы
суммарное потребление первичной энергии единого топливно-энергетического баланса округа
снижение отопительной нагрузки в зданиях или отдельных помещениях в нерабочие периоды
количество отказов в работе энергопотребляющего оборудования, освещения и водоснабжения
Объем бюджетных расходов за энергоресурсы
Объем затрат электроэнергии на перекачку теплоносителя
экономия тепловой энергии
экономия средств энергоресурсов на предприятиях округа

доля многоквартирных домов, оснащенными общедомовыми и поквартирными приборами учета энергетических ресурсов и воды
Повышение транспортной доступности территории и качества дорожной инфраструктуры
коэффициент плотности автомобильных дорог
доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения
доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа, в общей численности населения городского округа
удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в ГО Шатура (процентов от числа опрошенных).
удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в ГО Шатура
Укомплектованность экономики ГО Шатура высококвалифицированными кадрами.
количество образовательных учреждений профессионального образования на территории округа
уровень дефицита профессиональных кадров на предприятиях округа
доля квалифицированных кадров в общей численности работников предприятий
Социальное развитие
Повышение среднедушевых денежных доходов населения
общие доходы бюджета на душу населения
доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения
соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума
реальные располагаемые денежные доходы в расчете на душу населения, тыс.руб.
темпы роста реальных денежных доходов населения
Уровень покупательной способности населения (соотношение величины среднедушевых доходов населения и прожиточного минимума)
Укомплектованность социальной сферы ГО Шатура высококвалифицированными кадрами.
Обеспеченность учреждений здравоохранения врачами, % к нормативу
Обеспеченность учреждений здравоохранения средним медицинским персоналом, % к нормативу
Обеспеченность учреждений образования учителями, % к нормативу
Обеспеченность учреждений образования руководящими кадрами, % к нормативу
Обеспеченность учреждений образования специалистами других профилей, % к нормативу
Обеспеченность учреждений культуры сертифицированными специалистам, % к нормативу
Обеспеченность учреждений физкультуры и спорта сертифицированными специалистам, % к нормативу
Обеспеченность организаций ЖКХ сертифицированными специалистами, % к нормативу
Обеспечение занятости населения и снижение безработицы;
общая численность занятых в экономике
доля занятых в малых предприятиях в структуре показателя «общая численность занятых в экономике»
доля самозанятых граждан в структуре показателя «общая численность занятых в экономике»

уровень зарегистрированной безработицы (в процентах к экономически активному населению)
общее количество созданных рабочих мест
доля рабочих мест с высокой сложностью квалификационных навыков, в структуре показателя «общее количество созданных рабочих мест»
Улучшение демографических показателей и оптимизация миграционных потоков
среднегодовая численность постоянного населения
коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения
коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения
коэффициент естественного прироста населения на 1000 человек
коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек),
Высокий уровень развития социальной сферы и повышение качества социальных услуг (образование, здравоохранение, культура, ЖКХ).
общий объем расходов бюджета ГО Шатура на здравоохранение
количество объектов сферы здравоохранения (включая объекты коммерческого сектора) на территории округа
удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере здравоохранения, процентов числа опрошенных
общий объем расходов бюджета муниципального образования на образование
количество объектов сферы образования (включая объекты коммерческого сектора) на территории округа
удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере образования, процентов числа опрошенных
общий объем расходов бюджета муниципального образования на культуру
количество объектов культуры на территории округа
удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере культуры, процентов числа опрошенных
общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие физкультуры и спорта
количество объектов для занятия физкультурой и спортом на территории округа
удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере физкультуры и спорта процентов числа опрошенных
доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом
общий объем расходов бюджета муниципального образования на ЖКХ
доля объектов ЖКХ, соответствующих нормам и требованиям, в общем количестве объектов жилищно-коммунальной сферы округа
удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения (процентов от числа опрошенных)
доля населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления
Высокий уровень интеллектуального, творческого и профессионального развития молодежи и повышение включенности ее в процессы развития ГО Шатура.
доля молодежи, обучающейся в средних специальных и высших образовательных учреждениях в общем количестве выпускников общеобразовательных учреждений
число молодежи, участвующей в реализации проектов развития
количество молодежи, привлеченной к работе в научных обществах, бизнес-инкубаторах, технопарках

количество молодежи, участвующей в региональных, федеральных и международных конкурсах, грантах, олимпиадах
доля реализованных молодежных проектов (школьных, социальных, предпринимательских) к общему количеству заявленных проектов
Улучшение жилищных условий населения и повышение комфортности жилья в городе Шатура и населенных пунктах округа;
обеспеченность жильем в среднем на одного жителя, кв. м общей площади
доступность приобретения жилья (соотношение между доходом человека и средней стоимостью квадратного метра жилья, тыс. руб.)
площадь земельных участков, предоставленных для строительства жилья в расчете на 10 тыс. человек населения
доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (процентов).
объем жилищного ипотечного кредитования на 1000 человек
Снижение доли ветхого и аварийного жилья на территории ГО Шатура;
Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади
Повышение уровня благоустройства территорий ГО Шатура
наличие утвержденного генерального плана городского округа (схемы территориального планирования)
доля благоустроенных придомовых и придворовых территорий, соответствующих нормам и стандартам, в общем числе учтенных придомовых и придворовых территорий
количество проектов по благоустройству придомовых и придворовых территорий, реализованных с участием жителей
доля благоустроенных парков, аллей, площадей и мест коллективного отдыха граждан, в общем количестве объектов
Развитие управления
Нормативная правовая база, отвечающая требованиям федерального и регионального законодательства, целям стратегического развития.
обеспеченность НПБ органов местного самоуправления для исполнения полномочий и ведения текущей деятельности
обеспеченность НПБ органов местного самоуправления для реализации Стратегии
соответствие НПБ целям и задачам стратегического развития
Активное использование информационных технологий в муниципальном управлении и формировании открытого продуктивного диалога с населением.
доля органов муниципальных учреждений, оснащенных современными информационными технологиями программно-целевого управления бюджетом
доля населенных пунктов, обеспеченных услугами связи и телекоммуникации, в общем числе населенных пунктов
количество заключенных контрактов с крупными операторами связи, с производителями и поставщиками оборудования связи
доля учреждений социальной сферы, использующих современные информационные технологии, в общем количестве учреждений округа
наличие официального сайта ГО Шатура, позволяющего обеспечить открытость информации и возможность регистрации инициатив, жалоб граждан и рейтингов муниципальных организаций
количество муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями в электронном виде
Повышение эффективности расходования бюджетных средств и управления муниципальным имуществом.

Исполнение бюджета ГО Шатура (соотношение доходов и расходов)
доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета городского округа (без учета субвенций)
доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности
расходы бюджета ГО Шатура на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя округа (рублей)
доля земельных участков в городском округе, предоставленных для строительства (кроме жилищного) по результатам торгов, в общей площади земельных участков в городском округе, предоставленных для строительства (кроме жилищного)
доля муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, включенного в перечни муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
площадь зарегистрированных на территории округа бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, научных парков, инновационно-технологических центров и иных объектов, относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в расчете на 100 малых и средних компаний
доля земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность, на которые не разграничена, право постоянного (бессрочного) пользования которыми переоформлено в соответствии с требованиями ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», в общем количестве земельных участков, находящихся в муниципальной собственности
Безопасность
Высокий уровень безопасности проживания и жизнедеятельности в городском округе.
общий уровень преступности
уровень раскрываемости преступлений
доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе преступлений
уровень алкоголизма и наркомании среди населения (в соотношении на тыс. чел.)
Улучшение экологической обстановки на территории ГО Шатура.
максимальный процент превышения норматива выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух
процент очистки сбросов в водоемы
доля промышленных предприятий, имеющих очистные сооружения, в общем количестве промышленных предприятий
наличие инфраструктуры сбора, хранения и переработки отходов производственной и хозяйственной деятельности
наличие объектов сортировки отходов производственной и хозяйственной деятельности
Снижение социальной напряженности на территории городского округа
уровень удовлетворенности населения деятельностью органов муниципального самоуправления
уровень лояльности (доверия) населения к государственной власти
уровень выборной активности электората

9.3.4. Индексы социально-экономического развития

Расчет индексов предполагает применение совокупности методов индексной оценки социально-экономических явлений, представленных в официальных источниках (таблица 10).

Таблица 10. Индексы социально-экономического развития ГО Шатура

Сводный индекс развития городского округа
индекс экономического развития
индекс нагрузки на бюджет
индекс промышленного производства
индекс физического объема инвестиций в основной капитал
индекс приоритетного расходования средств на туристские услуги
Сводный индекс привлекательности жизни в городском округе
индекс развития человеческого потенциала
индекс демографического состояния населения
индекс доходов населения
индекс состояния рынка труда
индекс состояния сферы ЖКХ
индекс состояния здравоохранения
индекс состояния сферы образования и детского воспитания
индекс охраны правопорядка

9.3.5. Система рейтинговых показателей

Показатели социально-экономического развития ГО Шатура для оценки рейтинга округа в составе Московской области отображены в таблице 11.

Таблица 11. Система рейтинговых показателей социально-экономического развития ГО Шатура

Области оценивания	**Единица измерения**		**Динамика показателей**
ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО			
добыча полезных ископаемых	отгружено товаров собств. производства	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
обрабатывающие производства	отгружено товаров собств. производства	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	отгружено товаров собств. производства	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО			

производство продукции растениеводства	отгружено товаров собств. производства	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
производство продукции животноводства	отгружено товаров собств. производства	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
производство продукции рыбоводства	отгружено товаров собств. производства	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
СТРОИТЕЛЬСТВО			
строительство и ввод в эксплуатацию жилищных объектов	объем выполненных работ	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
строительство и ввод в эксплуатацию промышленных объектов	объем выполненных работ	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
строительство и ввод в эксплуатацию объектов социальной сферы	объем выполненных работ	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
ВВОД ЖИЛЬЯ	тыс. кв. м общей площади		в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
ТРАНСПОРТ	выполнено работ и услуг	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
СВЯЗЬ	выполнено работ и услуг	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ	оборот	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в сопост. ценах)
ТУРИСТСКИЙ КОМПЛЕКС	объем услуг	млн. руб.	в % к январю-сентябрю итог. года (в дейст. ценах)
ФИНАНСОВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ			
сальдо (прибыль минус убыток)		млн. руб.	в % к январю-августу итог. года
прибыль безубыточных предприятий		млн. руб.	в % к январю-августу итог. года
убытки убыточных предприятий		млн. руб.	в % к январю-августу итог. года
ДОХОДЫ ГРАЖДАН	Среднемесячная заработная плата	рублей	в % к январю-августу итог. года
БЕЗРАБОТИЦА	численность безработных граждан	чел.	в % к 1 октября итог. года