



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
городского округа Шатура Московской области

РЕШЕНИЕ

г. Шатура

от 04.05.2018 № 4/50

Об утверждении «Методики расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Шатура Московской области»

Рассмотрев Методику расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Шатура Московской области,

Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Утвердить «Методику расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Шатура Московской области» (Приложение 1),
2. Утвердить коэффициент индексации в формуле расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Шатура Московской области равным 1 (единица) (Приложение 1).

Председатель Совета депутатов

Ю.А. Самышев

Глава городского округа

А.Д.Келлер

Методика расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением, на территории городского округа Шатура Московской области»

Данная Методика разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Методика предназначена для исчисления размера платежей, подлежащих внесению в бюджет городского округа Шатура Московской области, на территории которого осуществляется рубка зеленых насаждений, определения компенсационной стоимости зеленых насаждений и компенсационного озеленения, в следующих случаях:

- при исчислении размера платы за санкционированную рубку (уничтожение) зеленых насаждений и возмещение причиненного при этом вреда;
- при исчислении платы за незаконную рубку, повреждение или уничтожение зеленых насаждений;

Методика не распространяется на земли лесного фонда.

Компенсационная стоимость зеленых насаждений рассчитана с учетом действительной восстановительной стоимости зеленых насаждений, а также их ценности.

1. Термины и определения

Дерево - растение с четко выраженным деревянистым стволом диаметром не менее 5 см на высоте 1,3 м, за исключением саженцев. Если дерево имеет несколько стволов, то в расчетах каждый ствол учитывается отдельно.

Кустарник - многолетнее растение, образующее несколько идущих от корня стволов.

Повреждение древесно-кустарниковой растительности - причинение вреда кроне, стволу, ветвям деревьев и кустарников, их корневой системе, не влекущее прекращение роста. Повреждениями являются: механическое повреждение ветвей, корневой системы, нарушение целостности коры, а также загрязнение древесно-кустарниковой растительности либо почвы в корневой зоне вредными веществами, поджог или иное причинение вреда.

Уничтожение древесно-кустарниковой растительности - повреждение деревьев и кустарников, повлекшее прекращение роста, гибель древесно-кустарниковой растительности, а также их рубка.

Компенсационная посадка (компенсационное озеленение) - воспроизводство древесно-кустарниковой растительности взамен вырубленной (уничтоженной), поврежденной.

Озелененные территории – территории, на которых располагаются участки растительности естественного происхождения, искусственно созданные объекты

озеленения, малозастроенные участки земель различного функционального назначения, в пределах которых не менее 50 процентов поверхности занято растительным покровом.

2. Общие положения

2.1. Охране и рациональному использованию подлежит вся древесно-кустарниковая растительность, произрастающая на территории городского округа Шатура Московской области, независимо от форм собственности на земельные участки, где эта растительность произрастает.

2.2. Хозяйственная деятельность должна осуществляться с соблюдением требований по охране и рациональному использованию древесно-кустарниковой растительности, установленных действующим законодательством.

2.3. Вырубка древесно-кустарниковой растительности осуществляется на основании оформленного в установленном порядке разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета на территории городского округа Шатура Московской области в соответствии с Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета на территории городского округа Шатура Московской области».

2.4. Озелененные территории вместе с насаждениями, пешеходными и парковыми дорожками и площадками, малыми архитектурными формами и оборудованием, парковыми сооружениями выполняют санитарно-защитные, рекреационные, природоохранные, средозащитные и средоформирующие функции.

2.5. Местоположение и границы озелененных территорий определяются генеральным планом городского округа Шатура Московской области, градостроительным зонированием его территории с учетом исторически сложившейся планировки и природных компонентов - рельефа, акватории и зеленых насаждений.

2.6. Озелененные территории в городском округе Шатура Московской области могут находиться в федеральной собственности, в собственности субъекта Федерации, в муниципальной собственности, а также в иных формах собственности, определенных Земельным кодексом Российской Федерации. Независимо от формы собственности каждый владелец озелененных территорий обязан содержать их за счет собственных средств самостоятельно или путем заключения соответствующих договоров со специализированными организациями.

2.7. Действие настоящей Методики не распространяется на плодово-ягодные и декоративные зеленые насаждения, находящиеся на садоводческих, огороднических, дачных земельных участках, а также на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуальной жилой застройки и земли лесного фонда.

3. Порядок осуществления вырубки зеленых насаждений

3.1. Вырубка деревьев и кустарников производится при наличии разрешения на вырубку деревьев, оформленного в установленном порядке в соответствии с Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача

разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета на территории городского округа Шатура Московской области».

3.2. Размер компенсации за вырубку зеленых насаждений рассчитывается в соответствии с расчетом платы за вырубку зеленых насаждений растительности на территории городского округа Шатура Московской области.

4. Санитарная рубка

4.1. Сухостойные и аварийные деревья и кустарники подлежат вырубке на основании порубочного билета, выданного на основании акта обследования, составленного комиссией в составе представителей владельца территории, специалиста администрации городского округа Шатура Московской области и вырубается владельцем территории в первоочередном порядке.

Сухостойные деревья выявляются в вегетационный период - с мая по октябрь, кроме старого сухостоя (сухостой прошлого года), который можно установить в любое время года.

4.2. Санитарная рубка сухостоя и аварийных деревьев и кустарников производится по разрешению на удаление деревьев, выданному администрацией городского округа Шатура Московской области.

5. Согласование вырубки зеленых насаждений при ликвидации аварийных и иных чрезвычайных ситуаций

5.1. В случае необходимости производства вырубки зеленых насаждений в ходе ликвидации аварийных и иных чрезвычайных ситуаций вызывают специалиста администрации городского округа Шатура Московской области.

5.2. Акт обследования земельного участка составляется и подписывается после завершения работ комиссией в составе представителей владельца территории (земельного участка), специалиста администрации городского округа Шатура Московской области, организации, производившей работы по ликвидации аварийной и иной чрезвычайной ситуации.

5.3. Компенсация за вырубку аварийных и сухостойных зеленых насаждений не взимается.

6. Основные требования к производству работ по вырубке зеленых насаждений

6.1. Вырубка деревьев и кустарников производится специализированной организацией при наличии оформленной в установленном порядке разрешительной документации.

6.2. В случае повреждения газона, естественного травяного покрова, зеленых насаждений на прилегающей к месту вырубки территории производителем работ проводится их обязательное восстановление в сроки, согласованные с

землепользователем (собственником, землевладельцем, арендатором) и контролирующими органами в пределах их компетенции.

Количество газонов и естественного травяного покрова определяются в квадратных метрах (кв. м) исходя из занимаемой ими площади.

7. Классификация деревьев для расчета платы за разрешенную вырубку древесно-кустарниковой растительности (зеленых насаждений)

7.1. Для расчета платы за разрешенную вырубку основных видов деревьев на территории городского округа Шатура Московской области применяется следующая классификация древесных пород деревьев с учетом их ценности в соответствии с Таблицей 1.

Таблица 1

Хвойные породы	Лиственные древесные породы		
	1-я группа (особо ценные)	2-я группа (ценные)	3-я группа (малоценная)
Ель, лиственница, пихта, сосна, туя	Акация белая, бархат амурский, вяз, дуб, ива белая, каштан конский, клен (кроме ясенелистного), липа, лох, орех, ясень	Абрикос, береза, боярышник, плодовые (яблоня, слива, груша и т.д.), рябина, тополь (белый, пирамидальный), черемуха	Ива (кроме белой), клен ясенелистный, ольха, осина, тополь (кроме белого и пирамидального)

7.2. Стоимость деревьев и кустарников определяется в соответствии с Таблицей 2.

Таблица 2

Классификация зеленых насаждений (ЗНп)	Общая стоимость ЗНп, руб.
Деревья хвойные, шт.	9879,20
Деревья лиственные 1-й группы за 1 шт.	7401,60
Деревья лиственные 2-й группы за 1 шт.	6366,90
Деревья лиственные 3-й группы за 1 шт.	5205,00
Кустарники за 1 шт.	1160,26
Газон и естественный травяной покров, 1 кв. м	1029,05

7.3. Деревья и кустарники подсчитываются поштучно.

В случае если деревья имеют несколько стволов (2 и более), а второстепенный ствол достиг в диаметре более 5 см и растет на расстоянии 0,5 м от основного (большого в диаметре) ствола на высоте 1,3 м, то данный ствол считается отдельным деревом.

7.4. Заросли самосевных деревьев или деревьев, имеющих диаметр менее 5 см, рассчитываются следующим образом: каждые 100 кв. м приравниваются к 20 условным саженцам хвойных пород или 25 условным саженцам 3-й группы лиственных древесных пород.

7.5. В случае если поштучный пересчет количества кустарников в живой изгороди произвести невозможно, то количество кустарников считать равным:

5 шт. - на 1 погонном метре двухрядной изгороди;

3 шт. - на 1 погонном метре однорядной изгороди.

Расчет платы за разрешенную вырубку деревьев, кустарников и повреждение (уничтожение) газона или естественного травяного покрова производится отдельно для каждой группы с последующим суммированием результатов.

Расчёт платы за разрешенную (выполняющуюся при наличии оформленного в установленном порядке разрешения) вырубку деревьев, кустарников, уничтожение естественного травяного покрова на территории Московской области производится по формуле:

$$ПР = (ЗНп \times Кз) \times Кт \times Кв \times Кф \times Ки \times П,$$

где:

ПР - плата за разрешенную вырубку деревьев, кустарников, уничтожение газона или естественного травяного покрова в руб.;

ЗНп - стоимость посадочного материала и ухода за ним с учетом классификации группы зеленых насаждений;

Кз - коэффициент поправки на социально-экологическую значимость зеленых насаждений, а также на их местоположение:

1 – для озелененных территорий общего пользования;

0,75 – территория вне черты городских и сельских населенных пунктов;

Кв - коэффициент поправки на водоохранную ценность зеленых насаждений:

1,5- для зеленых насаждений, расположенных в водоохранной зоне (от уреза воды по обе стороны водного объекта в соответствии с нормами действующего законодательства);

1 – остальных категорий зеленых насаждений.

Кт – значения коэффициента Кт определяются по таблице (при уничтожении дерева диаметр его принимается равным диаметру оставленного пня):

Диаметр дерева, см	Кт	Диаметр дерева, см	Кт
до 12	1,0	41-50	1,8
12-20	1,2	51-60	2,0
21-30	1,4	61-70	2,2

31-40	1,6	более 70	2,5
-------	-----	----------	-----

Кф – коэффициент поправки, учитывающей фактическое состояние зеленых насаждений:

Состояние зеленых насаждений		Значение коэффициента, Кф
Условно здоровые (хорошее)	Равномерно развитая крона, листья или хвоя нормальной окраски, отсутствие повреждений ствола и скелетных ветвей, отсутствие признаков болезней и вредителей, отсутствие дупел и повреждений коры	1,0
Ослабленные (удовлетворительное)	Неравномерно развитая крона, наличие незначительных механических повреждений ствола и небольших дупел, замедленный рост	0,5
Сильно ослабленные (неудовлетворительное)	Слабо развитая крона, незначительный прирост однолетних побегов, искривленный ствол, наличие усыхающих или усохших ветвей, значительные механические повреждения ствола, наличие множественных дупел	0,3
Подлежащие санитарной рубке	Аварийные, сухостойные, фаутные деревья, с большим количеством усохших скелетных ветвей, механических повреждений и дупел	0 (не оценивается)

Ки - коэффициент индексации (утверждается Советом депутатов городского округа Шатура Московской области ежегодно на следующий календарный год с учетом процента инфляции в календарном году). В случае, если Совет не изменит коэффициент индексации, то в следующем году применяются размеры компенсационной стоимости, действующие в предшествующем году.

П - количество деревьев (шт.) одного вида.

7.6. Не проводится расчет платы:

- если при проведении работ по ликвидации аварийных чрезвычайных ситуаций, которые создают или могут создавать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, требуется вырубка древесно-кустарниковой растительности;

- если деревья и кустарники, намечаемые к вырубке, находятся в крайне неудовлетворительном состоянии, имеют подавляющее большинство усохших (усыхающих) скелетных ветвей;

- при вырубке сухостойных деревьев (сухостой) и кустарников;

- при вырубке древесно-кустарниковой растительности в санитарно-защитной зоне существующих инженерных сетей и коммуникаций, в полосе отвода дорог (в случае проведения плановых работ в соответствии с техническими правилами ремонта и содержания дорог).

8. Исчисление размера причиненного вреда вследствие незаконной (самовольной) вырубки

Размер причиненного вреда вследствие незаконной (самовольной, при отсутствии оформленного в установленном порядке разрешения) вырубки, определяется по Методике исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства в соответствии с таксами для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства».

9. Контроль за проведением работ по вырубке и возмещением ущерба, нанесенного зеленым насаждениям

9.1. Контроль за проведением вырубки зеленых насаждений и компенсационного озеленения осуществляет администрация городского округа Шатура Московской области.

9.2. При выявлении нарушений природоохранного законодательства при осуществлении вырубки зеленых насаждений, проведении компенсационного озеленения материалы о выявленных нарушениях передаются на рассмотрение в соответствующие контролирующие органы.

Обоснование

применения коэффициентов расчёта платы за разрешенную вырубку деревьев, кустарников, уничтожение естественного травяного покрова на территории Московской области

В проекте Методики стоимость деревьев и кустарников определена (Таблица 2) методом сопоставимых рыночных цен в соответствии с предложениями, размещенными в сети интернет (прайс-листы) питомника растений «КАВЕРИНО ПЛАНТС», питомника Внуково, РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, питомник Ивантеевка в соответствии с ч. 5 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», в соответствии с которой в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Расчет произведен в соответствии с нормами вышеуказанного федерального закона.

В данном проекте Методики расчёт платы за разрешенную (выполняющуюся при наличии оформленного в установленном порядке разрешения) вырубку деревьев, кустарников, уничтожение естественного травяного покрова на территории Московской области производится по формуле:

$$ПР = (ЗНп \times Кз) \times Кт \times Кв \times Кф \times Ки \times П,$$

где:

ПР - плата за разрешенную вырубку деревьев, кустарников, уничтожение газона или естественного травяного покрова в руб.;

ЗНп - стоимость посадочного материала и ухода за ним с учетом классификации группы зеленых насаждений; см. абзац 1.

Кз - коэффициент поправки на социально-экологическую значимость зеленых насаждений и их местоположение:

1 – для озелененных территорий общего пользования в черте городских и сельских населенных пунктов;

0,75 – применяется для территорий вне черты городских и сельских населенных пунктов.

Кв - коэффициент поправки на водоохранную ценность зеленых насаждений:

1,5- для зеленых насаждений, расположенных в 100/50-метровой зоне от уреза воды по обе стороны водного объекта;

В соответствии с Приказом Рослесхоза от 14.12.2010 № 485 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов»:

17. В лесах, расположенных в водоохраных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесах и лесах, расположенных на особо защитных участках лесов, уход осуществляется путем проведения рубок ухода и иных мероприятий, предусмотренных Правилами ухода за лесами с учетом требований настоящих Особенности.

20. В соответствии с частью 1 статьи 104 Лесного кодекса Российской Федерации в лесах, расположенных в водоохраных зонах, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений.

21. В лесах, расположенных в водоохраных зонах, осуществляются выборочные рубки лесных насаждений очень слабой, слабой и умеренной интенсивности, обеспечивающие формирование и сохранение сложных, преимущественно разновозрастных лесных насаждений, эффективно выполняющих водоохраные функции.

В лесах, расположенных в водоохраных зонах, не допускается проведение реконструкции малоценных лесных насаждений путем сплошной вырубки.

Распоряжением Комитета лесного хозяйства Московской области от 29.12.2017 № 27РВ-27 утверждены нормативы затрат для исчисления ущерба, причиненного лесам на территории Московской области вследствие нарушения лесного законодательства на 2018 год.

Нормы посадки деревьев и кустарников на 1 га озеленяемой площади объектов озеленения в различных природно-климатических зонах России установлены Приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153 «Об утверждении правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации». Также указанным приказом регламентирована система оценки состояния озелененных территорий, установлены стандартные параметры для саженцев деревьев (Приложение 5).

Ввиду того, что в действующем законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, предусматривающие ответственность за вырубку зеленых насаждений на территории поселений на землях, не относящихся к землям лесного фонда, а также отсутствует норматив или порядок расчета затрат для исчисления причиненного ущерба, применен закон по аналогии, что не противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации.

Пример расчета по проекту Методики: (дерево хвойное, стоимость 9879,2 рублей. Таблица 2 Методики, диаметр 30 см, находится в водоохранной зоне, условно здоровое, коэффициент индексации отсутствует, количество - 1):

$$ПР = (ЗНп \times Кз) \times Кт \times Кв \times Кф \times Ки \times П$$

По нормам затрат для исчисления ущерба в соответствии с вышеуказанным распоряжением КЛХ МО: - затраты (на 1 га) – нормы посадки (нормативный акт указан ниже) – на 1 га – 760 саженцев в центральном районе России. Годовой средний прирост хвойного дерева – 1 м/1 год:

- стоимость культуры – 9879,20

Затраты на посадку и уход: на 1 га:

- коэффициент Кт 1,4 (диаметр дерева) – 30 см. с учетом среднего прироста - 29 лет.

- очистка территории – 21986,00

- создание лесных культур и уход до 7 лет – 205061,00 (x4) = 820244,00

- подготовка почвы – 15130,00

- очистка территории от бытового мусора – 2971,79

- сбор и погрузка отходов – 1522,79
- транспортировка отходов – 1449,00
- создание лесных культур (посадка) – 77986,00
- уход за лесными культурами- 17491,00

ИТОГО: 958780,58 рублей/га

С учетом 1га/760 деревьев = 1261,55 + 9879,20- стоимость посадочного материала = 11140,75 рублей

При расчете по проекту Методики с коэффициентом $K_v=1,5$:

$ПР = (9879,20 \times 1) \times 1,4 \times 1,5 \times 1 \times 1 \times 1 = 20746,32$ рублей.

При этом необходимо учитывать экологическую составляющую водоохраных зон и применяемые Нормы посадки деревьев (на 1 га) – чем меньше необходимо по количеству посадочного материала на 1 га, тем больше возрастает компенсационная стоимость по порубочному билету.

Так например, по Нормам: водоохранная зона – 760-1100 шт/1га, парки – 200-250шт/1га; скверы и бульвары – 300-330шт/1 га, И так далее.

Считаем целесообразным применить коэффициент K_v с показателем 1,5.

K_t – значения коэффициента K_t определяются по таблице (при уничтожении дерева диаметр его принимается равным диаметру оставленного пня):

Диаметр дерева, см	K_t	Диаметр дерева, см	K_t
до 12	1,0	41-50	1,8
12-20	1,2	51-60	2,0
21-30	1,4	61-70	2,2
31-40	1,6	более 70	2,5

Годовой средний прирост посадочного материала – 1м/1 год

K_f – коэффициент поправки, учитывающий фактическое состояние зеленых насаждений:

Состояние зеленых насаждений		Значение коэффициента, Кф
Условно здоровые (хорошее)	Равномерно развитая крона, листья или хвоя нормальной окраски, отсутствие повреждений ствола и скелетных ветвей, отсутствие признаков болезней и вредителей, отсутствие дупел и повреждений коры	1,0
Ослабленные (удовлетворительное)	Неравномерно развитая крона, наличие незначительных механических повреждений ствола и небольших дупел, замедленный рост	0,5
Сильно ослабленные (неудовлетворительное)	Слабо развитая крона, незначительный прирост однолетних побегов, искривленный ствол, наличие усыхающих или усохших ветвей, значительные механические повреждения ствола, наличие множественных дупел	0,3
Подлежащие санитарной рубке	Аварийные, сухостойные, фаутные деревья, с большим количеством усохших скелетных ветвей, механических повреждений и дупел	0 (не оценивается)

Ки - коэффициент индексации (утверждается Советом депутатов муниципального образования Московской области ежегодно на следующий календарный год). В случае, если Совет не изменит коэффициент индексации, то в следующем году применяются размеры компенсационной стоимости, действующие в предшествующем году. – Учитывается процент инфляции в календарном году.

П - количество деревьев (шт.) одного вида.