

**Контрольно-счетная палата  
городского округа Шатура Московской области**

**Методические рекомендации по проведению  
финансово-экономической экспертизы проектов  
муниципальных программ городского округа Шатура  
(Начало действия: 01.10.2018)**

**Утверждено  
распоряжением Контрольно-счетной палаты городского округа  
Шатура  
от 28.09.2018 № 44**

Шатура  
2018 год

## Содержание

|               |  |    |
|---------------|--|----|
| 1.            | Общие положения.....   | 3  |
| 2.            | Содержание финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.....   | 4  |
| 3.            | Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.....   | 4  |
| 3.1.          | Рассмотрение проектов муниципальных программ .....   | 4  |
| 3.2.          | Рассмотрение предложений о внесении изменений в муниципальные программы.....   | 6  |
| 3.3.          | Содержание и оформление заключения Контрольно-счетной палаты Шатурского муниципального по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ ..... | 7  |
| Приложение №1 | Рекомендуемый перечень законодательных и иных нормативных правовых актов для использования в ходе финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.....      | 9  |
| Приложение №2 | Перечень типовых вопросов для проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.....   | 10 |
| Приложение №3 | Форма Заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Шатура на проект муниципальной программы.....   | 12 |

## **1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Шатура (далее - Методические рекомендации) разработаны в целях методологического обеспечения реализации функции Контрольно-счетной палаты городского округа Шатура Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) по экспертизе проектов муниципальных программ, определенной подпунктом 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Методические рекомендации учитывают положения Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Шатура, утвержденного постановлением администрации городского округа Шатура (далее - Порядок разработки муниципальных программ).

Методические рекомендации применяются для финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, включенных в перечень муниципальных программ городского округа Шатура, утвержденный постановлением администрации городского округа Шатура.

1.2. Задачей Методических рекомендаций является определение обязательных для выполнения унифицированных методов (способов) организации, проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Шатура (далее - муниципальные программы), а также предложений о внесении изменений в муниципальные программы (далее - экспертиза проектов муниципальных программ) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

1.3. Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами Контрольно-счетными палаты, при организации и проведении финансово-экономической экспертизы и подготовки заключений Контрольно-счетной палаты на проекты муниципальных программ (далее - заключение Контрольно-счетной палаты).

## **2. Содержание финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ**

2.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ - деятельность Контрольно-счетной палаты, состоящая во всестороннем независимом исследовании проектов муниципальных программ на предмет их соответствия установленным требованиям, оценке эффективности и целесообразности планируемого расходования средств местного бюджета и иных ресурсов для достижения целей, предусмотренных проектами муниципальных программ, с оформлением соответствующих заключений Контрольно-счетной палаты.

2.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ являются:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

2.3. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ необходимо использовать нормативные правовые акты и иные документы, указанные в приложении №1 к настоящим Методическим рекомендациям.

## **3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ**

### **3.1 Рассмотрение проектов муниципальных программ**

3.1.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ проводится в течение 10 календарных дней, проектов вносимых изменений в течение 5 календарных дней.

При необходимости, ответственный за проведение финансово-экономической экспертизы вправе направить запрос в орган местного

самоуправления, представивший на экспертизу в Контрольно-счетную палату проект муниципальной программы, о необходимости уточнения представленной информации, а также о представлении других дополнительных и обосновывающих материалов.

Срок проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы может быть продлен по решению Председателя Контрольно-счетной палаты, с указанием соответствующих причин.

3.1.2. Экспертиза проектов муниципальных программ осуществляется с использованием типовых вопросов для проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, приведенных в приложении № 2 к настоящим Методическим рекомендациям, а также иных вопросов, поставленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

3.1.3. В ходе финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ осуществляется их содержательное рассмотрение и оценка.

При экспертизе проектов муниципальных программ учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, а также экспертиз муниципальных программ, проведенных в предшествующие годы.

3.1.4. Инспекторы Контрольно-счетной палаты при проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, в соответствии с содержанием направлений деятельности палаты, отражают в проекте заключения Контрольно-счетной палаты ответы на вопросы, приведенные в приложении №2 к настоящим Методическим рекомендациям (далее - вопросы финансово-экономической экспертизы).

3.1.5. По результатам рассмотрения проекта муниципальной программы составляется заключение Контрольно-счетной палаты, содержащее развернутую информацию по выявленным в ходе осуществления финансово-экономической экспертизы нарушениям, недостаткам и недочетам проекта муниципальной программы, а также о содержащихся в нем коррупциогенных факторах.

В случае наличия в проекте муниципальной программы нарушений

законодательных и других нормативных правовых актов они отмечаются в заключении Контрольно-счетной палаты с изложением сути нарушения и указанием реквизитов соответствующих законодательных и других нормативных правовых актов, а также конкретных норм (статей, частей, пунктов и др.).

В случае наличия в проекте муниципальной программы недостатков и недочетов они отмечаются в заключении Контрольно-счетной палаты с изложением их сути.

При описании недостатков и недочетов могут быть предложены варианты их устранения.

### **3.2. Рассмотрение предложений о внесении изменений в муниципальные программы**

3.2.1. Экспертиза предложений о внесении изменений в муниципальные программы осуществляется в порядке, аналогичном порядку проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

3.2.2. В ходе финансово-экономической экспертизы предложений о внесении изменений в муниципальную программу проводится оценка:

обоснованности и правомерности предлагаемых изменений;

целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

логичности предлагаемых изменений (в том числе отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы), согласованности изменений финансирования, программных мероприятий, конечных результатов программы и ее отдельных мероприятий;

реализуемости предлагаемых изменений и влияния изменений на реализуемость муниципальной программы в целом.

3.2.3. В заключении Контрольно-счетной палаты вопросы обоснованности и правомерности, целесообразности предлагаемых изменений, как правило, отражаются в начале содержательной части.

3.2.4. При рассмотрении предложений о внесении изменений в муниципальную программу используются результаты ранее проведенных экспертиз, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в

соответствующей сфере деятельности.

### **3.3. Содержание и оформление заключения Контрольно-счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ**

3.3.1. По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы подготавливается заключение Контрольно-счетной палаты.

3.3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной частей.

3.3.3. Во вводной части заключения указываются общие сведения о муниципальной программе.

В содержательной части заключения Контрольно-счетной палаты отражаются наиболее значимые результаты:

- анализа и оценки соответствия целей и задач проекта муниципальной программы;

- анализ соответствия целей, задач программы Программе комплексного социально-экономического развития городского округа Шатура;

- анализа и оценки соответствия структуры и состава проекта муниципальной программы требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ;

- анализа соответствия проекта муниципальной программы требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализа обоснованности выделения в проекте муниципальной программы отдельных подпрограмм муниципальной программы;

- анализа обоснованности формирования отдельных мероприятий, направленных на реализацию муниципальной программы;

- анализа ресурсного обеспечения муниципальной программы в разрезе всех источников финансирования;

- оценки качества анализа рисков реализации муниципальной программы и достаточности комплекса планируемых мероприятий по управлению рисками;

- анализа соответствия требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ проектов плана и детального плана-графика (предложений по внесению изменений в утвержденные план и план-график) реализации муниципальной программы.

3.3.4. Заключение Контрольно-счетной палаты не может содержать политические оценки решений, принимаемых муниципальными органами по вопросам их ведения.

Выводы заключения Контрольно-счетной палаты не должны содержать рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципальной программы.

3.3.5. При обнаружении в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы коррупциогенных факторов в заключении Контрольно-счетной палаты должно быть сделано соответствующее указание.

3.3.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

3.3.7. Проект заключения формируется по форме примерного Заключения Контрольно-счетной палаты, приведенной в приложении № 3 к настоящему Методическим рекомендациям.

Заключение Контрольно-счетной палаты может быть дополнено другими разделами с учетом специфики конкретной муниципальной программы.

3.3.8. Заключение Контрольно-счетной палаты подлежит подписанию председателем Контрольно-счетной палаты.

3.3.9. Подписанное заключение Контрольно-счетной палаты направляется в установленном порядке в орган администрации либо в муниципальное учреждение, организацию, представивший проект муниципальной программы (предложения о внесении изменений в муниципальную программу) на экспертизу в Контрольно-счетную палату.



Приложение № 1  
к Методическим рекомендациям по  
проведению финансово-экономической  
экспертизы проектов муниципальных  
программ городского округа Шатура

Рекомендуемый перечень законодательных  
и иных нормативных правовых актов для использования  
в ходе финансово-экономической экспертизы муниципальных программ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодные Бюджетные послания Президента Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
4. Положение о Контрольно-счетной палате;
5. Приказ Минфина России «Об утверждении Рекомендаций о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
6. Постановления и распоряжения Правительства Московской области и местной Администрации;
7. Постановление администрации городского округа Шатура «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ»;
8. Постановление администрации городского округа Шатура «Об утверждении Перечня муниципальных программ»;
9. Решение о бюджете городского округа Шатура на текущий финансовый год и на плановый период;
10. Прогноз социально-экономического развития городского округа Шатура.
11. Программа комплексного социально-экономического развития городского округа Шатура.

Приложение № 2  
к Методическим рекомендациям по  
проведению финансово-экономической  
экспертизы проектов муниципальных  
программ городского округа Шатура

Перечень типовых вопросов  
для финансово-экономической экспертизы проекта муниципальных программ  
городского округа Шатура

Анализ проекта муниципальной программы городского округа Шатура (предложений о внесении изменений в муниципальную программу).

1. Наличие проекта постановления администрации городского округа Шатура, которым утверждается муниципальная программа.

2. Срок реализации муниципальной программы, оценка внесенных в нее изменений.

3. Соответствие муниципальных программ перечню муниципальных программ городского округа Шатура.

4. Перечень целей муниципальных программ, подпрограмм, их анализ и оценка соответствия требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ. Анализ и оценка внесенных изменений.

5. Состав задач муниципальной программы, подпрограммы, анализ и оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей.

6. Анализ структуры источников финансового обеспечения муниципальной программы (федерального бюджета, бюджета Московской области, бюджета городского округа Шатура и другие источники), а также оценка изменений объемов финансового обеспечения муниципальной программы.

7. Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом муниципальной программы, бюджетным ассигнованиям на реализацию муниципальной программы, утвержденных решением Совета депутатов «О бюджете городского округа Шатура».

(Представить в табличном виде объемы финансового обеспечения по источникам финансирования на трехлетний период, за последний год и за весь период реализации муниципальной программы с учетом изменений).

8. Анализ структуры финансового обеспечения муниципальной программы за счет средств бюджета городского округа Шатура в разрезе подпрограмм.

9. Анализ соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом муниципальной программы на реализацию подпрограмм, бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете городского округа Шатура.

10. Сопоставительный анализ динамики целевых показателей и объемов ресурсного обеспечения муниципальной программы. Анализ влияния изменений объема финансирования реализации муниципальной программы на значения целевых показателей муниципальной программы, подпрограммы.

11. Соответствие структуры проекта муниципальной программы установленному порядку разработки муниципальных программ (с учетом изменений).

12. Наличие заключений Финансового управления и Управления экономики, инвестиций и сельского хозяйства администрации городского округа Шатура, анализ учета замечаний и предложений, отраженных в заключениях.

13. Другие замечания и предложения.

Приложение № 3  
к Методическим рекомендациям по  
проведению финансово-экономической  
экспертизы проектов муниципальных  
программ городского округа Шатура

Форма Заключения Контрольно-счетной палаты городского округа Шатура  
на проект муниципальной программы городского округа Шатура

### Заключение

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта  
муниципальной программы городского округа Шатура

« \_\_\_\_\_ »  
*(наименование муниципальной программы городского округа Шатура)*

Основание для проведения экспертизы: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
*(нормативно-правовые акты, письмо на проведение экспертизы)*

Цель экспертизы: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
*(оценка финансово-экономических обоснований проекта муниципальной программы)*

Предмет экспертизы: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
*(программа, материалы и документы финансово-экономических обоснований, заключения Финансового управления и управления экономики и инвестиций)*

В ходе экспертизы муниципальной программы установлено:

Выводы:

Предложения:

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

\_\_\_\_\_  
*(подпись)*

\_\_\_\_\_  
*(инициалы и фамилия)*