

**Контрольно-счетная палата
городского округа Шатура Московской области**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ
№ СВМФК-4**

**«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И
ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ, ОЦЕНКА ЗАКОННОСТИ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ И
ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ ПО СДЕЛКАМ,
СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ
БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА И ИМУЩЕСТВА,
НАХОДЯЩЕГОСЯ В СОБСТВЕННОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ШАТУРА»**

(начало действия: 01.08.2019)

**Утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной
палаты городского округа Шатура
от 01.08.2019 № 19**

ОПУБЛИКОВАН:
на сайте городского округа Шатура;
на Портале Счетной палаты РФ

Московская область
городской округ Шатура
2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.....	6
3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ	6
4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления государственных (муниципальных) гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Московской области (местного бюджета) и имущества, находящегося в собственности Московской области (муниципальной собственности).....	9
5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия..	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств бюджета городского округа Шатура и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями Счётной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (протокол Коллегии от 17.10.2014 № 47К (993)), Положением о Контрольно-счётной палате городского округа Шатура Московской области, утверждённым решением Совета депутатов Шатурского муниципального района Московской области от 12.04.2017 № 6/34 (с изменениями), а также стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палаты городского округа Шатура Московской области (далее – КСП городского округа Шатура).

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий КСП городского округа Шатура по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств бюджета

городского округа Шатура и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура.

1.3. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств бюджета городского округа Шатура и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;
- установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств бюджета городского округа Шатура и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура.

1.5. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем КСП городского округа Шатура и оформляется правовым актом КСП городского округа Шатура.

1.6. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением КСП городского округа Шатура.

1.7. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими

налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

экономическая эффективность - это результат, который можно получить, соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно КСП городского округа Шатура (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определённую в обязательстве денежную сумму за счёт средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

2.1. Контрольные мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, проводятся на основании плана работы КСП городского округа Шатура на текущий год.

2.2. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

2.3. Объекты контрольного мероприятия определяются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.4. Цель проведения контрольных мероприятий: целевое использование средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.

2.5. Предметом контрольного мероприятия является процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета городского округа Шатура.

3. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ

3.1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ сотрудник КСП городского округа Шатура направляет запрос в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый

период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов. При необходимости КСП городского округа Шатура может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.

3.2. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

3.2.1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы бюджета городского округа Шатура (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в бюджет городского округа Шатура). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{БЭ} = \frac{\Delta НП + \sum НЛ_{(нп, нио, тн)}}{\sum НЛ_{(нп, нио, тн)}}, \quad \text{где:}$$

- **$K_{БЭ}$** - коэффициент бюджетной эффективности;
- **$\Delta НП$** - прирост налоговых поступлений в бюджет городского округа Шатура за отчётный (планируемый) период;
- **$\sum НЛ_{(нп, нио, тн)}$** - общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством;

При $K_{БЭ} \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При $K_{БЭ} < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

3.2.2. Экономическая эффективность, под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчёта коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

- объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объём оказанных услуг);

- выручка от реализации;
- прибыль до налогообложения;
- среднегодовая стоимость основных средств;
- объём инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошёл рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранён уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КЭЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошёл рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При $КЭЭ \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При $КЭЭ < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

3.2.3. Социальная эффективность, под которой понимается повышение уровня жизни населения, его социальной защищённости и обеспечение занятости.

Для расчёта коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

- среднесписочная численность работников;
- среднемесячная заработная плата работников;
- расходы на улучшение условий охраны труда;
- расходы на благотворительные цели;
- расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошёл рост по сравнению с предшествующим

периодом или сохранён уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

$$КСЭ = \frac{\text{Количество показателей, по которым произошел рост}}{\text{Количество показателей, по которым произошло снижение}}$$

При $КСЭ \geq 1$ - налоговые льготы имеют положительный социальный эффект.

При $КСЭ < 1$ - налоговые льготы не имеют положительного социального эффекта.

4. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Шатура и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура

4.1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств бюджета городского округа Шатура и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств бюджета городского округа Шатура и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура.

4.2. Оценка по вопросам, указанным в пункте 4.1 Стандарта, проводится путём контрольного мероприятия в соответствии с законодательством.

5. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия

5.1. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счёт средств бюджета городского округа Шатура местного бюджета и имущества, находящегося в собственности городского округа Шатура муниципальной собственности, осуществляется в соответствии Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5.2. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в отчёте о результатах контрольного мероприятия, содержащем следующую информацию:

- реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;
- сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
- оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;
- предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.

5.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:

- разработки бюджета городского округа Шатура на очередной финансовый год и плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;
- введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).

5.4. Информация о результатах контрольного мероприятия направляется в Совет депутатов городского округа Шатура и главе городского округа Шатура.