



**АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Шатура Московской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.08.2019 № 1345
г. Шатура

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики
городского округа Шатура Московской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета городского округа Шатура Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и в соответствии со статьей 84.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Шатура Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагается).

2. Организационному управлению (Титова Л.В.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Ленинская Шатура», управлению по информационной политике, информатизации и муниципальным услугам (Дурова Т.В.) разместить на официальном сайте городского округа Шатура.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника финансового управления администрации городского округа Шатура Лаврову М.В.

Глава городского округа

А.Д. Келлер

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского округа Шатура Московской области на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Шатура Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления) определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», бюджетным прогнозом Московской области на долгосрочный период до 2028 года, муниципальными программами городского округа Шатура Московской области, Положением о бюджетном процессе в городском округе Шатура Московской области, а также с учетом проекта прогноза социально-экономического развития городского округа Шатура Московской области на 2020-2022 годы.

Целью основных направлений является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского округа Шатура (далее – бюджета городского округа) на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В приоритетах бюджетной политики городского округа Шатура на среднесрочный период сохраняется обеспечение устойчивости бюджета городского округа в условиях текущей экономической ситуации, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее рациональными и эффективными способами.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Шатура Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории городского округа Шатура Московской области, увеличению их доступности и качества.

В целях обеспечения устойчивой и долгосрочной сбалансированности бюджета городского округа при планировании бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов использовался первый (консервативный) вариант развития экономики городского округа Шатура Московской области, который характеризует развитие экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменений внешних факторов при сохранении консервативной бюджетной политики.

Основной задачей бюджетной политики при формировании бюджета городского округа на 2020 - 2022 годы остается обеспечение устойчивого функционирования бюджетной системы в городском округе Шатура Московской области. Определение четких приоритетов использования бюджетных средств, оптимизация структуры расходов бюджета городского округа является основным условием устойчивости бюджета городского округа.

Основными направлениями бюджетной политики, как и в предыдущие годы, являются:

- повышение эффективности бюджетных расходов;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- финансовое обеспечение реализации приоритетных для городского округа Шатура задач;
- совершенствование программно-целевых методов управления;
- повышение открытости и доступности муниципальных услуг для населения и организаций, сокращение сроков оказания муниципальных услуг, создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории городского округа;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- умеренная политика в сфере заимствований и управления муниципальным долгом городского округа Шатура Московской области.

Приоритетным направлением налоговой политики городского округа Шатура Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является повышение доходного потенциала городского округа Шатура.

Для реализации данного направления необходимо:

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление доступных мер взыскания задолженности;
- улучшение качества администрирования неналоговых доходов администраторами доходов бюджета городского округа;
- межведомственное взаимодействие по выполнению мероприятий, утвержденных Планом развития доходной базы консолидированного бюджета Московской области на 2019 год;
- повышение предпринимательской активности;
- стимулирование и содействие развитию малого и среднего бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в городском округе Шатура Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- оптимизация существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот.

Основные характеристики проекта бюджета городского округа на 2020 год будут базироваться на показателях первого (консервативного) варианта социально-экономического развития городского округа Шатура Московской области на 2020-2022 годы, а также с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Московской области, в том числе предусматривающих изменение размера дополнительного норматива зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа.

На 2020-2022 годы прогнозируется положительная динамика промышленного производства. Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности прогнозируется 102,3-108,0 процента к оценке 2019 года. Также тенденция роста отмечается по обороту розничной торговли и составит 102,1-103,2 процента к оценке 2019 года. Рост производства товаров и услуг на территории городского округа Шатура Московской области является основой роста финансовых

показателей отраслей экономики, прежде всего прибыли и фонда оплаты труда. На 2020 - 2022 годы ежегодный рост прибыли планируется 104,4 – 105,7 процента к оценке 2019 года. Фонд оплаты труда на 2020 - 2022 годы также планируется с ежегодным ростом 103,2-104,7 процента к оценке 2019 года.

Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по полному кругу организаций по городскому округу Шатура Московской области на 2020 - 2022 годы прогнозируется в сумме 42 177,3 рублей – 45034,7 рублей, что к ожидаемой оценке 2019 года составляет соответственно 102,8-103,4 процента.

Сохраняющиеся сложные экономические условия отрицательно влияют на наполняемость бюджета округа, усиливая при этом его социальную нагрузку. Это требует определения четких приоритетов использования бюджетных средств, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Основные задачи ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;

- формирование муниципальных программ городского округа из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития округа и показателей их достижения;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств областного и федерального бюджета, в первую очередь с наиболее высокой долей софинансирования из вышестоящих бюджетов;

- расширение перечня муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- недопущение осуществления расходов сверх утвержденного объема за счет увеличения дефицита бюджета;

- недопущение снижения качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе при проведении мероприятий по оптимизации сети и штатной численности работников учреждений;

- осуществление мониторинга норм потребления товаров и услуг, необходимых для оказания муниципальных услуг, нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, необходимых для выполнения муниципальных заданий;

- осуществление совершенствования муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- создание условий для заинтересованности всех получателей средств местного бюджета в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов федерального и регионального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;
- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

Основные приоритеты бюджетных расходов

Основным и приоритетным направлением бюджета городского округа остается финансирование отраслей социальной сферы (образование, культура, спорт и социальная политика).

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. В целях эффективного и целевого использования бюджетных средств будет проводиться работа по осуществлению главным распорядителем бюджетных средств постоянного контроля за выполнением подведомственными учреждениями объемов муниципальных заданий и соблюдением ими требований к качеству оказания муниципальных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного управления муниципальными финансами. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Дальнейшая реализация программно-целевого принципа планирования бюджета городского округа повышает обоснованность бюджетных ассигнований, обеспечивает их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в городском округе Шатура бюджетной и налоговой политике. Открытость и прозрачность бюджетных данных обеспечивается за счет формирования и публикации документа информирования граждан о состоянии финансов «Бюджет для граждан».

Основные социальные приоритеты бюджетной политики в 2020-2022 годах

Формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на стимулирование экономического и социального развития городского округа.

Приоритетным направлением бюджетной политики на 2020-2022 годы в сфере образования является повышение эффективности расходов на функционирование отрасли, расширение сети детских дошкольных и образовательных учреждений, увеличение расходов на приобретение учебных пособий, технические средства обучения.

В целях ликвидации 2-й смены продолжается строительство общеобразовательного учреждения на 1100 мест в г. Шатура.

В целях обеспечения доступности людей с ограниченными возможностями к объектам социальной инфраструктуры ежегодно предусматриваются средства по данным мероприятиям.

Средства в бюджете городского округа по разделу «Здравоохранение» предусматриваются на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

Продолжается реализация программы «Переселение граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными в установленном законодательством порядке».

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения городского округа Шатура Московской области о бюджете округа и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами округа должно найти отражение в публикации «Бюджет для граждан» на официальном сайте городского округа Шатура Московской области.

Начальник финансового управления

М.В. Лаврова