

**Контрольно-счетная палата
городского округа Шатура Московской области**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
СВМФК № 10**

**«Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет городского
округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период»
(Начало действия: 01.01.2020)**

**Утвержден распоряжением председателя Контрольно-
счетной палаты городского округа Шатура
от 09.01.2020 № 2**

ОПУБЛИКОВАН:
на сайте городского округа Шатура;
на Портале Счетной палаты РФ

**Московская область
городской округ Шатура
2020 год**

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период.....	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава городского округа Шатура, Положения о бюджетном процессе в городском округе Шатура (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Шатура Московской области, утвержденного решением Совета депутатов Шатурского муниципального района от 12.04.2017 № 6/34.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета городского округа Шатура на очередной финансовый год и плановый период, внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа Шатура за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ городского округа Шатура, экспертизы проектов решений Совета депутатов городского округа Шатура.

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой городского округа Шатура Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Шатура о бюджете городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Шатура (далее – Проект внесения изменений в бюджет городского округа) в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период.

1.7. При проведении экспертизы Контрольно-счетной палаты в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.8. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников Контрольно-счетной палаты, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период

2.1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет городского округа Шатура и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и

плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Шатура;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура являются проект решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Шатура, и, иные документы и информация, запрашиваемые Контрольно-счетной палатой для проведения экспертизы.

2.5. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет города положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.2. При оценке и анализе доходов бюджета городского округа Шатура следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62, 64 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.5.3. При оценке и анализе расходов бюджета городского округа Шатура обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

2.5.4. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из

областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 138, 138.4, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета городского округа Шатура, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- статей 101 и 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам городского округа Шатура, статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств городского округа Шатура, статьи 100.1 Бюджетного кодекса РФ по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам городского округа Шатура, статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.5.6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет городского округа Шатура в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.6. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят из следующих блоков:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа Шатура, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в

муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2.6.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на текущий финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- анализ изменения непрограммных расходов.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- анализа проекта решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период;
- анализа материалов и документов, представленных администрацией городского округа Шатура с проектом решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;
- результатов контроля за исполнением бюджета в текущем году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект вносимых изменений в бюджет городского округа Шатура включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;
- общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета городского округа Шатура на текущий финансовый год и на плановый период;
- изменение доходной части бюджета городского округа Шатура;
- изменение расходной части бюджета городского округа Шатура;
- изменение дефицита бюджета городского округа Шатура, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;

- текстовые статьи проекта решения Совета депутатов городского округа Шатура о внесении изменений в бюджет городского округа Шатура на текущий финансовый год и плановый период;

- выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета городского округа Шатура;

- оценка соответствия изменений бюджета городского округа Шатура Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;

- предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет городского округа Шатура направляется в установленном порядке главе городского округа Шатура и в Совет депутатов городского округа Шатура, иным должностным лицам, определяемым председателем Контрольно-счетной палаты.