

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Анализ бюджетного процесса в городском округе Шатура и подготовка
предложений, направленных на его совершенствование»

26.02.2020

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.1.3 раздела 1 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Шатура на 2020 год.

Цель контрольного мероприятия: Оценка нормативно-правовой базы бюджетного процесса городского округа Шатура, ее исполнение.

Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовая база городского округа Шатура, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).

В соответствии с Уставом городского округа Шатура определены основные принципы работы над бюджетом округа.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории городского округа Шатура является Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Шатура от 10.10.2017 № 3/43 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Шатура Московской области» (с изменениями от 01.08.2018 № 4/53), (далее - Положение о бюджетном процессе). Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в городском округе Шатура, детализирует процесс разработки проекта бюджета городского округа, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета городского округа.

В состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории городского округа Шатура, входят различные порядки и положения, принимаемые Советом депутатов и администрацией городского округа Шатура в соответствии с бюджетным законодательством.

В ходе анализа установлено, что в городском округе Шатура создана необходимая правовая база, регулирующая вопросы бюджетного процесса.

По результатам изучения муниципальных правовых актов установлено, что Положение о бюджетном процессе содержит информацию утратившую силу, а именно:

- п. 4.5 «Бюджетные полномочия главного распорядителя средств бюджета городского округа Шатура» содержит абзац «организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности» утративший силу на основании Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ (редакция от 18.07.2017) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 252-ФЗ);

- также на основании Федерального закона № 252-ФЗ в абзац «обеспечивает контроль получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных БК РФ, условий, установленных при их предоставлении» внесены изменения. Данный абзац с учетом изменений: «обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении»;

- п. 23.4 содержит некорректную информацию о контрольно-ревизионном отделе администрации городского округа Шатура. В соответствии со структурой

администрации городского округа Шатура, утвержденной решением Совета депутатов городского округа Шатура от 28.11.2018 №10/58, данное подразделение имеет название отдел внутреннего муниципального финансового контроля;

- последний абзац п. 19.3 Положения о бюджетном процессе «объема межбюджетных трансфертов, переданных бюджетам муниципальных образований, в разрезе их форм» в соответствии с Законом Московской области от 21.02.2017 №20/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Шатурского муниципального района» не актуален, т.к. Шатурский муниципальный район Московской области наделен статусом городского округа Шатура Московской области.

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в городском округе Шатура.

Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации городского округа Шатура.

Согласно пункту 1 Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, утвержденного постановлением администрации городского округа Шатура Московской области от 01.02.2019 № 135 (далее по тексту – Порядок № 135) Отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации городского округа Шатура осуществляет контроль за использованием средств бюджета городского округа Шатура, а также межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Такой контроль осуществляется также в отношении главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты.

В ходе анализа текстовых статей Порядка № 135, установлено, что полномочия Отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации городского округа Шатура в пункте 1 Порядка № 135 отличаются от полномочий, определенных частью 1 статьи 269.2 БК РФ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»).

Основные полномочия участников бюджетного процесса в анализируемом периоде выполнялись на всех этапах бюджетного процесса городского округа Шатура.

По результатам контрольного мероприятия контрольному объекту предложено:

1. Внести изменения в п. 4.5, п.19.3, п. 23.4 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами городского округа Шатура.

2. Внести изменения в Порядок № 135 в части уточнения полномочий отдела внутреннего муниципального финансового контроля.