

*Справочная информация об Антикризисном плане  
Общенационального союза НКО по поддержке некоммерческого сектора в  
период кризиса, вызванного COVID-19*

Общенациональный союз некоммерческих организаций объединяет более 5000 разнопрофильных некоммерческих организаций из всех субъектов Российской Федерации в целях содействия наиболее полной реализации их законных прав и интересов. Всецело поддерживая курс, проводимый Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, деятельность Союза НКО позволяет добиваться значимых результатов в сфере оказания социальных услуг наиболее уязвимым группам населения нашей страны, реализации благотворительных, культурных и просветительских проектов и программ.

В нынешних условиях пандемии и действующих санитарно-ограничительных мер как никогда возрастает роль третьего сектора, разделяющего вместе с государством ответственность за благополучие незащищенных слоев нашего общества. Однако лишь у немногих некоммерческих организаций есть финансовые резервы и доступ к капиталу, которые бы позволили в прежнем объеме предоставлять социальные услуги, сохранить штат сотрудников и оказывать жизненно важную поддержку людям, находящимся в группе риска.

Напомним также, что за последние пять лет, согласно данным Росстата, отток кадров из некоммерческого сектора составил более 500 000 человек (более 50% от общего количества граждан, официально занятых в некоммерческом секторе).

В связи с этим Союз НКО, будучи лидирующим отраслевым объединением, разработал проект, призванный аккумулировать и обеспечить поэтапную реализацию комплекса мер, направленных на поддержку некоммерческого сектора в условиях эпидемиологического кризиса.

Антикризисная «дорожная карта» от Союза НКО включает список из более, чем 20 предложений, разбитых на восемь блоков:

**1. Арендные и налоговые каникулы для арендаторов государственного и муниципального имущества.** Отмена арендной платы на период пандемии обеспечит экономическую устойчивость некоммерческих организаций. Это позволит государству не потерять из-за кризиса целую экосистему социальных проектов, которая выстраивалась десятилетиями и является субгарантом социально-экономического развития территорий.

Данный блок включает следующие предложения:

20.1. Освободить НКО от обязанности вносить регулярные платежи по аренде в период с 01.04.2020 до 01.10.2020. В этот период не применять к НКО меры ответственности за нарушение порядка и сроков оплаты арендной платы, не взыскивать впоследствии арендную плату за каникулярный период.

20.2. Временно (на период с 01.04.2020 до 01.10.2020) освободить сотрудников НКО от уплаты НДФЛ в размере 13% с доходов, полученных в виде заработной платы (либо предусмотреть налоговый вычет для сотрудников НКО в размере НДФЛ, удержанного с заработной платы).

20.3. Снизить налоговую нагрузку на НКО путем снижения ставок по отчислениям в ПФР, ФСС, ФФОМС до общего объема не более 15% на период с 01.04.2020 и до конца 2020 года.

**21. Субсидии на уставную деятельность.** Важно поддержать некоммерческие организации, оказывающие социальные услуги населению, т.к. после снятия ограничительных мер многие граждане не смогут быстро вернуться к прежнему уровню потребления, в т.ч. и социальных услуг.

Данный блок включает следующие предложения:

116.1. Организовать поддержку НКО в формате субсидий на обучение (повышение квалификации) своих сотрудников в период 01.04.2020 по 31.12.2020 (в частности, на обучение в дистанционном формате).

116.2. Организовать поддержку работодателей из числа НКО в виде субсидирования первых восьми месяцев заработной платы вновь принятых сотрудников организаций, трудовые договоры по которым заключены после 01.04.2020.

116.3. Обеспечить субсидирование уставной деятельности некоммерческих организаций в размере не менее 10% от объема средств, направленных на реализацию социально значимых проектов НКО за 2019 год (при условии строгого контроля за расходованием средств).

**117. Гранты на антикризисные проекты.** После пандемии граждане столкнутся с массой проблем (таких, как, например, сокращение доходов, потеря работы, проблемы психологического характера и др.). Поэтому уже сейчас важно применить весь потенциал некоммерческого сектора для преодоления кризисных последствий.

Данный блок включает следующие предложения:

117.1. Увеличить не менее, чем на 10%, объем государственной поддержки некоммерческих организаций, выделяемой из средств федерального бюджета.

117.2. Обеспечить государственное софинансирование конкурсов, проводимых институтами развития в целях поддержки некоммерческих организаций в кризис, вызванный пандемией коронавируса. Рекомендуемый уровень софинансирования - не ниже 50%.

117.3. Организовать субсидирование инфраструктурных социально значимых проектов, в рамках которых на постоянной основе оказываются социальные услуги гражданам, в виде компенсации расходов на оказание социальных услуг в период с 01.06.2020 по 31.12.2020.

**118. Поддержка благотворительности.** Благотворительные организации на системной основе решают ряд социальных проблем. И, если не принять дополнительные меры, направленные на поддержку благотворительности, то через какое-то время начнут формироваться «тромбы» из нерешенных социальных проблем, которые способны нанести существенный урон обществу.

Данный блок включает следующие предложения:

118.1. Освободить от необходимости уплаты НДФЛ от благотворительных пожертвований, осуществленных физическим лицам в период с 01.04.2020 по 31.12.2020 в рамках их поддержки в кризисный период.

118.2. Принять к вычету из налогооблагаемой базы благотворительные пожертвования юридических лиц, осуществленных благотворительным организациям в период с 01.04.2020 по 31.12.2020 на реализацию проектов по поддержке социально уязвимых категорий граждан в период борьбы с распространением пандемии.

118.3. Рекомендовать банковским и финансовым организациям предусмотреть на период пандемии снижение ставок по эквайрингу для благотворительных организаций по платежам, совершенным жертвователями с использованием сервисов онлайн-платежей.

**119. Выделение помещений для НКО.** Многие НКО в начале карантина сократили свои постоянные расходы и покинули помещения для того, чтобы иметь возможность выполнить поручение Президента РФ и сохранить зарплату сотрудникам в период карантина. Именно поэтому сразу после окончания карантина требуется кратное усиление имущественной поддержки НКО.

Данный блок включает следующие предложения:

119.1. Предоставление пустующих муниципальных и государственных площадей социально ориентированным некоммерческим организациям для ведения постоянной деятельности или реализации отдельных проектов в период с 01.04.2020 по 31.12.2020.

119.2. Предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим деятельность по созданию и развитию коворкинг-центров, для последующего предоставления части арендуемых площадей НКО на безвозмездной основе в период с 01.04.2020 по 31.12.2020.

119.3. Поддержание финансовой устойчивости сети региональных Ресурсных центров, на постоянной основе оказывающих поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в

части предоставления в безвозмездное пользование арендованных помещений.

119.4. Инициировать создание в субъектах РФ Домов некоммерческих организаций с офисными помещениями и залами для проведения мероприятий по модельной технологии Союза НКО (по примеру реализованных проектов в Республике Саха (Якутия), Белгородской области).

**120. Поддержка бизнесом.** Союз НКО совместно с Гильдией устойчивого развития Московской Торгово-промышленной палаты организует серию обращений в крупные организации (телеком, нефтегазовые и энергетические корпорации, фармацевтические компании, производители товаров широкого потребления и др.) с предложениями поддержать НКО в период пандемии.

Данный блок включает следующие предложения:

120.1. Проработать вопрос выделения субсидий коммерческим организациям на деятельность, связанную с материальной поддержкой отдельных социальных проектов и инициатив.

120.2. Проработать вопрос поощрения компаниями добровольного труда своих сотрудников в социально полезных целях для поддержания деятельности НКО, вынужденных пойти на сокращение своего штата в условиях пандемии.

**121. Усиление контроля поддержки НКО.** Некоммерческий сектор приветствует меры поддержки, которые планируют оказать органы власти всех уровней. Однако, руководители НКО выражают обеспокоенность влиянием личностного фактора при принятии решений о поддержке НКО или отказе в такой поддержке. Чтобы не было злоупотреблений полномочиями, предлагаем сформировать независимый наблюдательный совет по контролю за реализацией мер поддержки НКО в условиях пандемии, обеспечить открытость его деятельности путем публикации еженедельных отчетов о проделанной работе.

**122. Поддержка образования и просвещения.** Негосударственные НКО, оказывающие услуги населению образовательного и просветительского характера, а также дошкольные учреждения несут большие убытки в связи с пандемией коронавируса. И вопрос их спасения в текущей ситуации является крайне важным для обеспечения стабильного социального развития нашего государства и общества.

Данный блок включает следующие предложения:

122.1. Проработать вопрос выделения субсидий некоммерческим организациям на деятельность, связанную с предоставлением просветительских услуг и услуг дополнительного образования в период с 01.04.2020 по 31.12.2020.

122.2. Проработать вопрос выделения дополнительного финансирования для перевода образовательных и научных проектов НКО в онлайн- формат в период с 01.04.2020 по 31.12.2020.

Важно отметить, что представленный список мер поддержки НКО постоянно пополняется новыми предложениями, которые высказываются в рамках публичных обсуждений и заседаний Антикризисного онлайн-клуба «Содействие» - экстренной интернет-площадки, запущенной Союзом НКО при поддержке Российской муниципальной академии, Лаборатории Касперского и Российского Агентства развития информационного общества «РАРИО».

## **Второй пакет мер поддержки НКО**

11 июня 2020 года Союзом НКО были представлены предложения по второму пакету мер поддержки некоммерческого сектора.

По мнению экспертов Общенационального союза некоммерческих организаций, для сохранения социальной инфраструктуры на территориях некоммерческим организациям необходимо оказать следующие меры поддержки в период кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

Предлагаемые меры разбиты на четыре блока и представляют своего рода инвестиции государства в некоммерческий сектор, окупаемые в среднесрочном горизонте.

### **1. Блок «Имущественная поддержка»**

**1.1.** Организовать выделение помещений для НКО в формате государственно-частного партнерства.

Рекомендуется предусмотреть порядок получения помещений в заявительном порядке с последующим заключением контракта государственно-частного партнерства, существенным условием которого будет: со стороны НКО - осуществление уставной общественно полезной деятельности; со стороны государства - предоставление помещения на следующих условиях (пример): первый год - арендная плата не взимается, со второго по пятый год - арендная плата плавно возрастает до рыночной, с 5-го года платежи осуществляются на рыночных условиях.

Некоммерческие организации, осуществляющие социально полезную деятельность (вне зависимости от характеристик организаций) смогут претендовать на имущественную поддержку от государства, учитывая это в экономических моделях своей деятельности.

Государство в среднесрочной перспективе получает арендаторов из числа НКО, занимающихся социально полезной деятельностью на территориях.

Условием выделения помещений по такой схеме (наряду с ведением социально полезной деятельности в соответствии с Уставом организации) может стать наличие экономической модели - бизнес-плана, описывающего финансовые потоки организации и учитывающего прогрессирующую арендную ставку со второго года аренды.

Предполагается, что таким форматом имущественной поддержки от государства некоммерческая организация сможет воспользоваться только единожды в истории своей деятельности.

**1.2.** Инициировать выделение помещений на льготной основе для создания в субъектах РФ «Инкубаторов социальных услуг», в которых будут размещаться на безвозмездной основе его резиденты — внебюджетные поставщики социальных услуг.

Создание в регионах «Инкубаторов социальных услуг» позволит вывести социальную инфраструктуру территорий на совершенно новый уровень, преодолеть ряд объективных препятствий по развитию рынка социальных услуг.

Пример «Инкубатора социальных услуг»: [social.rosnko.ru](http://social.rosnko.ru)

Помещения для создания «Инкубаторов социальных услуг» в субъектах РФ рекомендуется выделять по результатам анализа предложений от региональных представительств Общенационального союза некоммерческих организаций, а также НКО, реализующих системные проекты в сфере развития рынка социальных услуг.

Логика расчета предоставляемой площади для «Инкубаторов социальных услуг» должна зависеть от количества внебюджетных поставщиков, оказывающих социальные услуги в регионе, а также от количества жителей территорий.

Предполагается, что подобные «Инкубаторы социальных услуг» станут единой точкой входа для получения гражданами инновационных социальных услуг от резидентов созданных инкубаторов (по принципу работы МФЦ).

Такая мера позволит повысить конкуренцию на рынке оказания социальных услуг, что, в свою очередь, сократит их стоимость для государства или конечного получателя.

## **2. Блок «Целевые субсидии»**

**2.1.** Рекомендуется предусмотреть выделение целевых субсидий на компенсацию затрат некоммерческих организаций по следующим направлениям:

– Оказание социальных услуг в период пандемии на безвозмездной или льготной основе.

– Адаптация деятельности некоммерческих организаций к новым

- условиям, вызванным пандемией коронавируса (включая внедрение информационных технологий, приобретение прав и др.).
- Обучение и повышение квалификации сотрудников в период кризиса, вызванного пандемией коронавируса.
- Оказание благотворительной поддержки гражданам в период пандемии коронавируса.

Субсидии рекомендуется выделять по результату анализа документов, подтверждающих факт понесенных расходов, а также данных о достигнутых результатах.

### **3. Блок «Государственные и муниципальные закупки»**

3.1. Рекомендуется определить преференции для некоммерческих организаций при участии в государственных и муниципальных закупках, осуществляемых на социально значимые товары и услуги, а также на проведение мероприятий в рамках реализации Национальных проектов Российской Федерации.

Такие преференции рекомендуется определить по аналогии с преференциями для организаций инвалидов. Виды преференций могут быть следующими:

- Отмена требования по обеспечению контракта.
- Увеличение суммы контракта на 10% от стоимости по результатам проведения конкурсной процедуры, но не более НМЦК.
- Установление дополнительного балла в разделе «Квалификация участника закупки» при проведении открытых аукционов.

Решение о применении преференций для НКО рекомендуется вменить в компетенцию заказчиков. Однако объем закупок с преференцией для НКО по отношению к общему объему закупок, проводимых Заказчиком по вышеуказанным направлениям, рекомендуется установить на уровне не менее 5%.

3.2. Предусмотреть субсидию организациям банковского сектора в целях их стимулирования для выделения кредитов и выдачу банковских гарантий некоммерческим организациям.

Форматы такой субсидии могут быть следующими:

- Субсидия на компенсацию процентов по кредитам и банковским гарантиям (по аналогии с кредитованием субъектов МСП, пострадавших от COVID-19)
- Создание гарантийного фонда, выступающего гарантом для организаций банковского сектора в случае нарушения некоммерческими организациями - получателями БГ и кредитов - условий кредитного договора (по аналогии с Корпорацией МСП). Такой гарантийный фонд можно создать с использованием инфраструктуры Общенационального союза некоммерческих организаций.

### **4. Блок «Актуальные вопросы деятельности НКО»**

4.1. Упразднить требование о наличии юридических адресов для некоммерческих организаций.

Результаты исследований, проводимых Союзом НКО, показывают, что понятие «Юридический адрес некоммерческой организации» утратило фактический смысл как для государства, так и для самих организаций. Более 50% НКО «покупают» такой адрес только для юридической регистрации, а фактическую деятельность осуществляют совершенно в другом месте.

Благодаря требованиям по наличию юридического адреса со стороны налоговых органов существует огромный теневой рынок таких адресов, что удорожает стоимость социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями.

Рекомендуется реализовать пилотный проект, суть которого будет заключаться в закреплении юридического адреса за адресом банка, в котором обслуживается счет организации. Обязанности по обмену документами возложить при этом на банки, которые, в свою очередь, могут включить стоимость предоставления юридического адреса и ведения документооборота в свои тарифы.

С такими же функциями в рамках пилотного проекта может выступить и Почта России.